**Оглавление**

Введение………………………………………………………………………

1. Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике……………………………………………………….
2. Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике……………………………………………………….
   * + 1. О соблюдении трудовых прав и прав на социальное обеспечение…
       2. О соблюдении жилищных прав и прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства…………………………………………..
       3. О соблюдении прав человека правоохранительными и судебными органами……………………………………………………………..
       4. О соблюдении прав граждан в местах принудительного содержания...
       5. Итоги мониторинга соблюдения прав граждан в период проведения выборов в 2021 году на территории Карачаево-Черкесской Республики…
       6. Правовое просвещение….………………………………….............
       7. Права восстановлены………………………….……………………
3. Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина……………………………………
4. Развитие сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина…………………………………………………………………

Заключение…………………………………………………………………

**ВВЕДЕНИЕ**

В Карачаево-Черкесии обеспечены социальная и политическая стабильность, устойчивое экономическое развитие региона благодаря грамотной работе Главы Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезова во взаимодействии с общественностью, правоохранительными органами, властью.

Перед регионом стоит множество задач: повышение благосостояния жителей, особенно незащищенных слоев населения, дальнейшее развитие населенных пунктов, образование новых рабочих мест за счет улучшения туристической инфраструктуры.

Наша республика не перестает развиваться: строятся новые детские ясли, дороги, мосты, дома культуры, спортивные площадки и придомовые территории, оснащаются необходимым медицинским оборудованием госпитали и больницы с учетом пандемии.

Президент Российской Федерации Владимир Путин 18 ноября 2021 года наградил орденом Почета Главу Карачаево-Черкесской Республики Рашида Темрезова за вклад в социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики и многолетнюю добросовестную работу.

Орден Почёта учрежден 2 марта 1994 года. Это высокая государственная награда. Таким орденом награждаются лица за высокие достижения в государственной, производственной, научно-исследовательской, социально-культурной, общественной и другой деятельности, позволившей существенным образом улучшить условия жизни людей, воспитании подрастающего поколения и другие успехи.

По установившейся в последние годы традиции каждый очередной доклад Уполномоченного несколько отличается от предыдущего по своей структуре и набору рассматриваемых проблем. Отчасти это обусловлено стремлением сделать доклад максимально компактным и удобным для чтения.

Давно доказано: чем больше объем документа, тем меньше у него читателей. Таковы требования жанра, с которыми приходится считаться. Поэтому в тех случаях, когда конкретные правозащитные проблемы, даже сохраняя актуальность, не обретают в отчетном году каких-либо новых особенностей, Уполномоченный зачастую принимает решение воздержаться от их детального анализа, уже проделанного в предыдущих докладах.

Вместе с тем, поступившее количество жалоб на нарушения прав граждан в 2021 году, а также примеры, подтверждающие обоснованность жалоб, свидетельствуют о том, что существует постоянная потребность повышения эффективности работы в сфере прав человека.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2021 году» (далее-Доклад) подготовлен в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 года №43-ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» и направляется Главе Карачаево-Черкесской Республики, Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, прокурору Карачаево-Черкесской Республики, Верховному Суду Карачаево-Черкесской Республики.

Доклад будет направлен, в соответствии с законом, в средства массовой информации для его официального опубликования.

**I. Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан**

**в Карачаево-Черкесской Республике**

С самого начала своей деятельности институт Уполномоченного в Карачаево-Черкесской Республике соблюдал и продолжает соблюдать в своей работе принцип открытости и доступности для любого человека.

Каждый человек, обратившийся за помощью к Уполномоченному, озабочен своей частной проблемой. Но из множества частных проблем, как из фрагментов мозаики, складывается общая картина происходящего, требующая решения и особого внимания властных структур всех уровней. От степени реализации прав и свобод человека и гражданина зависит благополучие общества и процветание государства.

В настоящем докладе, как и в прежние годы, представлен анализ наиболее значимых проблем соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории республики (разделы 1-4 Главы II), конкретные действия по их защите и восстановлению (раздел 7 Главы II), а также рекомендации по мерам государственного реагирования в соответствии с нормами международного и российского права.

Одним из немаловажных факторов в деятельности Уполномоченного с точки зрения эффективности защиты прав и свобод граждан является проверка поступивших жалоб и заявлений. Независимо от формы поступивших обращений (письменные, устные в ходе личного приема или телефонные, в электронной форме), они подлежали тщательному изучению, и по ним проводилась соответствующая работа.

Итак, в 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило **233** обращения граждан о нарушении их прав и свобод. Более половины всех жалоб и заявлений поступило от женщин – **132**, что составило 56,7 % от общего числаобратившихся. Обращения от мужчин составили **89** (38,2%). Имели место коллективные обращения – **12** (5,1%). Из общего количества поступивших обращений затрагивали интересы неопределенного круга лиц - **28**. Обращения от инвалидов – **27** (11,6%). Также на контроле Уполномоченного оставались переходящие с 2020 года обращения граждан. Их число составило 2.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» не приняты к рассмотрению **11** обращений, что составило 4,7 % от общего числа обратившихся. Это обращения, связанные с правоотношениями между гражданами, а также обращения жителей других регионов с жалобами на действия (бездействие) должностных лиц своих или иных субъектов Российской Федерации. По таким обращениям гражданам давались квалифицированные консультации или направлялись уполномоченным по правам человека тех субъектов, в компетенцию которых входит рассмотрение этих обращений с уведомлением об этом заявителя. Проведено проверок по жалобам с выездом на место – **52** (22,3%).

Результативность работы с обращениями граждан в 2021 году такова: восстановлены права заявителей по **29** обращениям, что составило 13,1% от общего количества обращений, принятых к рассмотрению, из них - в интересах неопределенного круга лиц – **5** (2,1% от общего количества обращений и 17,2% от общего количества восстановленных), а также по **2** коллективным (0,9% от общего количества обращений и 6,9% от общего количества восстановленных.

По тематике обращения разделились следующим образом:

Таблица 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тематика обращений | 2021 год | |
| кол-во | в % |
| о нарушении прав граждан правоохранительными органами | 47 | 20,2% |
| о нарушении прав граждан судебными органами | 5 | 2,1% |
| обращения лиц, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы | 34 | 14,6% |
| жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих | 20 | 8,6% |
| обращения о нарушении жилищных, земельных и имущественных прав | 21 | 9,0% |
| о нарушении прав потребителей жилищно-коммунальных услуг | 28 | 12,0% |
| о нарушении права на труд и социальное обеспечение | 30 | 12,9% |
| о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь | 11 | 4,7% |
| о нарушении прав в сфере миграционных отношений | 7 | 3,0% |
| жалобы на действия (бездействие) нотариусов, адвокатов | 1 | 0,4% |
| прочие | 29 | 12,5% |
| **Всего** | **233** |  |

По территориальному признаку поступившие к Уполномоченному обращения граждан разделились следующим образом:

Таблица 2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Город/район | Кол-во обращений за 2021 год | % соотношение от общего кол-ва обращений |
| г. Черкесск | 131 | 56,2% |
| Карачаевский городской округ | 8 | 3,4% |
| Абазинский муниципальный район | 7 | 3,0% |
| Адыге-Хабльский муниципальный район | 7 | 3,0% |
| Зеленчукский муниципальный район | 7 | 3,0% |
| Карачаевский муниципальный район | 9 | 3,9% |
| Малокарачаевский муниципальный район | 6 | 2,6% |
| Ногайский муниципальный район | 11 | 4,7% |
| Прикубанский муниципальный район | 5 | 2,1% |
| Усть-Джегутинский муниципальный район | 10 | 4,3% |
| Урупский муниципальный район | 2 | 0,9% |
| Хабезский муниципальный район | 2 | 0,9% |
| Из других субъектов Российской Федерации | 24 | 10,3% |
| Без указания места проживания | 4 | 1,7% |
| **Всего** | **233** |  |

Прежде всего, нарушения прав и свобод человека нередко являются результатом ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами, как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления, плохого контроля за рассмотрением обращений граждан, зачастую носящим характер элементарной отписки, нежеланием или неумением видеть и решать судьбоносные для человека проблемы, но вполне посильные для власти, а в большинстве своем, входящие в их прямые обязанности. И, как следствие, перенос обиды заявителя с конкретного должностного лица на весь исполнительный (муниципальный) орган и всю власть.

Всего в целях разрешения поднятых в обращениях вопросов Уполномоченным направлено более 140 запросов.

Направляя свои обращения и запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы и иные организации и ведомства Уполномоченный дает им возможность исправить допущенные нарушения или исчерпывающе обосновать правомерность своих действий или бездействий.

В большинстве своем ведомства, получившие запросы от Уполномоченного, добросовестно относятся к их рассмотрению, принимают меры по устранению нарушений и информированию Уполномоченного о принятых мерах, либо убедительно аргументируют законность принятого ими решения или необоснованность утверждений заявителя.

С учетом изложенного Уполномоченный выражает надежду, что приведенные в настоящем докладе факты нарушений прав и свобод человека и рекомендации по их устранению будут учтены в работе соответствующими органами, что, несомненно, явится важным фактором предупреждения нарушений прав и свобод граждан, а также снижением их количества.

**II. Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике**

**1. О соблюдении трудовых прав и прав на социальное обеспечение**

Трудовые права граждан являются основополагающими, и их соблюдение всеми субъектами трудовых правоотношений показывает фактическое положение дел с правовым статусом личности в государстве. Целями трудового законодательства Российской Федерации являются установление государственных гарантий трудовых прав, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. При этом каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В 2021 году в период пандемии, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, кризисные явления в экономике дали повод некоторым работодателям необоснованно ухудшать условия труда работников, принуждать их брать отпуск без сохранения заработной платы, необоснованно сокращать штат, не производить положенных по закону компенсационных выплат. На начало 2021 года уровень регистрируемой безработицы повысился с 1,3% до 11,1% от численности экономически активного населения. Однако в течение 2021 году, несмотря на рост заболеваемости, ситуация на рынке труда стабилизировалась, уровень безработицы понизился до 1,4%, что привело к некоторой стабильности в трудовых отношениях.

От общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году, обращения граждан о нарушении их трудовых прав и прав на социальное обеспечение составили 12,9%.

С целью выявления всех обстоятельств, повлекших за собой нарушение трудовых прав граждан, и принятия мер реагирования по их восстановлению, Уполномоченным направлялись запросы в Государственную инспекцию труда в Карачаево-Черкесской Республике, а также в органы прокуратуры.

При совместном взаимодействии полностью или частично удавалось восстановить нарушенные трудовые права граждан.

Обращения по вопросам трудового законодательства, рассмотренные органами прокуратуры республики, составили 44% из общего количества рассмотренных обращений по социальным вопросам (159).

Государственной инспекцией труда в КЧР в 2021 году рассмотрено 299 обращений граждан по защите их трудовых прав. Из общего количества обращений граждан 10 содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений. По вопросам оплаты труда – 67 обращений, по вопросам охраны труда – 45. В результате рассмотрения обращений удовлетворено 116 требований граждан.

В отчетном периоде Государственной инспекцией труда в Карачаево-Черкесской Республике проведены 407 проверок соблюдения законодательства о труде и об охране труда, в том числе 375 – внеплановых проверок, 32 – плановых проверки. Из общего количества проверок: 54 – выездных, 353 – документарных.

По результатам проверок выявлено 427 нарушений законодательства о труде и об охране труда.

Большая часть нарушений выявлена в строительстве, торговле, на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, в учреждениях образования и здравоохранения.

Большинство нарушений в сфере трудового законодательства касались вопросов, связанных с порядком начисления и выплаты заработной платы, в том числе нарушением установленных сроков выплаты заработной платы, отпускных и расчетных сумм, а также несоответствия трудовых договоров требованиям Трудового кодекса Российской Федерации.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий государственными инспекторами труда выдано 170 предписаний, из них исполнено в установленный срок 161 предписание.

Также по результатам контрольно-надзорных мероприятий по требованию Государственной инспекции труда в КЧР в 2021 году погашена задолженность по заработной плате перед 309 работниками на предприятиях и организациях Карачаево-Черкесской Республики в сумме 6 млн. 706 тыс. рублей.

За невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы в размере менее установленного размера, а также за иные нарушения по оплате труда, предусмотренного трудовым законодательством, к административной ответственности в виде штрафа привлечены 130 должностных и юридических лиц на общую сумму 2 млн. 438 тыс. рублей.

Из изложенного видно, что нарушения трудовых прав граждан имеют место быть. Недобросовестные работодатели под различными предлогами пытаются извлечь для себя выгоду, прикрываясь пандемией, нарушая при этом права граждан.

Но надо отдать должное и повышению правовой грамотности людей, которые не мирятся с нарушением своих прав и защищают их всеми законными способами, начиная от обращений в надлежащие органы и заканчивая защитой своих интересов в суде.

Но все же потребность населения в юридических консультациях по вопросам трудового права остается высокой.

Во взаимосвязи с правом на труд всегда находится право на отдых. На заслуженный отдых, с вытекающими из этого социальными гарантиями. Речь пойдет о пенсионерах. Их в республике солидная часть - 121 705 человек. В том числе получателями страховых пенсий являются 106463 человека, из них: по старости - 82979 человек; по инвалидности - 17724 человека; по случаю потери кормильца - 5760 человек. Количество получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению составило 15242 человека, из них: социальных - 14636 человек.

Общая численность получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) по состоянию на 1 января 2022 года составила 58229 человек. В том числе инвалидов - 52610 человек.

Общая численность инвалидов, получателей набора социальных услуг -52610 человек. В том числе: в денежной форме - 40111 человек; в натуральной форме - 12499 человек.

Количество пенсионеров, получающих пенсию ниже величины прожиточного минимума, установленного в Карачаево-Черкесской Республике – 32099 человек, из них: получателей федеральной социальной доплаты (ФСД) - 17706 человек; лиц, общее материальное обеспечение (суммы: пенсии, ЕДВ, доплаты органов соцзащиты, заработной платы) которых превышает величину прожиточного минимума -14393 человека.

Пенсионное обеспечение граждан является одной из важнейших социальных гарантий государства, представляющей собой материальную защиту от особого вида социального риска – утраты заработка или другого постоянного дохода. В условиях нестабильности экономики уровень и качество пенсионного обеспечения – важная составляющая экономического и социального положения населения страны.

Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, свидетельствуют о том, что качество предоставляемых пенсионерам услуг в учреждениях Пенсионного фонда оставляет желать лучшего, особенно это касается сроков предоставления. Ежегодно Уполномоченному приходится отстаивать интересы пенсионеров: оказывать содействие в получении информации, в назначении пенсии по старости, потому что процедуры назначения превышают все установленные законом сроки без пояснения причин, перерасчете пенсии в связи с наступившими новыми обстоятельствами и другим вопросам. И 2021 год не стал исключением.

Так, работающий ранее пенсионер после увольнения не мог в течение 5 месяцев получить перерасчет пенсии и положенную ему компенсацию. Лишь после вмешательства Уполномоченного Отделением Пенсионного фонда был произведен перерасчет пенсии и выплачена компенсация.

Каждое поступавшее от пенсионера обращение подвергалось тщательному изучению, для разрешения поставленных заявителями вопросов привлекались работники Пенсионного фонда, совместно вырабатывались пути решения проблем.

Вместе с тем, к Уполномоченному поступали обращения граждан в интересах одиноко проживающих пенсионеров, преимущественно проживающих в сельской местности, с очень маленьким уровнем дохода (минимальной пенсией) с целью содействия последним в оказании социальной помощи на дому, так как в силу преклонного возраста (свыше 80 лет) эти граждане уже не могли самостоятельно себя обслуживать.

Уполномоченным всемерно оказывалось такое содействие, привлекались социальные работники для помощи нуждающимся пенсионерам.

В 2021 году в условиях жесткой борьбы с коронавирусной инфекцией COVID-19 наиболее актуальным оставался вопрос оказания бесплатной медицинской помощи. Большая роль отводилась здравоохранению. Здоровье населения - важнейший элемент социального, культурного и экономического развития страны. В связи с этим обеспечение населения гарантированным объемом бесплатной медицинской помощи, финансируемой из бюджетов всех уровней и средств ОМС, является важнейшей государственной задачей.

В сравнении с 2020 годом, в 2021 году система здравоохранения республики была более подготовленной к интенсивной работе в экстремальных условиях.

Огромная нагрузка легла на медицинских работников, работающих с больными COVID-19: участковых терапевтов, сотрудников скорой медицинской помощи, медицинских работников, боровшихся за жизнь пациентов в стационарах.

Путем непрерывной работы с федеральными органами власти, органами власти других субъектов, общественными организациями, волонтерами и просто неравнодушными к проблемам республики гражданами, принятием ограничительных мер, удалось снизить напряженность, связанную с пандемией и достичь немалых результатов в борьбе с COVID-19.

На территории республики регулярно проводились дезинфекционные мероприятия, не прекращал действовать масочный режим, режим самоизоляции для граждан в возрасте 65+, соблюдение социальной дистанции, установление работникам дистанционного (удаленного) режима работы, обеспечение условий для вакцинации с целью создания коллективного иммунитета и т.д., что также позволило снизить напряженность в борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19.

В целях недопущения распространения на территории Карачаево-Черкесской Республики новой коронавирусной инфекции COVID-19, контроля за проведением хозяйствующими субъектами санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в условиях введенного на территории республики режима повышенной готовности, в 2021 году Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике (далее – Управление Роспотребнадзора по КЧР) совместно с сотрудниками Министерства внутренних дел республики и администраций муниципальных районов осуществлялись рейдовые мероприятия.

Однако в борьбе с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 ограничился доступ населения к получению плановой медицинской помощи у врачей узких специальностей, что вызывало недовольства жителей республики.

По всем вопросам Уполномоченным давались исчерпывающие консультации.

Кроме того, ситуация с оказанием психиатрической помощи населению республики остается напряженной и в течение нескольких лет находится на контроле Уполномоченного.

По состоянию на 1 января 2022 года численность лиц, страдающих психическими расстройствами и состоящих на диспансерном наблюдении - 5445 человек, в том числе детей - 725 человек (в 2020 году – 692 человека).

Количество лиц, которым оказана психиатрическая помощь в 2021 году -9671человек.

Психиатрическая помощь населению оказывается в медицинских организациях психоневрологического профиля на территории республики: в 10 психиатрических кабинетах в районных поликлиниках Карачаево-Черкесской Республики, РГБЛПУ «Психоневрологический диспансер», РГКЛПУ «Психиатрическая больница».

Общий объем финансирования психиатрической помощи в 2021 году в РГБЛПУ «Психоневрологический диспансер» составил 29835600,0 рублей, в РГКЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубрань - 105659558,44 рублей (профинансировано в полном объеме).

Доля дорогостоящих препаратов (дороже 1 тысячи рублей) в общем объеме затрат на закупку медикаментов для лечебных учреждений психоневрологического профиля в 2021 году – 32 %.

Средние финансовые затраты на приобретение медикаментов в расчете на одного больного в сутки в лечебных учреждениях психоневрологического профиля в 2021 году составили 97,77 рублей в сутки на одного больного, что крайне мало.

Ситуация в 2021 году по РГКЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубань:

- средние затраты на питание одного больного в сутки –81,02 рублей (в 2020 году- 96,95 рублей);

- средние затраты на медикаменты в расчете на одного больного в сутки - 97,97 рублей (в 2020 году - 69,37 рублей);

- оснащение медицинским оборудованием составляет 69%.

- укомплектованность медицинским персоналом по сравнению с 2020 годом повысилась: врачи – 56% (в 2020 году - 28,2 %), средний медицинский персонал – 76% (в 2020 году – 59,06%), младший медицинский персонал – 89% (в 2020 году - 73,1%).

Ситуация с техническим состоянием корпусов РГКЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубрань по состоянию на 01.01.2022 остается прежней. Проведен капитальный ремонт корпусов 1-го и 3-го психиатрического отделений и корпуса туберкулезно-психиатрического отделения за счет спонсорской помощи. Корпус 2-го мужского психиатрического отделения остается в критическом состоянии.

Несмотря на огромные общие финансовые затраты, факт недополучения (или ненадлежащего получения) больными психиатрической помощи на лицо. Причиной тому – не укомплектованность учреждения медицинским персоналом, что неоднократно доводилось Уполномоченным до сведения Министра здравоохранения республики и указывалось необходимость принятия последним действенных мер по укомплектованию штатов.

В подтверждение изложенного в ходе проведения совместного выездного приема жителей республики Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике и руководителем Следственного управления Следственного комитета России по Карачаево-Черкесской Республике обратились главный врач РГКЛПУ «Психиатрическая больница», главный бухгалтер больницы и медсестра.

Поводом для обращения стала непростая ситуация с материально-техническим и кадровым обеспечением РГКЛПУ «Психиатрическая больница».

Нехватка необходимых лекарственных препаратов (нейролептиков) для лечения людей, страдающих психическими заболеваниями, ненадлежащее техническое состояние помещений мужского отделения (2-й мужской корпус находится в критическом состоянии), отсутствие ограждений территории больницы и охраны, что создает потенциальную террористическую угрозу персоналу и пациентам больницы, нехватка кадрового состава. В пределах компетенции, предоставленной Уполномоченному Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» направлялись обращения к Главе Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезову, Председателям Правительства Карачаево-Черкесской Республики А.А. Озову, в последствии к О.М. Аргунову (неоднократно), министру здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики К.А. Шаманову с просьбой принять возможные меры по улучшению ситуации. Однако, на все обращения Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики направлялся один и тот же ответ об отсутствии в бюджете финансовых средств на эти цели, а в случае поступления дополнительных ассигнований Министерством здравоохранения республики будет повторно рассмотрен вопрос выделения дополнительных средств РГКЛПУ «Психиатрическая больница». Но при этом, вопрос дополнительного финансирования никогда не рассматривался.

Пациенты по-прежнему недополучают медицинскую помощь в полном объеме. Эта проблема, которая требует безотлагательного решения, но не решается на протяжении нескольких лет.

После обращения в адрес заместителя Председателя Правительства И.Д. Гербековой, курирующей вопросы здравоохранения, ситуация сдвинулась с мертвой точки. Согласно информации, представленной РГКЛПУ «Психиатрическая больница», по состоянию на 01.01.2022 обеспеченность лекарственными препаратами составила 80%.

Люди, страдающие психическими заболеваниями, это специфическая категория граждан, требующая к себе особого подхода и понимания. Вопросы оказания медицинской помощи, а также условия, в которых она оказывается, будет оставаться на особом контроле Уполномоченного до разрешения всех вопросов по существу.

В продолжение темы здравоохранения, не могу не сказать о лекарственном обеспечении льготных категорий граждан. Эта тема, не покидает доклады Уполномоченного, так как затрагивает интересы большого числа граждан.

По состоянию на 1 января 2022 года количество нуждающихся в лекарственном обеспечении 40 954 человека (в 2020 году - 51 472 человека). Из них:

- подлежащих обеспечению за счет средств федерального бюджета 8136 человек;

- подлежащих обеспечению за счет средств республиканского бюджета 32818 человек (в 2020 году - 43455 человек).

Больных с тяжелыми формами хронических и дорогостоящих нозологий: - онкологическими новообразованиями – 417 человек (в 2020 году - 209 человек);

- сахарным диабетом - 15 882 человека;

- вирусным гепатитом С - 66 человек;

- пациенты с редкими (орфанными) заболеваниями – 103 человека (в 2020 году - 95 человек).

Фактически обеспеченных лекарственными препаратами – 10974 человека.

Лимит финансирования на одного льготника в 2021 году составил 929,80 рублей (в 2020 году - 856,20 рублей), что крайне мало при действующих ценах на лекарственные препараты.

Годовой объем денежных средств, предусмотренный на 2021 год из федерального бюджета, составил 126,6 млн. рублей (в 2020 году – 132,9 млн. руб.), фактически выделенный – 129,6 млн. рублей (в 2020 году – 132,9 млн. рублей).

Годовой объем денежных средств, предусмотренный на 2021 год из регионального бюджета, составил 115,0 млн. рублей (в 2020 году – 116,7 млн. рублей), фактически выделенный – 168,3 млн. рублей (в 2020 году - 116,7 млн. рублей).

Высокотехнологичная медицинская помощь в 2021 году оказана 149 пациентам.

Инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения нашей страны. В Карачаево-Черкесской Республике инвалидов насчитывается более 27 тысяч человек. Детей-инвалидов более 8 тысяч человек.

Первоначально хотелось затронуть такой вопрос, как установление группы инвалидности, определение учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) утраты трудоспособности, нуждаемости в средствах реабилитации и абилитации.

Уже не в первый раз в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан, не согласных с установленной им группы инвалидности. Имеющиеся на руках заявителей документы свидетельствовали о том, что учреждениями МСЭ не совсем объективно рассматривались все обстоятельства, послужившие утрате трудоспособности граждан. Особенно это касается лиц, получивших увечье вследствие травмы на производстве, что послужило утрате трудоспособности и приобретения статуса инвалида.

В данных ситуациях Уполномоченным тщательно исследуются все обстоятельства дела и принимаются решения для обращения в учреждения МСЭ с вопросом о проведении контрольных мероприятий по обследованию граждан, объективной оценки состояния их здоровья, способности организма заявителя к реабилитации и принятии справедливого решения по установлению группы инвалидности.

Как правило, к рассмотрению обращений Уполномоченного учреждения МСЭ подходят со всей ответственностью и в короткие сроки принимают объективные решения по установлению утраты трудоспособности граждан и группы инвалидности с рекомендациями по реабилитации и абилитации инвалидов.

Теперь о мерах социальной поддержки инвалидов.

Государством предусмотрен широкий перечень мер социальной поддержки инвалидов, создаются условия для доступности инвалидов во все сферы жизнедеятельности.

Так, в рамках действующего законодательства, инвалидам, проживающим на территории республики, оказаны следующие меры социальной поддержки:

- в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2021 году выдано льготной категории граждан 968 санаторно-курортных путевок на сумму 20265,0 тысяч рублей. Из них: инвалидам – 693 путевок; детям-инвалидам – 91; инвалидам войны – 2; пострадавшим от радиационных воздействий – 3; ветеранам боевых действий – 3; членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий – 1; лицам, сопровождающим граждан, имеющих ограничения способности к трудовой деятельности III степени и детей инвалидов – 175.

Из числа граждан льготной категории за 2021 год бесплатным проездом к месту лечения и обратно воспользовались 814 человек (железнодорожным транспортом – 813 человек, автомобильным транспортом – 1 человек), в том числе на основании: путевок, выданных Фондом социального страхования – 198 чел., направлений на лечение органов исполнительной власти – 611 чел., путевок, выданных органами исполнительной власти – 5 чел.

Число лиц, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, по состоянию на 01.01.2022 составило 2099 человек, в том числе поступивших в 2021 году заявлений – 712;

- в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в 2021 году выдано (или выплачена компенсация) технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий в количестве 1 731 434 единицы изделий на общую сумму 131 600,8 тысяч рублей. Из них:

- трости, костыли, ходунки - 460 штук;

- коляски прогулочные, комнатные, кресло - коляски с электроприводом и кресло-стулья с санитарным оснащением - 722 штуки;

* слуховые аппараты - 219 штук;
* противопролежневые матрацы и подушки- 293 штуки;
* специальные средства при нарушении функций выделения (мочеприемники и калоприемники) – 135 940 штук;
* абсорбирующее белье и памперсы -1 586 421 штука;
* специальные средства для оптической коррекции и чтения «говорящих» книг, голосообразующий аппарат - 56 штук;
* медицинские тонометры и термометры с речевым выходом - 34 штуки;
* телевизоры со скрытыми субтитрами и телефоны с текстовым выходом - 101 штука;

Изготовлено в 2021 году 1776 протезно-ортопедических изделий (протезы верхних и нижних конечностей, ортезы (корсеты, бандажи, туторы и аппараты верхних и нижних конечностей) и 2029 пар ортопедической обуви, в том числе для детей-инвалидов.

- оплата дополнительных выходных дней по уходу за детьми-инвалидами - на сумму 1 881,3 тысяч рублей;

Льготной категории граждан также предоставлено услуг по сурдопереводу - 3131час.

Отправлено переводов по компенсации в количестве 250 штук.

В 2021 году было выплачено две компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак - проводников на сумму 53,0 тысячи рублей.

Мы видим огромные затраты государства, но путевками обеспечены не все. Люди, которые ежегодно должны обеспечиваться путевками, получают их один раз в два-три года.

Налицо нарушение прав граждан, которые по независящим от них самих причинам не могут получить необходимое лечение и если не улучшить, то хотя бы поддержать свое здоровье и вынуждены дожидаться своей очереди не один год.

Причиной, повлекшей за собой нарушение прав граждан, является недостаточное финансирование.

В рамках подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве»:

- прошли профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 27 инвалидов молодого возраста, являющихся безработными;

- оказано содействие в организации предпринимательской деятельности 8 инвалидам молодого возраста;

- оборудованы (оснащены) рабочие места для 38 инвалидов молодого возраста;

- организована стажировка 12 выпускников-инвалидов молодого возраста.

Вместе с тем, в целях защиты трудовых прав инвалидов прокурорами вносились представления, понуждающие работодателей своевременно выполнять обязанности по направлению в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, предназначенных для трудоустройства инвалидов согласно установленной квоте для приема на работу лиц указанной категории.

Также для улучшения жизни людей с ограниченными возможностями, для создания им комфортной среды на территории республики ежегодно реализуется государственная программа «Доступная среда» (далее – госпрограмма).

В 2021 году общий объем финансирования реализации мероприятий госпрограммы составил 2 170,0 тысяч рублей. Из них:

- объем средств республиканского бюджета – 2 160,0 тысяч рублей;

- объем средств бюджетов муниципальных образований (по согласованию) – 10, 0 тысяч рублей.

Указанные средства распределены следующим образом:

- 800,0 тысяч рублей – на адаптацию пяти социально значимых объектов по одному в сфере здравоохранения, социальной защиты, физической культуры и спорта, культуры, занятости;

- 1 000,0 тысяч рублей – на организацию деятельности диспетчерской службы по социальному сопровождению инвалидов по слуху;

- 100,0 тысяч рублей – на повышение квалификации специалистов по реабилитации и социальной интеграции инвалидов по вопросам технологий (методов, направлений) реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в том числе детей-инвалидов. На эти средства уже обучены 30 специалистов РГКУ для детей-инвалидов «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья «Росинка»;

- 260,0 тысяч рублей – на приобретение оборудования в государственные организации социального обслуживания для проведения мероприятий по реабилитации инвалидов (детей-инвалидов) (тренажер «Гросса», иппотренажер и стол для кинезотерапии).

На конец 2021 года достигнут установленный показатель «доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Карачаево-Черкесской Республики» 95,2%, т.е. из 124 приоритетных объектов дооборудованы 118, в том числе в 2021 году – 5.

Несмотря на реализованные мероприятия в рамках госпрограммы «Доступная среда» и достигнутые высокие показатели, все же имеют место нарушения прав инвалидов на создание для них комфортной среды.

Так, прокурорами в судебном порядке отстаивались законные интересы инвалидов в части оборудования в соответствии с требованиями государственных стандартов парковочных мест, предназначенных для маломобильных групп населения.

В связи с тем, что в адрес Уполномоченного неоднократно обращались родители детей, посещающих дошкольные и средние образовательные учреждения республики, с просьбой оказать содействие в организации их детям диетического питания, в соответствии с имеющимися заболеваниями и медицинскими показаниями, в рамках представленных полномочий, Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг соблюдения прав таких детей.

Так в 2021 году Уполномоченным было установлено, что в Карачаево-Черкесской Республике таких детей насчитывалось 92 человека. Но диетическое питание им не организовано ввиду отсутствия в республике врача-диетолога.

По данному факту Уполномоченным незамедлительно было направлено письмо в адрес Правительства Карачаево-Черкесской Республики о необходимости принятия исчерпывающих мер по привлечению в субъект врача-диетолога для организации детского питания в образовательных учреждениях республики.

На момент подготовки настоящего доклада вопрос оставался на контроле Уполномоченного.

И в завершении настоящего раздела хотелось уделить внимание соблюдению социальных прав таких категорий, как семьи с детьми, в том числе малообеспеченные и многодетные.

В 2021 году в период пандемии с целью поддержания семей с детьми школьного возраста по Указу Президента Российской Федерации были осуществлены единовременные выплаты в размере 10 000 рублей на каждого ребенка – школьника, включая детей, поступающих в 2021 году в первый класс.

По сведениям, представленным ГУ – Отделением Пенсионного фонда по Карачаево-Черкесской Республике, количество семей, получивших единовременную выплату, составило 41336 (количество в них детей составило 68639 человек). Имели место отказы в предоставлении таких выплат (7951 отказ). Причины отказа следующие:

- отсутствие права на единовременную выплату в связи с достижением ребенка возраста 18 лет и не являющиеся инвалидами – 590 чел.;

- отсутствие гражданства Российской Федерации у ребенка или родителя – 333 чел.;

- повторная подача заявлений (дублирование) – 7028.

Также семьи с детьми получали иную адресную поддержку со стороны государства, а также при участии волонтеров.

Однако у семей возникали трудности со сдачей документов в органы социальной защиты населения, подтверждающих право на назначение и выплаты причитающихся сумм (пособий, социальных выплат и т.д.). Причина состояла в том, что дни приема документов были ограничены, в МФЦ для сдачи документов приходилось записываться за 2 недели. После подачи документов для принятия решения органами соцзащиты проходила еще не одна неделя.

По просьбам заявителей Уполномоченным принимались меры для ускорения сдачи семьями документов, так как для каждой семьи, особенно в период пандемии, государственная финансовая поддержка была важной и необходимой, а в большинстве случаев единственным источником к существованию.

Такова ситуация с соблюдением социальных прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике в 2021 году.

Для улучшения ситуации необходимо тесное взаимодействие всех ветвей власти, как на федеральном, так и на региональном уровне, комплексный подход к решению поставленных задач, расчет финансовых затрат с учетом инфляции.

**2.** **О соблюдении жилищных прав**

**и прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Сфера жилищных прав была и остается особенно значимой для граждан. Все меньше граждан, способных самостоятельно обеспечить себя и свои семьи жильем. Большинство – это люди с низким уровнем доходов (малоимущие граждане), многодетные семьи, инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, а также иные слабозащищенные категории, которые не способны без помощи государства реализовать свое право на жилище.

Из обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, по жилищным вопросам, а также из проведенного анализа соблюдения жилищных прав граждан на территории республики необходимо выделить следующие особо значимые проблемы, решение которых требует комплексного подхода всех уровней и ветвей власти.

1) На сегодняшний день продолжает сохраняться очередь из малоимущих семей, инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, в том числе детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях и ставших на жилищный учет позже 1 января 2005 года, подлежащих обеспечению жильем за счет средств муниципального бюджета. Эта проблема многолетняя, имеет глубокие корни в связи с несоразмерностью законодательно закрепленных полномочий и обязанностей органов местного самоуправления с их бюджетом. Свободного социального жилья в республике нет и не строится. Искоренить эту проблему самостоятельно органам местного самоуправления (особенно в дотационных регионах страны) не под силу. Для улучшения ситуации потребуется ни одно десятилетие наряду с огромными финансовыми вложениями, либо внесение изменений в жилищное законодательство.

2) Очередь из, так называемых, «внеочередников», то есть из лиц, имеющих внеочередное право на получение жилья или на улучшение жилищных условий.

К таким категориям в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации относятся граждане, жилые помещения которых признаны в установленном порядке аварийным, непригодным для проживания и ремонту и реконструкции не подлежат, а также граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В судебном порядке отдельные граждане из обозначенной категории смогли реализовать свое право на благоустроенное жилье, в том числе при помощи органов прокуратуры.

В отдельных случаях для исполнения судебных решений приходилось привлекать судебных приставов-исполнителей.

3) По-прежнему в Карачаево-Черкесской Республике сохраняется очередь из таких льготных категорий граждан, как ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года.

Для обеспечения жильем обозначенной категории граждан в 2021 году из федерального бюджета было выделено 15 493,3 тысяч рублей, что позволило предоставить субсидии для улучшения жилищных условий 10 ветеранам боевых действий (7 206,7 тысяч рублей), 12 инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов (8 286,6 тысяч рублей).

По состоянию на 1 января 2022 года в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий числятся: 16 ветеранов боевых действий и 162 человека из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

4) Еще одной из значимых категорий граждан, подлежащих обеспечению жильем за государственный счет, являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – сироты). Эта проблема всегда обозначалась и будет обозначаться в докладах Уполномоченного до того момента, пока не будет разработан и принят ряд мер, способствовавших ее разрешению.

По состоянию на 1 января 2022 года для обеспечения жильем состоят на учете 744 человека, из них поставлено на учет в 2021 году – 73 человека.

У жилищной темы сирот, как и в предыдущие годы, не меняется ряд проблем.

Во-первых, сама постановка на учет. Проблема состоит в возрастном ограничении, так как по достижении лицами 23-х летнего возраста, им отказывают в постановке на учет. С одной стороны – таковы требования закона, но с другой стороны – причина, по которой сироты не были признаны нуждающимися в жилье в установленный срок. Основной причиной, как выясняется, является бездействие опекунов, которые не собрали своевременно пакет документов и не обеспечили постановку своего подопечного на жилищный учет, а также причины, не позволяющие самому сироте по достижении совершеннолетия обратиться своевременно в уполномоченный орган (например, состояние здоровья или отбывание наказания в местах лишения свободы, или просто незнание своего права на получение жилья). Что делать в такой ситуации?

При наличии таких обращений Уполномоченный рекомендует заявителю все же собрать необходимый пакет документов (при наличии трудностей в самостоятельном сборе, Уполномоченный оказывает содействие в пределах имеющихся полномочий) и обратиться в органы прокуратуры или в суд. В свою очередь надзирающий или судебный орган взвешивают все «за» и «против» и выносят соответствующие решения. Однако не все граждане, которым было отказано в постановке на учет для обеспечения жилыми помещениями, готовы бороться за свое право.

Согласно полученным из Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики сведениям, количество лиц данной категории, которым отказано в постановке на учет в 2021 году составило 11 человек (в 2020 году – 5 чел.). Из них: 4-по возрасту; 7 – в связи с выявлением жилья.

Принятых на учет в 2021 году в соответствии с судебными решениями или с представлениями прокуратуры не имелось.

Во-вторых, несвоевременное предоставление жилых помещений.

По состоянию на 1 января 2022 года число сирот, у которых наступило право на получение жилья, составило 618 человек. В 2021году фактически были обеспечены жилыми помещениями 34 человека из числа сирот (в 2020 году – 54 чел.). Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с судебными решениями составило 18 человек. Количество не исполненных судебных решений по состоянию на 01.01.2022 – 73 (по состоянию на 01.01.2021 было 55).

Основной причиной необеспечения жильем всех нуждающихся (при наступлении права) является, как и прежде, недостаточность финансовых средств.

В представленной ниже таблице обозначены расходы федерального и республиканского бюджетов для реализации жилищных прав сирот:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный  период | Объемы бюджетных ассигнований, выделенных для приобретения жилы  помещений детям-сиротам | | | |
| из федерального бюджета (тыс.руб.) | | из республиканского бюджета(тыс.руб.) | |
| выделено | израсходовано | выделено | израсходовано |
| 2021 | 29903,1 | 28222,6 | 54200,0 | 23005,4 |

Из приведенной таблицы видно, что даже те средства, которые были выделены из федерального и республиканского бюджетов, не израсходованы в полном объеме. Причиной неполного освоения бюджетных средств является несостоявшиеся закупки (отсутствие заявок на участие в электронных аукционах).

Вот налицо и третья проблема.

В Карачаево-Черкесской Республике не осуществляется строительство специализированного жилищного фонда для детей-сирот. Приобретение жилья осуществляется путем закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что значительно затягивает (по времени) процедуру приобретения жилья. Закупки осуществляются на вторичном рынке жилья у населения республики, в основном у риэлторов. А риэлторы, в свою очередь, предлагают жилье по более высокой цене, чем при закупке у населения напрямую, в связи с чем государство вынуждено нести более высокие затраты. А население, в свою очередь, не имеет достаточных для этого знаний и навыков, а также не желает возиться с документами для конкурсных процедур, выжидать время и т.д.

Также не представляется возможным приобретение жилья в новосторойках, поскольку в них жилье значительно дороже, чем на вторичном рынке, так как квартиры эконом-класса в них, практически, отсутствуют.

Контрольные мероприятия, в соответствии со статьей 10 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики», за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также по контролю за распоряжением ими, Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики совместно с органами опеки и попечительства в 2021 году не осуществлялись в связи с введением на территории республики режима повышенной готовности в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Вносимые в предыдущие годы Уполномоченным предложения по решению обозначенных проблем остались без ответа со стороны федеральных структур.

5) В современных условиях обеспечение конституционного права на жилище имеет свои особенности. Государство вырабатывает различные подходы к решению жилищных проблем.

Все чаще гражданам предлагается активно участвовать в ипотечном кредитовании. Государство при этом ведет работу по снижению кредитными организациями процентных ставок. Но даже на условиях сниженных процентных ставок большинству граждан с низкими доходами не под силу выполнить эти условия и обеспечить себя комфортным жильем.

Еще одним подходом является разработка и реализация федеральных и республиканских целевых программ (далее – программы), нацеленных на комплексное решение жилищной проблемы, обеспечение доступности жилья для граждан, а также на усиление адресной социальной поддержки населения.

Одной из реализуемых в Карачаево-Черкесской Республике является подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы «Развитие туризма, курортов и молодежной политики в Карачаево-Черкесской Республике», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.01.2019 № 34(далее – Подпрограмма).

Начиная с 2019 года, в реализации данной Подпрограммы образовался ряд проблем, которые остаются на контроле Уполномоченного.

Во-первых, уже третий год не находит своего разрешения проблема задержки выплаты денежных средств из федерального и республиканского бюджета, предусмотренных Подпрограммой на условиях софинансирования, при том, что свою часть денежных средств участники Подпрограммы внесли в полном объеме.

Причиной не предоставления семьям социальной выплаты в рамках реализации Подпрограммы послужило уменьшение объема средств федерального бюджета, предоставленных бюджету республики на софинансирование расходных обязательств при предоставлении указанных социальных выплат.

По состоянию на 01.01.2021 количество не профинансированных свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства составляло 405 на общую сумму 375 362 733,92 рубля, в том числе средства федерального бюджета – 356 594 597,23 рублей, средства республиканского бюджета – 18 768 136,7 рублей. Правительством Карачаево-Черкесской Республики в 2020 году были направлены обращения в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительных средств из федерального бюджета бюджету Карачаево-Черкесской Республики для погашения имеющейся задолженности перед молодыми семьями. Однако вопрос оставался открытым и в течение 2021 года.

В 2021 году был продлен срок действия выданных молодым семьям не профинансированных свидетельств до полного исполнения обязательств по ним.

В 2021 году социальная выплата на приобретение жилого помещения или создания объекта индивидуального жилищного строительства предоставлена 73 молодым семьям (из 405) на общую сумму 68 507,9 тысяч рублей, в том числе средства федерального бюджета – 65 082,4 тысяч рублей, средства республиканского бюджета – 3 425,5 тысяч рублей.

По сведениям, представленным Министерством туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики, по состоянию на 01.01.2022 количество не профинансированных свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства составляло 327 на общую сумму 299 420,7 тыс. рублей.

В порядке общей очередности социальная выплата в 2021 году не предоставлялась.

Данный вопрос продолжает находиться на контроле Уполномоченного до полного его разрешения.

Установленные ограничения по возрасту для участников Подпрограммы (достижения предельного возраста 36 лет) также приводят к множеству спорных вопросов. Органы местного самоуправления с большим энтузиазмом исключают из участников Подпрограммы семьи, в которых один из супругов достиг возраста 36 лет, а в отдельных случаях совершенно незаконно. Кроме того, имели место случаи, когда незаконно исключенные семьи не знали об этом, так как не были уведомлены надлежащим образом. В таких случаях Уполномоченным принимались меры по восстановлению нарушенных прав незаконно исключенных семей и восстановлению их в список участников Подпрограммы.

В подтверждении вышеизложенного в 2021 году, из участников Подпрограммы в связи с достижением одного из супругов молодой семьи предельного возраста 36 лет, так и не получив долгожданного собственного жилья по независящим от них причинам были исключены 1727 семей. Количество семей, восстановленных в 2021 году в список участников Подпрограммы, составляет 5. Из них: 2 – по решениям суда, 1 – по представлению прокуратуры, 2 – по требованию Уполномоченного в связи с поступившими обращениями.

6) Поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют также о том, что органы местного самоуправления, органы исполнительной власти республики, ответственные за ведение учета лиц, нуждающихся в жилье, не представляют информацию о номере очередности обратившимся к ним гражданам.

Уполномоченным ежегодно оказывается содействие гражданам в получении достоверной информации о номере очередности.

7) В 2021 году отмечен рост обращений граждан, проживающих в индивидуальных (частных) жилых домах, чьи дома и имущество пострадало от влияния природных процессов - ливневых дождей, прошедших в апреле-июне. В своих заявлениях жители республики (г. Черкесск, Карачаевский городской округ) обращали внимание на отсутствие со стороны органов местного самоуправления действенных мер по предупреждению и недопущению фактов подтопления жилых домов, отсутствие дренажных систем, позволяющих предотвратить последствия природных явлений.

При содействии Уполномоченного органами местного самоуправления совместно с органами исполнительной власти по предотвращению чрезвычайных ситуаций вырабатывался и реализовывался ряд мер по устранению причин затопления. Однако для комплексного и полноценного решения проблемы необходимо время и значительные финансовые вложения.

Как показывает практика Уполномоченного и ежегодный анализ состояния дел в жилищном секторе, для решения вопросов жилищной сферы необходимы огромные финансовые затраты из бюджетов всех уровней. Без значительных финансовых вложений и добросовестного подхода к решению задач жилищные проблемы не искоренить.

Во взаимодействии с жилищным вопросом всегда находится вопрос жилищно-коммунального хозяйства, без которого не возможно полноценное существование жилища.

Тема жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) во все времена была и остается актуальной. Людей очень часто не устраивает низкое качество предоставляемых услуг, недобросовестное выполнение своих обязанностей управляющими организациями, постоянный рост тарифов, несогласие с выставленными ресурсоснабжающими организациями счетами за потребленные услуги, о чем заявители регулярно излагают в своих обращениях, как в органы власти, в органы прокуратуры, так и Уполномоченному.

С целью выявления реального положения дел, Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере. 2021 год не стал исключением.

Так, в 2021 году в Управление государственного жилищного надзора КЧР поступило 1452 обращения граждан и организаций.

Из всех поступивших обращений: 883 – по нарушениям управляющими организациями требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда; 271 – по нарушениям при предоставлении коммунальных услуг (отопление, холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение); 82 – по нарушениям правил управления многоквартирными домами; 12 – по нарушениям правил пользования жилыми помещениями; 54– по нарушениям требований законодательства о раскрытии информации; 38 - неисполненных предписаний; 19 – правил технической эксплуатации внутридомового газового оборудования; 93 – порядка расчета внесения платы за жилищно-коммунальные услуги.

Управлением проведена 621 проверка в отношении управляющих организаций, ресурсоснабжающих организаций, ТСЖ, ЖСК и физических лиц.

По результатам проверок составлено 2206 исполнительных документов из которых: актов – 621, предписаний – 1259, предостережений – 254, протоколов –72.

По вопросам жилищно-коммунального хозяйства на телефон горячей линии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики в 2021 году поступило 115 обращений и 268 письменных обращений. Все обращения рассмотрены в установленные законодательством сроки и заявителям даны своевременные ответы.

Органами прокуратуры рассмотрено 311 обращений по вопросам ЖКХ, из которых признаны обоснованными и подлежащими удовлетворению 60 обращений. Обращения заявителей обуславливались неисполнением законов при предоставлении коммунальных услуг, а со стороны управляющих компаний – обязанностей по надлежащему содержанию общего имущества жильцов многоквартирных домов, необоснованным начислением платы за коммунальные услуги, незаконным приостановлением подачи коммунальных услуг. Посредством применения мер гражданско-правовой защиты в судебном порядке восстанавливались права заявителей на получение положенных компенсационных выплат в указанной отрасли правоотношений (для медицинских и педагогических работников).

Из всех поступивших жалоб к Уполномоченному по правам человека, жалобы по вопросам ЖКХ составили 12%. В основном поднимаемые заявителями вопросы касались ненадлежащего исполнения управляющими организациями своих обязанностей по содержанию общего имущества в многоквартирных домах, хамское отношение к заявителям, обращающимся в эти организации, несогласие с выставленными счетами по оплате за потребленные ресурсы (газ, вода, свет).

Из приведенных показателей видно, что значительная часть жалоб приходится на управляющие компании, а точнее на их недобросовестность. Они не только не поощряют активность граждан, но и всеми силами пытаются пресечь какое-либо вмешательство граждан в их деятельность. Также, не считают нужным информировать граждан о проделанной работе, отчитаться перед собственниками жилья, на какие цели потрачены вносимые ими денежные средства.

С выездом на место сотрудниками Аппарата Уполномоченного путем фотосъемки фиксировались допущенные управляющими организациями нарушения: не устраненные течи крыш, что приводило к порче личного имущества граждан, приводило в негодность общее имущество, электропроводку в доме и влекло за собой угрозу жизни и здоровью жильцов, не восстановленная герметичность межплиточных швов в панельных домах, что приводило к плесневению стен и снижению температуры воздуха в жилых помещениях ниже установленных норм, не убранные придомовые территории и др. Фотографии с обоснованиями выявленных нарушений прав граждан направлялись в контролирующие и проверяющие органы для устранения этих нарушений и привлечения виновных лиц к дисциплинарной и административной ответственности вплоть до лишения лицензии на право заниматься соответствующей деятельностью.

После вмешательства Уполномоченного вопросы разрешались положительно.

Имели место обращения граждан на длительное отсутствие воды в многоквартирных домах республиканской столицы.

Уполномоченным незамедлительно направлялись запросы в соответствующие органы и организации для выявления всех обстоятельств по обозначенному вопросу.

В большинстве случаев вопросы бесперебойного водоснабжения решались положительно.

Однако имели место обращения, для разрешения которых требовалось длительное время и значительные материальные вложения.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 24 мая 2021 года поступило обращение жительницы поселка городского типа Правокубанский Карачаевского муниципального района (далее – поселок) Д., с жалобой на то, что в их доме, а также в других многоэтажных домах поселка на верхние этажи не поступает вода и люди вынуждены оставаться без воды.

Жительница поселка представила переписку с администрацией Карачаевского муниципального района, из которой известно, что в ряде населенных пунктов Карачаевского района, в том числе и в поселке, наблюдается нехватка воды в связи с интенсивным поливом огородов жителями частных домовладений и для поступления воды на верхние этажи многоэтажных домов не хватает напора. Водозабор для подачи воды поселка ведется из бассейна суточного регулирования «РусГидро» самотечным способом. Текущим ремонтом водопровода и водоотведения при аварийных ситуациях в поселке занимается ООО «Кубанский водоканал».

Для обеспечения населения бесперебойной подачей чистой питьевой воды начато строительство «Карачаевского сельского группового водопровода», которое планируется завершить к концу 2021 года.

Учитывая тот факт, что до конца текущего года люди не могут оставаться без воды, Уполномоченный обратилась к Главе администрации Правокубанского городского поселения и Генеральному директору ООО «Кубанский водоканал» с вопросом о необходимости принятия мер по обеспечению водой жителей многоэтажных домов поселка до завершения строительства группового водопровода.

Из ответов следовало, что ООО «Кубанский водоканал» направлялся запрос в адрес подрядной организации с просьбой ускорить темпы строительства «Карачаевского сельского группового водопровода», на что получен ответ о завершении строительства в установленные сроки.

Также ООО «Кубанский водоканал» сообщил, что до завершения строительства группового водопровода имеющиеся текущие проблемы в системе водоснабжения по возможности будут устранены.

Вопрос оставался на контроле Уполномоченного.

В декабре 2021 года Уполномоченным был направлен повторный запрос в адрес Генерального директора ООО «Кубанский водоканал» с просьбой проинформировать о результатах строительства «Карачаевского сельского группового водопровода» и введения его в эксплуатацию.

Получен ответ с информацией о том, что объем работ по строительству Карачаевского группового водопровода (прокладка новых водоводов и установка очистных сооружений питьевой воды) увеличился, с целью охватить большее количество населенных пунктов качественным водоснабжением и планируется завершить в срок до 01.12.2022.

До полного разрешения вопроса, обращение жителей п. Правокубанский остается на контроле Уполномоченного.

Во взаимосвязи с текущим содержанием общего имущества всегда стоит вопрос капитального ремонта, который осуществляется в рамках республиканской программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2044 годы». Ежегодно Уполномоченным по данному вопросу регулярно ведется большая разъяснительная работа среди населения республики.

В 2021 году был запланирован и проведен капитальный ремонт в 45 многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесии, в том числе:

- в Карачаевском городском округе (г. Карачаевск) – 4;

- в Карачаевском муниципальном районе (пгт. Правокубанский) – 1;

- в Урупском муниципальном районе (Урупское СП– 2; п.Медногорский – 13);

- в Усть-Джегутинском муниципальном районе (г. Усть-Джегута) – 2;

- в г.Черкесске – 23.

Отдельная тема, это капитальный ремонт жилья ветеранов Великой Отечественной войны. Капитальному ремонту подлежат жилые помещения ветеранов Великой Отечественной войны, не признанные в установленном порядке непригодными для проживания, но нуждающиеся в ремонте (реконструкции).

В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 15.04.2021 № 62 «О распределении средств бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на мероприятия, направленные на ремонт жилых помещений, занимаемых ветеранами Великой Отечественной войны на 2021 год» в 2021 году субсидии в сумме 750,0 тысяч рублей перечислены в органы местного самоуправления на ремонт жилых помещений 15 ветеранов Великой Отечественной войны (в 2020 году были выплачены субсидии 42 ветеранам Великой Отечественной войны на ремонт жилых помещений в сумме 2100,0 тысяч рублей).

ЖКХ является сферой, непосредственно связанной с благосостоянием населения, удовлетворением его жизнеобеспечивающих потребностей. Главной задачей государства сейчас является достижение равновесия между интересами государства и человека, снятие социальной напряженности, достижение конечной цели - повышение качества жизни людей.

В заключение данного раздела хотелось бы сказать несколько слов о благоприятных условиях проживания людей в своем в жилище, помимо коммунальной инфраструктуры. Это касается благоприятной окружающей среды, экологии, безопасности дорожного движения на улицах населенных пунктов, состояние дорог и тротуаров и т.д.

В сфере нарушения в области окружающей среды и природопользования органами прокуратуры в 2021 году было рассмотрено 86 обращений, удовлетворено 22. Наиболее характерными нарушениями в данной сфере являются нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, а также законодательства об отходах производства и потребления, которые преимущественно выражались в захламлении земельных участков, нарушении законодательства об охоте.

Так, по коллективным обращениям граждан п. Малый Зеленчук Хабезского муниципального района, с. Садовое Адыге-Хабльского муниципального района, в результате вмешательства руководства прокуратуры республики ликвидированы стихийные свалки, образовавшиеся в указанных населенных пунктах, в адрес глав администраций сельских поселений внесены представления об устранении нарушений закона. Хабезским межрайонным прокурором удовлетворено обращение гражданки П. по вопросу загрязнения канализационными стоками земельных участков в а. Бесленей. Внесено представление, нарушения устранены.

Полноценная реализация конституционного права на жилище не возможна без создания благоприятных и комфортных условий для проживания людей. В масштабе республики, в рамках национальных проектов, государственных и ведомственных программ принимается множество различных мер для комфортного проживания людей, для проведения культурного досуга, поддержания здоровья и т.д. Однако принятие ряда мер и создание определенных условий на местах лежит все же на органах местного самоуправления, соответствующих межведомственных комиссиях, подразделениях по безопасности дорожного движения, которые, как выяснилось из поступающих жалоб жителей республики к Уполномоченному, не спешат выполнять свои обязательства.

По данному факту для решения вопросов по существу Уполномоченному приходилось принимать ряд мер, призывать к ответу соответствующих должностных лиц.

Органы местного самоуправления, начиная от глав сельских поселений и заканчивая главами муниципальных районов, как никто другой, должны быть хозяйственниками, в первую очередь, видеть недостатки и принимать меры для их устранения, тонко чувствовать настроение жителей своей местности, вести с ними тесное взаимодействие, а не прятаться от жителей и имеющихся проблем.

Лишь путем тесного взаимодействия всех заинтересованных структур и общественности проблемы будут решаться, а не зарываться в песок.

**3.** **О соблюдении прав человека правоохранительными органами.**

Взаимоотношения с органами внутренних дел в сфере защиты прав и свобод человека, как и в прежние годы, выстраиваются на основе соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и Министерства внутренних дел.

Следует отдельно отметить, что в отчетном периоде в силу разных причин, не подлежащих освещению в настоящем докладе, сменился глава МВД по Карачаево-Черкесской Республике и начальник самого крупного территориального подразделения органов внутренних дел – ОМВД России по городу Черкесску, что повлекло временное ослабление взаимодействия с правоохранительными органами.

С использованием некоторого ослабления авторитета руководства МВД имела место попытка вмешательства в служебную деятельность сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека со стороны бывшего председателя общественного совета МВД по Карачаево-Черкесской республики, выразившаяся в склонении сотрудников Аппарата к необоснованному посещению содержащегося под стражей сотрудника МВД. При этом никаких законных оснований для этого не имелось. Помыслы председателя общественного совета МВД по вовлечению Аппарата Уполномоченного в сомнительную акцию были незамедлительно пресечены, дан однозначный категорический отказ.

Ситуация, обусловленная ограничительными мерами по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19, не могла не отразиться на деятельности правоохранительных органов по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействию преступности, обеспечению общественной безопасности, проделанной в 2020 году личным составом силовых структур республики.

Наряду с успешными результатами по раскрытию тяжких преступлений, в том числе, прошлых лет, имеющих широкий общественный резонанс, розыску и задержанию опасных преступников, скрывавшихся длительное время от возмездия, следует отметить огромное количество мероприятий, проведенных правоохранительными органами республики по непосредственному обеспечению прав граждан на безопасную окружающую среду, сохранности жизни, здоровья и собственности жителей республики. В общем перечне оперативно-профилактических мероприятий за отчетный период отражены мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19, сопровождавшиеся информационно-разъяснительной работой, а также возбуждением уголовных дел и дел об административных правонарушениях в отношении физических и юридических лиц.

Не остались незамеченными населением Карачаево-Черкесии, и вполне естественно, оказали ощутимое положительное влияние на профилактику правонарушений и безопасность жителей республики такие операции как «Мигрант», «Автобус» и «Пешеход».

Возможно менее заметные, но не менее значимые в плане профилактики и предупреждения различных инфекционных заболеваний от кожно-венерических до коронавирусных, – регулярно проводимые мероприятия по выявлению лиц, оказывающих интимные услуги сексуального характера за денежное вознаграждение в саунах и иных приспособленных для этих целей местах. При этом поражает разнообразием география мест проживания представительниц древнейшей профессии – от соседних с Карачаево-Черкесией субъектов России до стран ближнего зарубежья, что, в общем, только увеличивает риск заражения опасными болезнями.

Положительный резонанс в отчетном периоде получили мероприятия по выявлению фактов свободного выпаса крупного рогатого скота, лошадей, овец и установление их собственников, что в свою очередь является надежной профилактикой краж домашнего скота.

Объективному разбирательству по многим обращениям граждан в значительной мере способствует оперативная информация о совершенных преступлениях и происшествиях.

Гораздо более плодотворным в течение последних двух лет стало взаимодействие со Следственным Управлением СК России по Карачаево-Черкесской Республике, включая совместные приёмы граждан и оперативное разбирательство по материалам, направляемым Уполномоченным для проверки в Следственное Управление. И в первую очередь это объясняется назначением на должность руководителя Управления успешного профессионала и неравнодушного человека Н.В. Щепкина.

По ряду обращений граждан следственными органами по Карачаево-Черкесской Республике, и сотрудниками МВД оперативно устанавливалось, что реальная действительность значительно отличается от обстоятельств, излагаемых заявителями. Другими словами, отдельные недобросовестные граждане по-прежнему пытаются использовать Аппарат Уполномоченного по правам человека, чтобы избежать ответственности самим или увести от уголовного преследования своих родственников.

Так 16.02.2021 в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике от гражданки Г. поступила жалоба на неправомерное, по её мнению, задержание и лишение свободы сотрудниками ФСБ ее сына Г.

В соответствии с действующим законодательством копия обращения была направлена по территориальности Руководителю следственного отдела по городу Карачаевску и прокурору города Карачаевска для проверки и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из полученного ответа следовало, что постановлением Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики от 05.02.2021 санкционировано проведение Управлением ФСБ России по Карачаево-Черкесской Республике обследования помещений по местам регистрации и жительства гражданина Г., который с указанным решением был ознакомлен.

В рамках оперативно-розыскной деятельности по результатам проведенного обследования с участием понятых по месту жительства гражданина Г. изъяты экстремистская литература, денежные средства в сумме 200 000 руб. и другие предметы.

За отказ выполнять законные требования сотрудников правоохранительных органов в отношении гражданина Г. был составлен административный протокол по ч. 4 ст. 19.3 КРФоАП. Постановлением Черкесского городского суда от 09.02.2021 действия гражданина Г. признаны незаконными, ему назначено наказание в виде административного ареста на срок 10 суток.

По истечении срока административного ареста 19.02.2021 следователем следственного отделения Управления ФСБ России по Карачаево-Черкесской Республике в рамках расследования уголовного дела в порядке ст. 91 УПК РФ гражданин Г. задержан по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.282.2 УК РФ, и в этот же день при участии защитника ему предъявлено обвинение в совершении инкриминируемого преступления.

Постановлением Черкесского городского суда от 20.02.2021 задержание обвиняемого Г. признано законным, на период предварительного следствия в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу с содержанием в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике.

Изъятые органом дознания 09.02.2021 предметы и денежные средства переданы для проведения необходимых следственных действий и решения вопроса об их приобщении в качестве вещественных доказательств к уголовному делу, либо об их возвращении.

По результатам рассмотрения жалобы гражданки Г. на действия сотрудников ФСБ России по КЧР вынесено процессуальное решение о передаче материалов по подследственности в 55 военный следственный отдел Военного следственного управления Следственного Комитета России по Южному военному округу.

В другом случае в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение гражданина Ч. с просьбой оказать содействие в восстановление его нарушенных конституционных прав.

Руководствуясь статьей 12 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения гражданина Ч. была направлена Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике.

Из полученного ответа следовало, что материал проверки по обращению гражданина Ч., в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 145 УПК РФ, направлен по территориальности в ОМВД России по Усть-Джегутинскому району.

На первый запрос Уполномоченного в адрес начальника ОМВД России по Усть-Джегутинскому району о результатах процессуальной проверки по данному материалу ответ в установленный законом срок не поступил. Поэтому было направлено напоминание, с предупреждением о том, что непредставление Уполномоченному информации в установленный срок рассматривается как воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека и влечет за собой в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 №40-РЗ «Об административных правонарушениях» административную ответственность в виде штрафа в размере до 3000 рублей.

В ответе на повторный запрос сообщалось, что следственным отделом ОМВД России по Усть-Джегутинскому району 26 февраля 2021 года было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с отсутствием события преступления.

В отношении сотрудника, который в нарушение Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не направил уведомление в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике о принятом решении по данному обращению, будут приняты соответствующие меры дисциплинарного воздействия.

В очередном обращении в адрес Уполномоченного от жителя Зеленчукского района Карачаево-Черкесии гражданина И. сообщалось о неправомерных, по его мнению, действиях сотрудников полиции при его задержании.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» копия обращения гражданина И. была направлена руководителю Зеленчукского межрайонного следственного отдела Следственного управления СК России по Карачаево-Черкесской Республике для проверки.

Из полученного ответа следовало, что Зеленчукским межрайонным следственным отделом Следственного управления СК России по Карачаево-Черкесской Республике вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления в действиях сотрудников полиции. Заявителю дан ответ с разъяснением порядка обжалования постановления в вышестоящую инстанцию либо в суд в случае несогласия с принятым решением.

Кроме того сообщалось, что от заявителя в Зеленчукский Межрайонный следственный отдел СУ СКР по КЧР поступило заявление с просьбой прекратить дальнейшую проверку.

Определенный положительный результат достигнут в ходе взаимодействия с главным надзорным органом – прокуратурой республики и её структурными подразделениями. В 2021 году органами прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики проделан значительный объём работы по надзору за исполнением законодательства в сфере охраны конституционных прав граждан на стадиях досудебного и судебного производства, при рассмотрении жалоб граждан.

Всего по итогам года прокурорами на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 8944 (за аналогичный период прошлого года – 7897) нарушения, в том числе при производстве следствия и дознания 4215(АППГ – 3615).

Руководителям органов следствия и дознания направлено 805 (АППГ – 707) требований, 65 (68) представлений и информаций об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного расследования. По мерам прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной ответственности 102 должностных лица (АППГ – 102).

Органами предварительного расследования и дознания правоохранительных органов республики на основании тс.91, 92 УПК РФ по подозрению в совершении преступлений задержаны 157 (АППГ- 148) человек. Из них заключено под стражу 106 (115), избрана мера пресечения в виде домашнего ареста 40 (АППГ – 22).

В связи с отсутствием правовых оснований применения мер пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста из числа ранее задержанных освобождено 11 лиц.

Фактов освобождения задержанных в связи с нарушением требований ст. 91 УПК РФ не установлено.

Анализ состояния законности при задержании и заключении под стражу подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также надзорной практики на данном направлении свидетельствует о росте количества задержанных лиц органами предварительного следствия и дознания МВД по Карачаево-Черкесской Республике.

Постановления следователей об избрании, продлении меры пресечения и производстве следственных действий рассмотрены с участием прокурора в соответствии со статьями 106-109, 165 УПК РФ. Случаев освобождения из-под стражи лиц, в отношении которых избиралась такая мера пресечения, а затем уголовное дело (уголовное преследование) было прекращено по реабилитирующим основаниям в ходе следствия, не имеется. Фактов ненадлежащего составления протоколов в порядке ст.92 УПК РФ, а также несвоевременного представления письменных уведомлений о произведённом задержании не установлено.

Нарушений прав подозреваемых, задержанных в порядке статей 91, 92 УПК РФ, не допущено. Фактов незаконного ограничения прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также проникновений в жилище при отсутствии предусмотренных законом оснований не установлено.

Вопросы исполнения требований закона о соблюдении разумных сроков уголовного судопроизводства находятся на постоянном контроле органов прокуратуры.

Нарушений требований уголовно-процессуального законодательства при решении вопроса о продлении сроков содержания под стражей со стороны следователей и дознавателей МВД по КЧР не выявлено.

Общее количество уголовных дел, находившихся в производстве, уменьшилось с 6213 до 6003, в том числе в производстве следственных органов с 4127 до 3995, и с 2086 до 2008, – находившихся в производстве органов дознания.

Количество оконченных производством уголовных дел в отчетном периоде составило 2342 (АППГ – 2368), направлено в суд 2243 (АППГ – 2253), прекращено 57 головных дел (АППГ – 94).

Следователями приняты решения о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям в отношении 2 лиц, которые не содержались под стражей. На 100% увеличилось количество уголовных дел, возвращенных прокурорами для дополнительного расследования (с 15 до 30).

Принятыми органами прокуратуры мерами снижено на 16,7% количество уголовных дел, возвращенных судами в порядке ст. 237 УПК и направленных в органы предварительного расследования. Причинами принятия судами решений о возвращении дел по-прежнему остаются неполнота следствия, ошибки при предъявлении обвинения и составлении обвинительного заключения, а также другие нарушения уголовно-процессуального закона.

В 2021 году прокурорами обеспечено участие в рассмотрении судами 2218 уголовных дел в отношении 2365 лиц. С вынесением оправдательного приговора рассмотрено 5 уголовных дел в отношении 5 лиц, все они отменены, из них 4 – по апелляционным представлениям и 1 – по кассационному представлению.

В качестве примера своевременного прокурорского реагирования можно привести находившуюся длительное время на контроле в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике жалобу жителя одного из муниципальных районов республики К. на его незаконный призыв на военную службу при наличии у него заболеваний, ограничивающих его здоровье и не позволяющих проходить военную службу.

Обращение было направлено военному комиссару Карачаево-Черкесской Республики Т., (ныне освобожденному от должности), для проведения проверки фактов, изложенных в обращении и принятия мер с просьбой уведомить заявителя и Уполномоченного о результатах рассмотрения обращения.

В связи с отсутствием ответа из Военного комиссариата на имя Вр.и.о военного комиссара С. было направлено напоминание, что в нарушение требований Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» на запрос от 17 июня 2020 года в установленный законом срок ответ не получен. Одновременно была выражена надежда на дальнейшее конструктивное сотрудничество в сфере защиты прав человека и гражданина на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Однако и на этот раз запрос Уполномоченного о предоставлении информации о результатах рассмотрения обращения гражданина К. в республиканском военкомате была проигнорирована.

Но проблема не осталась без внимания надзирающего за законностью органа в лице прокурора Прикубанского района А.З. Докшокова. Прокуратурой района была рассмотрена жалоба К. и на основании статьи 5.1, подпункта «а» пункта 1, пункта 3 статьи [22](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-28031998-n-53-fz-o/razdel-iv/statia-22/), пунктов 1, 2, 4 статьи 31 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», разъяснено о необходимости прохождения медицинского освидетельствования в военном комиссариате Прикубанского муниципального района. В случае несогласия с принятым решением заявителю рекомендовано обжаловать его вышестоящему прокурору либо в суд.

В другом случае в Аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданина М., проживающего в республиканском доме-интернате для престарелых и инвалидов. Он выразил неудовлетворение результатами рассмотрения его прежних обращений в правоохранительные органы. В связи ограничительными мерами по предупреждению распространения Covid-19 он не может выйти за пределы территории учреждения для подачи жалобы в следственные органы, техническими возможностями для отправления большого текстового файла через интернет портал не располагает.

Поэтому счел единственно приемлемым для себя вариантом обращение в Аппарат Уполномоченного с просьбой переслать его заявление в Следственное Управление СКР по КЧР, поскольку, как он сказал в телефонном разговоре, доверяет сотрудникам Аппарата, которые в данном случае лично для него Аппарат является гарантом того, что его заявление не исчезнет бесследно.

По просьбе заявителя и в соответствии с действующим законодательством обращение гражданина М. было направлено в адрес Руководителя СУ СКР по КЧР с рекомендацией проинформировать Уполномоченного о принятом решении.

В течение последних нескольких лет к Уполномоченному обращаются лица, проживающие на территории Карачаево-Черкесской Республики, чью гражданскую принадлежность определить не представляется возможным ввиду отсутствия документов, удостоверяющих личность. Не редко проблема идентификации личности и документирования гражданина кажется неразрешимой. Причины носят, прежде всего, личностный характер, связанные с асоциальным образом жизни индивида и как следствие ослабленное здоровье вплоть до критического состояния памяти. Усугубляют ситуацию желание скрыть некоторые факты биографии, утрата родственных связей, отсутствие стабильного материального источника существования.

В начале 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение одного из глав сельских поселений республики в интересах гражданки Н. с просьбой о содействии в получении документов, удостоверяющих личность. На момент обращения гражданка Н. страдала хроническими заболеваниями, в результате которых лишена возможности свободно передвигаться, не могла вспомнить, где и когда получала паспорт, изменяла ли фамилию по каким-либо обстоятельствам.

При установлении биографических данных гражданки Н. вырисовалась жизнь, наполненная драматическими событиями. Н. родилась в середине прошлого века на Дальнем Востоке. С момента рождения родители отказались от родительских прав, и неизвестным образом она оказалась в детском доме в самой западной области Советского Союза.

Из её путаных объяснений следовало, что паспорт гражданина СССР получила, будучи воспитанницей детского дома. Далее после окончания восьмилетки следует непродолжительная трудовая деятельность, прерванная ухудшением здоровья. По её утверждению в браке никогда не состояла, за границу не выезжала. В последние годы существования Советского Союза прибыла в Карачаево-Черкесию без документов, удостоверяющих личность. Постоянного места жительства не имела, средства существования добывала случайными заработками.

В подразделениях по вопросам миграции установить личность заявителя не представилось возможным. Не дали желаемого результата и судебные процедуры. Гражданка Н. оказалась в безвыходном положении, без документов, удостоверяющих личность, не могла получить необходимую медицинскую помощь, а в силу возраста и состояния здоровья не могла обеспечить себе средства к существованию.

Не смотря на то, что с момента описываемых событии прошло более одного года, которые определены законом для признания обращения приемлемым, а разрешение некоторой части вопросов выходило за пределы компетенции Уполномоченного, сотрудники Аппарата приняли деятельное участие в оказании содействия по идентификации гражданки Н. Были проведены консультации с представителями муниципальных органов власти и правоохранительных органов. В Аппарате Уполномоченного были изучены и проанализированы заключения, запросы и ответы на них в отношении Н., оформленные подразделениями по вопросам миграции и сельскими администрациями.

Последовавшая за этим продолжительная переписка с органами власти субъектов Российской Федерации, где предположительно могла проживать в разные периоды гражданка Н., положительных результатов не принесла.

Однако дальнейшее взаимодействие с территориальным подразделением по вопросам миграции, кропотливая работа наиболее сознательных сотрудников этой службы позволили найти в архивных картотеках на бумажных носителях сведения, которые вопреки утверждениям заявителя свидетельствовали о том, что Н. изменяла фамилию при заключении брака. Это позволило провести установленную законом процедуру установления личности Н. и оформить документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации.

В конце 2021 года в адрес Уполномоченного от депутата фракции КПРФ Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики Ч, поступило обращение жителя республики В. 1963 года рождения с просьбой о содействии в получении паспорта гражданина Российской Федерации. По его собственному утверждению паспорт гражданина бывшего СССР утрачен при неустановленных обстоятельствах, других документов не имеет.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» и на основании п.4 ч.1 ст.15 и п.2 ч.1 ст.18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13 июля 2020 года № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия заявления гражданина В. была направлена для рассмотрения начальнику МО МВД России «Зеленчукский» с предложением проинформировать в установленный законом срок о результатах рассмотрения.

Из полученного ответа следовало, что в информационных системах МВД России (система Мир) данные в отношении гражданина В. 1963 г.р. отсутствуют. То есть, этот человек надлежащим образом в компетентные органы не обращался, а решил переложить собственные проблемы на чужие плечи.

Заявителю даны подробные разъяснения, как ему следует действовать при утрате паспорта гражданина СССР, куда он может обратиться, какую информацию сообщить о себе, процедуру установления личности и алгоритм предоставления Российского гражданства на основании Административного регламента МВД Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации.

Длительное время потребовалось для рассмотрения поступившего на адрес электронной почты Уполномоченного 15.02.2021г. видеообращения представителя телеканала «Право ТВ» Ш., в котором он сообщал о совершенном, по его мнению, Администрацией Хабезского муниципального района надругательстве над Государственным флагом РФ, Государственным флагом Карачаево-Черкесии и Хабезского района

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в адрес МВД по Карачаево-Черкесской Республике была направлена ссылка на видеообращение ([https://telepravo.tv/peredachi/zona-osobogo-vnimaniya/ porvannyie-flagi-na-zdanii-administraczii-xabezskogo-rajona-kchr](https://telepravo.tv/peredachi/zona-osobogo-vnimaniya/%20porvannyie-flagi-na-zdanii-administraczii-xabezskogo-rajona-kchr)) и электронные файлы с 8 фотографиями.

В ответе МВД сообщалось, что материал направлен по подследственности в МО МВД России «Хабезский» для принятия законного и обоснованного решения.

Запрос Уполномоченного от 31.03.2021 в МО МВД России «Хабезский» о результатах рассмотрения материала остался без ответа, поэтому 12.05.2021 был направлен повторный запрос с почтовым уведомлением о вручении. Несмотря, на то, что начальник МО МВД России «Хабезский» был проинформирован о предусмотренной ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях» административной ответственности за неисполнение должностными лицами законного требования Уполномоченного, либо воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в иной форме, ответ в установленный срок не был получен.

Лишь 7 июля 2021 года начальник районного ОВД сообщил, что материал по обращению Ш. направлен в Хабезский межрайонный следственный отдел Следственного управления СК России по Карачаево-Черкесской Республике для принятия процессуального решения.

После очередного запроса из Хабезского МСО СУ СК РФ по Карачаево-Черкесской Республике поступил ответ о вынесении постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по материалам телеканала «Право ТВ». Заявитель о результатах проинформирован.

На электронный адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 26 августа и 2 сентября 2021 года поступили два обращения с одинаковым содержанием от жительницы г. Москвы М. в форме открытого письма, адресованного высшим должностным лицам всех ветвей власти и правоохранительных органов Российской Федерации.

В обращении сообщается о ненадлежащем, по мнению заявителя, реагировании органов внутренних дел и суда в г. Москве на преступное покушение группы лиц на её жилище и другое имущество.

Заявителю дан ответ о том, что её обращения, поступившие на электронный адрес Уполномоченного, не подлежат рассмотрению в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с действующим законодательством.

Ей даны разъяснения с рекомендацией направить обращение в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в территориальное подразделение правоохранительных органов по месту совершения правонарушения.

Отдельного внимания заслуживает поступившее на электронный адрес Уполномоченного 31.08.2021 обращение редакции сайта truthfd. Info.

В нем сообщалось о нарушениях прав человека в Китае. По мнению авторов обращения, самая большая группа преследуемых за инакомыслие людей — это приверженцы духовной практики Фалуньгун (Фалунь Дафа), которые не совершали никаких противоправных действий, просто выполняя упражнения цигун, стараются быть хорошими людьми, следуя в жизни принципам Истины, Доброты и Терпения.

Уполномоченному предлагалось помочь остановить преследование приверженцев духовной практики Фалуньгун, и подписать петицию, введя в поисковик фразу: «Остановить убийство людей ради их органов».

Редакции сайта truthfd. Info направлен ответ о том, что их обращение, не подлежит рассмотрению в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с действующим законодательством, а предложение о подписании некой петиции выглядит попыткой вовлечения представителя государственного органа в сомнительную акцию в поддержку упоминаемого выше религиозного движения Фалуньгун, деятельность которого с 1999 года запрещена в Китае. В России признаны экстремистскими информационные материалы и деятельность организаций, связанных с Фалуньгун.

Однако 23.11.2021 от представителя филиала Асоциации Фалунь Дафа, расположенного в г. Владикавказе РСО-Алания, Е.П. Захаровой поступило письмо с утверждением, что вопросы преследования приверженцев духовной практики Фалуньгун затрагивают интересы населения Карачаево-Черкесской Республики.

Захаровой Е.П. дан четкий аргументированный ответ, что народам, проживающим в Карачаево-Черкесии, не требуется помощь чуждой нам зарубежной идеологии в пропаганде сохранения традиций и общечеловеческих ценностей. Именно настойчивое навязывание «системы совершенствования Фалунь Дафа» вызывает негативное отношение к рассматриваемой проблеме. В гармонии с современным демократическим законодательством в республике действуют сформировавшиеся в течение веков древние культурные традиции и обычаи многонационального народа.

Нет оснований усомниться в правомерности вступивших в законную силу решений судов, которыми на территории России запрещено публичное распространение нескольких информационных материалов, признанных экстремистскими, и деятельность одной российской и нескольких нероссийских организаций, связанных с Фалуньгун, поскольку эти меры направлены в первую очередь на обеспечение безопасности граждан Российской Федерации.

**4. О соблюдении прав граждан в местах принудительного содержания**

Местами принудительного содержания под стражей в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, также учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы и гауптвахты.

Вышеназванные учреждения созданы для исправления людей, чтобы они могли понести назначенное судом наказание и вернуться в общество полноценными его членами. Поэтому очень важно, чтобы общие для всех людей права соблюдались и в отношении граждан, находящихся в местах лишения свободы. Ведь в соответствии с действующим законодательством заключенные под стражей обладают всеми правами и свободами граждан, за исключением тех, в которых они ограничены в связи с осуждением. Защита прав лиц, находящихся в учреждениях принудительного содержания, является одной из приоритетных задач Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Реализуя предоставленное законом право, Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата в рамках рассмотрения письменных обращений граждан и в целях проверки соблюдения прав граждан, заключенных под стражу, в течение 2021 года было осуществлено 5 посещений изоляторов временного содержания органов внутренних дел и 9 посещений ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике.

Ряд мероприятий осуществлен совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии и работниками органов прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики. По их результатам проведены итоговые совещания, предложены меры, направленные на соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

При посещении учреждений предметами проверки были условия размещения спецконтингента, соблюдение санитарных норм и правил в помещениях, организация питания заключенных, порядок предоставления свиданий с родственниками, адвокатами и иными лицами, условия для длительных свиданий, банные и душевые помещения, кухни и столовые. Особое внимание уделялось работе медицинских частей и обеспечению лекарственными препаратами. Проводились беседы с людьми и личные приемы. Результаты проверок сразу обсуждались с руководством учреждений.

В ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республики на конец 2021 года содержалось 248 заключенных при лимите наполнения 271 человек.

За 2021 год в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике не имело место случаев убийств, захвата заложников, массовых беспорядков, побегов, дезорганизации нормальной деятельности учреждения и иных преступлений. Не допущено фактов нарушения сроков содержания под стражей и незаконного освобождения из-под стражи.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 04.06.2021 года поступило обращение от гражданина А. осужденного по ч. 1 ст. 105 УК РФ, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике.

В своем обращении осужденный А. утверждал, что не согласен с приговором суда и в знак протеста будет отказываться от приема пищи.

Ведущим консультантом Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике М. Микитовым незамедлительно был осуществлен выезд в следственный изолятор № 1 г. Черкесска, для уточнения обстоятельств, послуживших причиной объявления «голодовки» осужденным А.

В ходе беседы было выяснено, что 31.04.2021 Черкесским городским судом гражданин А. был приговорен к 7 годам лишения свободы, после чего гражданин А. подал апелляционную жалобу. Судебная коллегия по уголовным делам, рассмотрев апелляционную жалобу гражданина А., приняла решение сократить срок наказания до 5 лет лишения свободы. Однако осужденный А. с решением суда не был согласен и в знак протеста решил отказаться от приема пищи.

О факте отказа от приема пищи осужденным А. руководством ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике незамедлительно был уведомлен прокурор, осуществляющий надзор за исполнением уголовных наказаний и председатель судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики.

В соответствии с требованиями статьи 42 Федерального закона от 15.07.1995 N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» осужденный А. был переведен на одиночное содержание и находился под наблюдением медицинского работника, который оценил состояние осужденного А. как удовлетворительное.

Гражданину А. была дана правовая консультация и разъяснено, что в соответствии с п. 4 статьи 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

В соответствии со статьей 120 Конституции Российской Федерации судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и Федеральному закону. В связи с этим, Уполномоченный по правам человека не может вмешиваться в деятельность суда.

На основании изложенного заявителю рекомендовано решение суда апелляционной инстанции обжаловать в кассационном порядке в Судебную коллегию по уголовным делам Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики.

Вместе с тем разъяснено, что в соответствии с п. 4 статьи 101 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в случаях отказа осужденного от приема пищи и возникновения угрозы его жизни допускается принудительное питание осужденного по медицинским показаниям.

После проведения индивидуальной беседы осужденный А. был этапирован для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное на территории Ставропольского края.

Приказом начальника следственного изолятора № 1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике организована административная комиссия для профилактики правонарушений среди осужденных, подозреваемых и обвиняемых, отбывающих наказание и содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы.

В состав данной комиссии включен ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике М. Микитов.

Административной комиссией за 2021 год проведено 20 заседаний.

Так 27 мая 2021 года ведущим консультантом Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике М. Микитовым был посещен ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике для участия в заседании административной комиссии.

На рассмотрение комиссии представили материал по вопросу применения меры взыскания за нарушение правил внутреннего распорядка на гражданина П., осужденного к 4 годам лишения свободы, с отбыванием наказания в колонии общего режима.

В период отбывания уголовного наказания в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике в отряде хозяйственного обслуживания осужденный П. зарекомендовал себя с положительной стороны, добросовестно относился к труду и учебе, социальные связи с родственниками поддерживал. За добросовестное исполнение своих трудовых обязанностей поощрялся администрацией следственного изолятора.

Однако 24.05.2021 осужденный П. допустил нарушение установленного порядка отбывания наказания, а именно, вышел на построение осужденных для развода на работу с нарушением форменной одежды (без разрешения перешил свой костюм установленного образца и отсутствовал нагрудный знак). На сделанное сотрудником следственного изолятора замечание, привести форму одежды в порядок, не отреагировал.

В силу ст. 11 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осужденные обязаны соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов. Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, влекут установленную законом ответственность.

Рассмотрев материалы, учитывая обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение комиссия приняла решение, за нарушение п.17 Приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 года № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», на основании ст.ст. 115, 117 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, объявить осужденному П. «выговор». Также по данному факту с осужденным П. была проведена беседа воспитательного характера по вопросу соблюдения установленного порядка отбывания наказания.

30 июля 2021 года на очередном заседании административной комиссии представили материал на гражданина Ч. осужденного к 4 годам 2 месяцам лишения свободы, с отбыванием наказания в колонии общего режима.

Осужденный Ч. подал ходатайство на условно-досрочное освобождение от отбывания наказания в виде лишения свободы. В своем ходатайстве осужденный Ч. указал, что в полной мере раскаялся в совершенном деянии и что он больше не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

За период отбывания наказания, осужденный Ч. зарекомендовал себя с положительной стороны, добросовестно относился к труду и учебе, получил среднее специальное образование по специальности «оператора котельной», социальные связи с родственниками поддерживал, неоднократно поощрялся администрацией следственного изолятора, взысканий не имел, отбыл установленный законом срок наказания в зависимости от тяжести совершенного преступления.

Рассмотрев материал, комиссия пришла к выводу удовлетворить ходатайство на условно-досрочное освобождение осужденного Ч. и направить материал для принятия окончательного решения в суд.

14 сентября 2021 года Черкесским городским судом осужденный Ч. освобожден от дальнейшего отбывания наказания условно-досрочно.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве с РГКУ «Центром занятости населения», 23.03.2021 организована рабочая встреча представителя центра с осужденными отряда хозяйственного обслуживания ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике. Проведена лекция-беседа по вопросам порядка трудоустройства осужденных после освобождения из мест лишения свободы. Также до сведения осужденных доведена информация о том, что лицам, не имеющим специального образования, центр занятости населения оказывает услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации.

Между ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике и Министерством образования Карачаево-Черкесской Республике заключены соглашения, согласно которым в 2021 году 9 осужденных получили средние профессиональные образования, в том числе 4 осужденных получили дипломы «Оператор котельной» и 5 осужденных получили дипломы «Повар 3-го разряда».

Администрацией учреждения в соответствии с п. 14 ст. 17 ФЗ-103 обеспечивается право лиц, содержащихся под стражей, отправлять религиозные обряды, обустроены уголки для верующих христиан и верующих мусульман. Вместе с тем, с лицами содержащимися в ФКУ СИЗО-1, проведено 33 занятия с привлечением представителей религиозных конфессий.

За 2021 год в ФКУ СИЗО-1 проведено 2 мероприятия «День открытых дверей», на котором осужденные отряда хозяйственного обслуживания имели возможность встретиться с родственниками в здании общежития отряда хозяйственного обслуживания.

Кроме того, осужденные осуществляют телефонные переговоры с телефонного аппарата АПК «ЗОНАТЕЛЕКОМ», позволяющий обеспечить техническую возможность осуществления контроля проводимых переговоров. Так за 2021 год осуществлено 190 телефонных разговоров осужденными, содержащимися в ФКУ СИЗО-1.

В ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике функционирует «Школа подготовки осужденных к освобождению», на занятиях в данной школе осужденных информируют и консультируют по вопросам правового и социального обеспечения. Для проведения занятий приглашаются представители различных социальных служб.

09.04.2021 организована рабочая встреча представителей отделения пенсионного фонда Карачаево-Черкесской Республике по г. Черкесску с осужденными отряда хозяйственного обслуживания, для оказания организационно-методической помощи и консультации по вопросам формирования будущей пенсии, отчисления в пенсионный фонд, переход на электронные трудовые книжки.

Среднемесячная заработная плата осужденных отряда хозяйственного обслуживания на конец 2021 года составляет 12732,00 рублей, что соответствует МРОТ. У троих осужденных имеются исполнительные листы, согласно которых ежемесячно удерживаются и перечисляются денежные средства.

17 сентября в единый день голосования выбора депутатов в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации VIII созыва сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике посетили ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР с целью проверки соблюдения избирательных прав граждан, содержащихся под стражей.

За ходом голосования в следственном изоляторе также наблюдали сотрудники прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, представители от различных политических партий, Общественной наблюдательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики и доверенные лица кандидатов.

При проведении голосования в следственном изоляторе особое внимание уделялось профилактике распространения коронавирусной инфекции и соблюдению санитарно-противоэпидемических мер.

Требует внимания ситуация, когда в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило ряд схожих по смыслу обращений, с просьбой обратить внимание на состояние пенитенциарной системы Российской Федерации, с целью оказать содействие в срочном реформировании уголовно-исполнительной системы.

В своем обращении заявители указывали, что исправительные учреждения в Российской Федерации не выполняют возложенные на них цели и задачи, а именно: исправление лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, защита их прав и свобод, а также оказание помощи осужденным в социальной адаптации.

Вместо этого в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы нормой стали пыточные условия содержания заключенных, отсутствие квалифицированной медицинской помощи, где суточная норма питания, установленная Правительством Российской Федерации, сильно подрывает здоровье заключенных. Также при утверждении норм обеспечения средствами личной гигиены не учтены многие аспекты жизнедеятельности заключенных.

Заявители обратили внимание, что в соответствии с Минимальными стандартными правила Организации Объединённых Наций в отношении обращения с заключенными, тюремный режим должен стремиться сводить до минимума ту разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая ослабляет чувство ответственности заключенных или уважение их достоинства, как человеческой личности, однако на сегодняшний день режим, установленный в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, травмирует людей, попавших в исправительные учреждения и на свободу выходят уже закоренелые преступники, о чем свидетельствует рецидив совершаемых преступлений: две трети преступлений в Российской Федерации совершаются лицами, уже побывавшими в исправительных учреждениях.

В связи с тем, что решение поставленных заявителями вопросов выходили за рамки компетенции Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике и подлежали рассмотрению на федеральном уровне, копии обращений были направлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой для рассмотрения и принятия соответствующего решения.

Из полученного ответа от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации следует, что обозначенные заявителями проблемы нашли свое отражение в подготовленной Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р, в которой достаточно полно закреплены цели и приоритетные направления развития уголовно-исполнительной системы.

По мнению Министерства юстиции Российской Федерации, с каждым годом численность лиц, отбывающих уголовное наказание в виде принудительных работ, будет увеличиваться, а количество отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях – снижаться.

Кроме того, часть поднятых заявителями вопросов предполагается учесть в проекте федерального закона «О пробации в Российской Федерации», работа над которым в настоящее время ведется в Министерстве юстиции Российской Федерации совместно с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Данный законопроект направлен на повышение гарантий защиты прав граждан, обеспечение безопасности личности, общества и государства, ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, предупреждение совершения ими новых преступлений и правонарушений.

Другие поставленные заявителями вопросы будут приняты во внимание в текущей работе.

По просьбе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации вышеуказанные обращения рассмотрены и заявителям направлены соответствующие ответы.

С момента введения нового вида наказания в виде принудительных работ по настоящее время ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике проводилась планомерная работа по изысканию помещений и зданий с целью создания исправительного центра на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В мае 2019 года было достигнуто соглашение о передаче   
в ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике здания, находящегося   
в оперативном управлении и постоянном (бессрочном) пользовании Отдела МВД России по Прикубанскому району, расположенного на расстоянии 13 километров от г. Черкесск по адресу: Карачаево-Черкесская Республика, Прикубанский район, п. Кавказский, ул. Балахонова, д. 3.

Вышеуказанные объекты закреплены за ОФСИН России по КЧР распоряжением территориального управления Росимущества по Карачаево-Черкесской Республике от 12.01.2021 № 2.

В течение 2021 года проводились ремонтные работы с целью введения   
в эксплуатацию исправительного центра с лимитом наполнения на 130 мест (118 мужчин и 12 женщин).

Организовано взаимодействие с представителями АО Агрокомбината «Южный», (далее – Агрокомбинат) крупнейшего в Европе тепличного комбината, в ходе которого достигнута договоренность   
о предоставлении Агрокомбинатом рабочих мест для осужденных   
к принудительным работам. Доставку на работу утром и вечером к месту жительства осужденных к принудительным работам из исправительного центра будет осуществляться бесплатно, собственным автотранспортом Агрокомбината. Кроме того, предприятие имеет возможность организовать трехразовое питание осужденным, направленным к ним для отбывания наказания в виде принудительных работ.

В настоящее время проводится работа по осуществлению   
государственной регистрации устава, а также принимаются меры   
к изготовлению печатей, штампов, бланков и других средств индивидуализации.

Кроме того, в рамках реализации Плана мероприятий по созданию в 2022 году исправительных центров, их участков, а также изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях, ИЦ (УФИЦ), в которых планируется увеличение количества размещаемых осужденных за счет дополнительных жилых площадей, в том числе в Арктической зоне, в срок до 30.06.2022 в ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике запланировано создание участка ФКУ ИЦ № 1 на базе АО Агрокомбината «Южный», с лимитом наполнения 104 человека.

Таким образом, общий лимит Исправительного центра № 1 составит 234 места.

В структуре МВД России по Карачаево-Черкесской Республике функционирует 5 изоляторов временного содержания:

1. ИВС ОМВД России по г. Черкесску
2. ИВС ОМВД России по Малокарачаевскому району
3. ИВС МО МВД России «Карачаевский»
4. ИВС МО МВД России «Зеленчукский»
5. ИВС МО МВД России «Хабезский»

и 1 специальный приемник для лиц, подвергнутых административному аресту Отдела МВД России по г. Черкесску.

В изоляторах временного содержания органов МВД России по Карачаево-Черкесской Республике, на районном уровне за 2021 год содержалось 720 человек.

За 12 месяцев 2021 года в специальном приемнике Карачаево-Черкесской Республики содержалось 1507 лиц, подвергнутых административному аресту.

Чрезвычайных происшествий, связанных с содержанием, охраной и конвоированием подозреваемых и обвиняемых в изоляторы временного содержания территориальных органов МВД России по Карачаево-Черкесской Республике на районном уровне не допущено, жалоб и заявлений о нарушениях условий содержания и прав человека не поступило.

В период с 20 по 21 мая 2021 года была проведена межведомственная проверка изоляторов временного содержания МВД России по Карачаево-Черкесской Республике, на районном уровне. В состав комиссии входили сотрудники прокуратуры, Министерства внутренних дел, представитель от Аппарата Уполномоченного по правам человека и Общественной наблюдательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики.

В ходе проверки было установлено, что лица, содержащиеся в изоляторах временного содержания, обеспечиваются трехразовым горячим питанием, ежедневными прогулками, чистыми постельными принадлежностями, имеют доступ к холодной и горячей воде.

Во всех ИВС республики имеются медицинские пункты для оказания первой доврачебной помощи, которые укомплектованы необходимыми медикаментами. При поступлении спецконтингента в изолятор временного содержания проводится их медицинский осмотр, а при необходимости, по обращениям содержащихся, так и вновь поступивших лиц, принимаются меры по оказанию квалифицированной медицинской помощи, результаты медицинского осмотра и оказания медицинской помощи заносятся в журнал медицинских осмотров.

В то же время в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых МВД России по Карачаево-Черкесской Республике было выявлено ряд недостатков:

1. В ИВС Отдела МВД России по г. Черкесску не функционировал медицинский кабинет, в связи с имеющимся некомплектом должности фельдшера. По данному вопросу в центр занятости населения по Карачаево-Черкесской Республике ежемесячно направлялась информация о наличии вакантной должности медицинского работника в ИВС Отдела МВД России по г. Черкесску. В конце 2021 года данный недостаток был устранен, принят на работу медицинский работник, который незамедлительно приступил к исполнению своих должностных обязанностей.
2. В специальном приемнике ОМВД по г. Черкесску был некомплект врача-терапевта, что существенно осложняло оказание медицинской помощи лицам, подвергнутым административному аресту. Однако в конце 2021 года данный недостаток устранен и был принят на работу специализированный врач-терапевт.

Подводя итог, можно сделать вывод, что в 2021 году Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике особое внимание уделялось защите прав и свобод лиц, содержащихся под стражей. По каждому факту подозрения на нарушения прав вышеуказанных лиц принимались соответствующие меры во взаимодействии со структурными подразделениями ФСИН, МВД и прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики.

**5. Итоги мониторинга соблюдения прав граждан в период проведения выборов в 2021 году на территории Карачаево-Черкесской Республики**

13 июля 2017 года подписано Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики и Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в период подготовки и проведения избирательных кампаний, кампаний референдума в Российской Федерации.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на территории Карачаево-Черкесской Республики прошли на высоком уровне, прозрачно.

На 19 сентября 2021 года в республике было открыто и осуществляли деятельность 255 избирательных участков. Количество проголосовавших – 190 786 человек, что составило 63,37 % от числа граждан, обладающих избирательным правом (всего на территории республики зарегистрировано избирателей более 300 тысяч человек, из них: более 18 тысяч человек голосующих впервые). На избирательных участках за ходом выборов следили более 2000 наблюдателей (от кандидатов, партий, Общественной палаты КЧР). На всех избирательных участках республики соблюдались санитарно-эпидемиологические требования: регулярно осуществлялись проветривание и дезинфекция помещений, разграничены потоки посетителей избирательных участков, обеспечена термометрия посетителей, а также дезинфекция рук, посетители обеспечивались средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки, одноразовые ручки). Члены избирательных комиссий были обеспечены средствами индивидуальной защиты. На всех избирательных участках велось видеонаблюдение. Для лиц с ограниченными возможностями созданы все условия для удобного и комфортного голосования.

17 сентября 2021 года (в первый день голосования) представителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно с представителями республиканской прокуратуры, начальником ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, членами Общественной наблюдательной комиссии проведено наблюдение за ходом голосования подозреваемых и обвиняемых лиц, обладающих избирательным правом, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, с целью соблюдения избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Все избирательные права и санитарно-эпидемиологические требования соблюдены, нарушений не выявлено, жалоб не поступило.

19 сентября 2021 года Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З. Умалатова совместно с Председателем Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Е. Ляшовой посетили 15 избирательных участков, расположенных на территории республики, с целью проверки соблюдения избирательных прав жителей региона. Отмечена достаточно активная явка. При проведении проверки нарушений прав жителей республики не выявлено. Жалоб от кандидатов, представителей партий, наблюдателей и избирателей не поступило.

По результатам проведенной проверки прошла рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в КЧР с Председателем Общественной палаты КЧР, в ходе которой обсудили результаты организации и проведения выборной кампании депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и выборов депутатов местного значения в отдельных муниципальных районах республики, а также результаты работы Центра общественного наблюдения за выборами, расположенного в Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики.

Кроме того, на территории республики работала мониторинговая рабочая группа под председательством члена Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правом человека В. Ряховского, в состав которой вошел представитель Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, с целью проведения мониторинга за ходом голосования в период выборной кампании 2021 года.

В. Ряховский отметил, что голосование прошло без нарушений, которые могли бы повлиять на результаты выборов, и подчеркнул высокую организацию подготовки и проведения выборной кампании 2021 года. Им дана высокая оценка работе круглосуточного Центра общественного наблюдения при Общественной палате Карачаево-Черкесской Республики, где в режиме реального времени можно следить за работой избирательных участков.

В течение 17, 18 и 19 сентября 2021 года жалоб о нарушении избирательных прав граждан на территории республики в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике не поступило.

1. **Правовое просвещение**

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный активно занимается правовым просвещением граждан. Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» закреплено участие Уполномоченного в правовом просвещении. 13.07.2020 принят закон Карачаево-Черкесской Республики №43-РЗ «Об уполномоченных по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике».

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в РФ» (далее – Федеральный закон), вступивший в силу 15 января 2012 года установил право граждан на безвозмездной основе получать квалифицированные консультации специалиста в этой сфере. В Карачаево-Черкесской Республике, в развитие его положений, принят региональный закон, по которому адвокаты получили возможность участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Совершенствование деятельности в сфере правового просвещения граждан осуществляется посредством взаимодействия субъектов правового просвещения граждан с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в Карачаево-Черкесской Республике, органами государственной власти и государственными органами, образовательными организациями, органами местного самоуправления муниципальных образований республики, общественными объединениями и гражданами в целях планирования и реализации мероприятий по правовому просвещению граждан.

Работа по правовому просвещению велась Уполномоченным в рамках приемов граждан, работы с обращениями граждан, работы с обращениями, обучения сотрудников Аппарата Уполномоченного.

Эффективным и доступным институтом правового просвещения является сайт Уполномоченного, который регулярно пополняется новостями о проведенных Уполномоченным мероприятиях, размещается информация об изменениях в законодательстве Российской Федерации и республики, а также ответы на часто задаваемые или острые для населения вопросы. Кроме того размещаются примеры восстановления нарушенных прав граждан, из которых наглядно видны механизмы и способы их восстановления.

Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике проведен прием лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО-1ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике. По заданным вопросам были даны исчерпывающие правовые консультации, разъяснения.

В связи с проведением в ноябре всероссийского дня правовой помощи детям в целях оказания правовой помощи и правового просвещения детей Уполномоченный проводит просветительные мероприятия, в том числе: «День открытых дверей» в офисе Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Основным содержанием запланированных мероприятий является оказание правовой помощи детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Важнейшей целевой группой выступали взрослые-усыновители и опекуны сирот, граждане, намеревающиеся усыновить ребенка.

В 2021 году было заключено 2 соглашения о взаимодействии:

- с Государственным учреждением – отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике;

- с Кавказским Управлением Федеральной службы по экологическому и атомному надзору.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике установлен график приема граждан. Даются бесплатные консультации по правовым вопросам, подсказывается алгоритм разрешения той или иной правовой проблемы.

На постоянной основе в отчетный период проводились совместные приемы граждан Уполномоченным и руководителем СУ СК РФ по КЧР Щепкиным Н.В., в ходе которых давались правовые консультации по заданным вопросам.

В целях более эффективной работы по правовому просвещению населения, в условиях быстро меняющегося мира, новых задач и проблем, подвижного законодательства Уполномоченный полагает необходимым регулярное повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников своего аппарата. В связи, с чем сотрудники аппарата прошли обучение в Московском государственном университете имени О.Е. Кутафина по темам: «Наблюдение за ходом подготовки и проведения выборов», «Защита прав человека в цифровой среде».

В марте 2021 года советник Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике принял участие в учебно-методическом сборе по итогам призыва на военную службу осенью 2020 года, где выступил с докладом на тему: «Некоторые аспекты соблюдения прав человека в ходе призыва на военную службу осенью 2020 года».

Подводя итог, можно сделать вывод, что в 2021 году, прошедшем в условиях пандемии, самоизоляции, ограничений и запретов, потребность населения в правовых знаниях, консультациях и разъяснениях значительно выросла, в связи, с чем Уполномоченный будет уделять правовому просвещению граждан особое внимание, используя новые, продиктованные реалиями современной жизни, методы и формы работы.

**7. Права восстановлены**

**1.** Ежегодно к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкеской Республике поступают обращения граждан, содержащие сведения о нарушении их социальных прав. И этот год не стал исключением.

На личном приеме к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 07 июня 2021 года обратилась жительница одного из районов республики в интересах своей матери (по доверенности) с просьбой об оказании содействия в разрешении вопроса об изменении ее матери группы инвалидности.

Из рассказа заявительницы и представленных ею документов стало известно, что в связи с несчастным случаем на производстве ее матерью получено увечье (травматическая ампутация правой верхней конечности). У заявительницы имелись все документы по результатам расследования несчастного случая на производстве. Основной причиной, установленной комиссией, явилась эксплуатация работодателем неисправных машин, механизмов, оборудования, а именно ленточного конвейера на складе предприятия, чистку которого осуществляла мать заявительницы. Данный конвейер, 1964 года выпуска, не соответствовал требованиям Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты России от 07.12.2020 № 866н Согласно пункту 42 «…движущиеся, вращающиеся и выступающие части технологического оборудования, вспомогательных механизмов должны быть ограждены или расположены так, чтобы исключалась возможность травмирования работников». На эксплуатируемом работодателем конвейере отсутствовали ограждения вращающегося вала–барабана, а также отсутствовала блокировочная система, что повлекло за собой несчастный случай и травмирование работника (матери заявительницы). Пострадавшая в экстренном порядке была доставлена в больницу для оказания медицинской помощи.

В двух медицинских заключениях по результатам обследования пострадавшей разнился диагноз. Первое было составлено после первичного осмотра во время доставки в медицинское учреждение в день получения травмы, второе – после полного обследования, оказания медицинской помощи, проведения операции. В первом заключении говорилось о повреждении правой верхней конечности до уровня локтевого сустава, во втором – об ампутации правой верхней конечности на уровне верхней трети плечевой кости с дефектом мягких тканей, магистральных сосудов и нервов, открытый вывих костей с многочисленными переломами костей предплечья со смещением, размозжение мягких тканей правого предплечья, травматический шок 2 степени.

На основании медицинского заключения о состоянии пострадавшей ей в кратчайшие сроки была установлена группа инвалидности. НО……

При рассмотрении всех документов и установлении группы инвалидности Главное бюро медико-социальной экспертизы (далее – ГБ МСЭ) взяло за основу первое медицинское заключение и установило III группу инвалидности с установлением 60 % утраты трудоспособности, причину инвалидности указали «Общее заболевание» сроком на один год. Дочь пострадавшей не согласилась с таким поворотом событий и обратилась в ГБ МСЭ о пересмотре группы и причины инвалидности. По результатам рассмотрения ее обращения, причина инвалидности ее матери была изменена на «Трудовое увечье», что соответствовало действительности, но группа инвалидности была оставлена прежней. В телефонном режиме ей было сообщено, что группа не изменена, так как травма не повлекла за собой других значительных изменений функций организма.

Кроме того, ГБ МСЭ в Программе реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания и в Индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида указали нуждаемость лишь в протезе. В психологической помощи и других мерах социальной поддержки достаточно молодая женщина (ей нет еще 50 лет), оставшаяся без правой руки, перенесшая шок, находящаяся в депрессии, по мнению ГБ МСЭ, не нуждалась.

Также, в разделе «Рекомендации о противопоказаниях и доступных видах труда» медицинские эксперты ГБ МСЭ указали, что пострадавшая может выполнять работу по профессии со снижением квалификации на 4 тарификационных разряда. И это при имеющейся профессии «чистильщик оборудования». Какую всё же работу более низкой квалификации пострадавшая (напомним, без правой руки) могла выполнять? ГБ МСЭ не пояснило. Вопрос остался без ответа.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный приняла решение поддержать заявительницу, и обратиться к руководителю ГБ МСЭ с изложением позиции, что при наличии такого увечья и невозможности быстрой адаптации к полноценной жизни должна быть установлена II группа.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в адрес руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Карачаево-Черкесской Республике» был направлен запрос о необходимости проведения повторной медико-социальной экспертизы пострадавшей и принятия объективного решения по результатам освидетельствования.

Согласно полученному ответу из ГБ МСЭ, в течение девяти дней после направления Уполномоченным запроса, мать заявительницы была повторно направлена на медико-социальную экспертизу (как пояснили эксперты, в связи с ухудшением состояния здоровья). По результатам переосвидетельствования в бюро МСЭ № 3 были выявлены стойкие выраженные нарушения функций организма, в связи с чем установлена II группа инвалидности с причиной инвалидности «Трудовое увечье», утрата профессиональной трудоспособности 70%, сроком на один год.

Это всего лишь один пример из жизни людей, когда им приходится бороться с несправедливостью. Одни оставляют все на самотек, другие ведут борьбу в одиночку и, не добиваясь результата, смиряются, третьи идут до конца, чтобы восстановить свои права, в том числе с помощью Уполномоченного.

**2.** В адрес Уполномоченного 16 апреля 2021 года поступило обращение гражданки О. с просьбой о содействии в получении документов, удостоверяющих личность.

Она кратко описала свою жизнь, наполненную драматическими событиями. О. в Камчатской области, что подтверждается копией Записи Акта о рождении выданного соответствующим отделом ЗАГС.

С момента рождения родители отказались от родительских прав, и она воспитывалась в детском доме Калининградской области. Паспорт гражданина СССР получила будучи воспитанницей детского дома.

После окончания 8 классов была трудоустроена на ткацкую фабрику г. Советска Калининградской области, через 10 лет уволилась по состоянию здоровья. По её утверждению в браке никогда не состояла, за границу не выезжала.

В конце 80-х годов прошлого столетия прибыла в Карачаево-Черкесию без документов, удостоверяющих личность. Постоянного места жительства не имела, средства существования добывала случайными заработками.

В подразделениях по вопросам миграции Абазинского и Хабезского районов установить личность заявителя не представилось возможным. Хабезским районным судом в установлении личности было отказано.

Гражданка О. оказалась в безвыходном положении, не имея документов, удостоверяющих личность, не могла получить необходимую медицинскую помощь, а в силу возраста не могла обеспечить себе средства к существованию.

Несмотря на то, что с момента описываемых событий прошло более одного года, которые определены законом для признания обращения приемлемым, заявление было принято к рассмотрению. Были проведены консультации с главой администрации Инжич-Чукунского сельского поселения, где последнее время проживала заявительница.

Выяснилось, что она не все факты своей биографии помнит точно, отдельные события не может вспомнить, потому что у неё несколько лет назад была травма головы.

В Аппарате Уполномоченного были изучены и проанализированы заключения, запросы и ответы на них в отношении О., оформленные подразделениями по вопросам миграции и администрацией села Инжич-Чукун.

В целях установления личности заявителя в адрес Уполномоченного по правам человека в Калиниградской области было направлено ходатайство о содействии в получении информации из Государственного архива Неманского района, на территории которого в 50-60е годы прошлого века находился детский дом, в котором воспитывалась О.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области оперативно были направлены соответствующие запросы в архивные учреждения, однако поступившие из архива ответы никакой ясности в дело заявительницы не внесли.

После повторных и настойчивых консультаций со специалистами, занимавшимися паспортно-визовой работой в прежние времена, когда информация хранилась в картотеках на бумажных носителях, появилась надежда на благоприятный исход дела.

Благодаря кропотливой работе наиболее сознательных сотрудников миграционной службы удалось найти сведения, которые вопреки утверждениям заявителя свидетельствовали о том, что гражданка О. состояла в браке и изменяла фамилию. Это позволило провести установленную законном процедуру установления личности О. И спустя почти полгода с момента обращения в Аппарат Уполномоченного, 1 октября заявительнице выдан паспорт гражданина Российской Федерации.

**3.** В адрес Уполномоченного поступило заявление гражданки С. о подтоплении домовладений и приусадебных участков по ул. Подгорной в г. Черкесске в результате выпадения обильных осадков и нарушения планировки водоотведения. Сложившаяся ситуация угрожала причинением серьезного имущественного ущерба путем повреждения жилых домов, хозяйственных построек и огородной растительности. К заявлению были приложены фотографии, подтверждающие аварийное состояние территории домовладения.

Также заявительница сообщила, что многократные обращения собственников домовладений по улице Подгорной г. Черкесска в различные инстанции об устранении причин подтоплений и предотвращении очередных последствий продолжающихся ливневых дождей к положительным результатам не привели.

Уполномоченным в срочном порядке в адрес Мэра г. Черкесска и начальника Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий ГО ЧС и ПБ направлен запрос о принимаемых мерах по предотвращению последствий ливневых осадков на территории города.

Из Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий ГО ЧС и ПБ поступил ответ о том, что для ликвидации последствий ливневого подтопления частных домовладений по ул. Подгорной силами пожарных частей проводилась откачка воды и были обустроены водоотводные канавы.

В целях долгосрочного решения проблем подтопления разработан комплекс мер по строительству новых и очистке существующих водоотводящих канав.

Руководитель Управления ЖКХ мэрии г. Черкесска сообщил, что рабочей группой составлен Акт обследования частного домовладения заявительницы, а в данном районе города проводятся неотложные мероприятия по отводу сточных вод в р. Абазинка. До начала устройства дренажных сооружений необходимо производство проектно-изыскательских работ, что потребует определенного времени и финансовых затрат.

Путем оперативно принятых мер удалось прекратить дальнейшее подтопление частных домовладений.

Вопрос возможности устройства дренажных систем в этом районе города остается на контроле Уполномоченного.

**4.** В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки У., инвалида 2 группы, о необоснованном списании денег с ее банковской карты 12.04.2021г. в счет уже несуществующего долга за потребленный газ на основании судебного приказа от 23.07.2020г., который определением суда от 11.12.2020 года был отменен.

На основании Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 г. № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения и определение мирового судьи от 11.12.2020 были направлены в адрес руководителя Управления федеральной службы судебных приставов России по Карачаево-Черкесской Республике (далее – УФССП по КЧР) для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

И лишь после обращения Уполномоченного в УФССП по КЧР поступил ответ о том, что по состоянию на 25.05.2021 года в отношении гражданки У. исполнительных производств нет.

На расчетный счет заявителя были возвращены средства в сумме 2352,39 рублей, ранее необоснованно удержанных с неё.

Следует отметить, что в очередной раз для восстановления законных прав простого человека потребовалось вмешательство Уполномоченного.

**5.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 18 мая 2021 года поступило обращение гражданки Т., многодетной матери (6 детей), проживающей в Адыге-Хабльском муниципальном районе республики с вопросом о неисполнении администрацией Адыге-Хабльского муниципального района решения Адыге-Хабльского районного суда от 22 апреля 2021 года о признании постановления администрации Адыге-Хабльского муниципального района от 27.07.2020 № 325 в части исключения Т. и членов ее семьи из списка молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2016-2020 годы незаконным и включении Т. в сводный список молодых семей – участников муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2020-2023 годы» в порядке очередности.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение гражданки Т. было направлено в адрес Главы администрации Адыге-Хабльского муниципального района для рассмотрения и принятия в установленный законом срок мер реагирования по исполнению решения Адыге-Хабльского районного суда от 22.04.2021.

Из представленного ответа известно, что во исполнение решения Адыге-Хабльского районного суда от 22 апреля 2021 года постановлением администрации Адыге-Хабльского муниципального района от 02.06.2021 № 283 заявительница и ее семья восстановлены в прежней очереди в сводном списке молодых семей – участников муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2020-2023 годы», о чем заявительница уведомлена в установленном законом порядке.

**6.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 15 октября 2021 года поступило обращение гражданки К., проживающей в Ногайском муниципальном районе, с жалобой на то, что ее многодетная семья (она и четверо детей) длительное время (с 2014 года) не может получить социальную выплату на приобретение собственного жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Никаких причин для невыплаты администрация Ногайского муниципального района не устанавливает, но и решения никакого не принимает. На устные обращения заявительницы отвечают, что надо ждать.

Руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение К. было направлено в адрес Главы администрации Ногайского муниципального района и Адыге-Хабльского межрайонного прокурора для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий с просьбой уведомить заявительницу о результатах рассмотрения и принятых мерах в установленный законом срок.

Согласно полученному из администрации Ногайского муниципального района ответу стало известно, что семья заявительницы постановлением администрации Ногайского муниципального района от 22.07.2021 № 374 была исключена из списка участников подпрограммы – претендентов на получение социальной выплаты для приобретения жилья в собственность, так как возраст одного из членов молодой семьи (супруга заявительницы) превышает 35 лет. Об этом решении заявительница уведомлена не была.

Из ответа Адыге-Хабльской межрайонной прокуратуры (далее – прокуратура) известно, что прокуратурой проведена проверка, в ходе которой не выявлены нарушения закона и оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Однако Уполномоченным установлено, что заявительница еще в 2018 году расторгла брак со своим супругом и копию свидетельства о расторжении брака представила в администрацию Ногайского муниципального района, о чем у заявительницы имелась отметка администрации. Но, как оказалось, в документах участников подпрограммы по непонятным причинам свидетельство о расторжении брака отсутствовало, в чем усматриваются признаки незаконных действий должностных лиц, а значит, исключение заявительницы из списка участников подпрограммы – претендентов на получение социальной выплаты для приобретения жилья в собственность на том основании, что возраст одного из членов молодой семьи (супруга) превышает 35 лет незаконно, так как ей самой не исполнилось 35 лет, что доведено до должностных лиц администрации Ногайского муниципального района и прокуратуры.

В связи с повторным представлением заявительницей свидетельства о расторжении брака в администрацию Ногайского муниципального района, ее семья постановлением администрации Ногайского муниципального района от 30.11.2021 № 610 восстановлена в сводном списке молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2020-2023 годы» в прежней очередности под порядковым номером 15.

Заявительнице направлен письменный ответ с разъяснением, что в случае повторного незаконного исключения ее семьи из списка молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ей необходимо обратиться в суд.

**7.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 15 сентября 2021 года поступило обращение гражданки С., проживающей в республиканской столице, с жалобой на незаконные действия сотрудников Мэрии муниципального образования города Черкесска, пытающихся ее обязать снести забор и навес, расположенных на территории ее домовладения, для удобного доступа к канализационным люкам многоквартирного дома, расположенного по соседству с ее домовладением. При этом под разными предлогами в виде того, что навес построен с нарушением градостроительных норм, забор выставлен с нарушением границ земельного участка частного домовладения и их все равно необходимо снести и иными способами, сотрудниками Мэрии муниципального образования города Черкесска оказывалось давление на заявительницу. В своем обращении заявительница сообщила, что все документы на земельный участок, на строения, расположенные на территории ее земельного участка, в том числе на навес, у нее в порядке и соответствуют действительности.

Не согласившись с такими действиями чиновников, С. обратилась к Уполномоченному.

Изучив все представленные документы, руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение С. было направлено руководителю Мэрии (мэру) муниципального образования города Черкесска для рассмотрения по существу и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Проверкой, проведенной другими сотрудниками Мэрии муниципального образования города Черкесска, установлено, что все документы на строения у заявительницы в порядке, нарушений градостроительных норм не выявлено.

Со слов заявительницы, Мэрией муниципального образования города Черкесска проведены все необходимые работы по ремонту и очистке канализационных труб в колодце, находящемся по соседству с частным домовладением заявительницы, без повреждений забора и навеса, расположенных на ее территории.

Из представленного Мэрией муниципального образования города Черкесска ответа следует, что ими планируется проведение новой канализационной трубы, которая пройдет с первого по третий подъезд по подвалу дома № 48 по ул. Октябрьской с выпуском в 3-й канализационный колодец, который находится за пределами территории частного домовладения заявительницы, с последующей установкой новых колодцев на новой канализационной сети, проходящей по придомовой территории дома № 48 по ул. Октябрьской с выходом в коллектор по ул. Хруслова-ул. Октябрьская.

Позднее, Мэрия муниципального образования города Черкесска уведомила Уполномоченного о том, что все запланированные ранее работы выполнены, установлены новые канализационные колодцы для многоквартирного дома за пределами границ домовладения заявительницы без сноса и повреждения ограждающих конструкций и впредь, в случае проведения работ по очистке канализационных колодцев, вторжения на территорию частного домовладения не потребуется.

Таким образом, вопрос, обозначенный заявительницей, решен положительно. Заявительнице направлен письменный ответ.

# 8. 26 ноября 2021 года Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно с сотрудниками прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, в целях проверки соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, посещено ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР.

# В ходе посещения в адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний заключенный К. с жалобой на своего адвоката Ш., который с сентября 2021 года не посещал своего подзащитного в ФКУ СИЗО-1. На неоднократные письменные заявления К. посетить его в ФКУ СИЗО-1 для выяснения хода уголовного дела, адвокат Ш. не реагировал.

Руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в адрес Президента Адвокатской палаты Карачаево-Черкесской Республики было направлено письмо с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и принять меры реагирования.

Благодаря вмешательству Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 02 декабря 2021 года адвокат Ш. посетил ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, вследствие чего было восстановлено право несовершеннолетнего К. на получение квалифицированной юридической помощи.

**9.** На электронный адрес Уполномоченного 02.03.2021 поступило обращение гражданки Д. в интересах жителей с. Дружба Прикубанского района о разрушении дорожного покрытия в результате прокладки водопровода по ул. Набережной осенью 2020 года. На протяжении полугода вопрос восстановления дорожного покрытия должностных лиц не интересовал. Никто не собирался его восстанавливать.

Руководствуясь действующим законодательством, Уполномоченным в адрес Главы Дружбинского сельского поселения направлен запрос о принимаемых мерах по восстановлению дорожного покрытия по ул. Набережной в с. Дружба.

Из полученного ответа Главы Дружбинского сельского поселения следовало, что восстановление дорожного покрытия по ул. Набережной в с. Дружба запланировано на летне-осенний сезон 2021 года.

Вопрос оставался на контроле Уполномоченного.

15 сентября 2021 года в адрес администрации Дружбинского сельского поселения было направлено очередное письмо о предоставлении сведений по ремонту дорожного полотна в селе Дружба.

Из ответа, представленного и.о. Главы Дружбинского сельского поселения стало известно, что восстановление дорожного покрытия по ул. Набережной в с. Дружба проведено летом 2021 года путем выравнивания дорожного полотна и подсыпки песчано-гравийной смеси.

Таким образом в 21 веке потребовался почти год, чтобы произвести простейшие по технологии работы, не требующие спутниковой навигации и сверхточных расчетов, и избавить жителей целой улицы от неудобств и проблем с передвижением по месту жительства.

**10.** В адрес Уполномоченного поступило обращение пенсионера К., 1958 года рождения, не работающего с 1 ноября 2020 года, инвалида 2 группы с 21 октября 2020 года. Со слов заявителя, при обращении в отделение пенсионного фонда г. Черкесска о перерасчете размера пенсии как неработающему пенсионеру ему пояснили, что перерасчет будет произведен автоматически. Однако и после повторного обращения в январе 2021 года к диспетчеру отделения пенсионного фонда перерасчет не был сделан.

В целях установления объективности при исчислении размера установленной К. пенсии 23 апреля 2021 года на основании п.4 ч.1 ст.15 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13 июля 2020 года № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в адрес руководителя Государственного учреждения - Отделения пенсионного Фонда России по Карачаево-Черкесской Республике направлен запрос о предоставлении информации о том, за какие периоды и в каком размере подлежит перерасчету пенсия К. в связи с прекращением им трудовой деятельности.

27 мая 2021 года получен ответ, из которого следовало, что с 01.12.2020 года размер страховой пенсии К. составил 15420 рублей., а с 01.01 2021 с учетом индексации на 6,3 % - 16 391, 56 рублей. Доплата по индексации с 01.12.2020 по 30.04.2021 К. осуществлена в мае 2021 года, т.е. через пять месяцев после наступления права пенсионера на доплату, и только лишь после запроса Уполномоченного.

**11.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 21.05.2021 поступило обращение гражданина Г., проживающего по ул. Подгорной, с просьбой оказать содействие в восстановлении его нарушенных прав, вызванных неисполнением владельцем автомойки решения Черкесского городского суда.

Из обращения заявителя следовало, что Черкесским городским судом вынесено заочное решение от 26 июня 2018 по гражданскому делу № 2-844/2018 по исковому заявлению Мэрии муниципального образования города Черкесска к Т. о сносе самовольной постройки (автомойки) и обязании Т. за счет собственных средств привести земельный участок, расположенный по адресу: г. Черкесск, ул. Подгорная, д. 53, в соответствие с видом разрешенного использования – индивидуальное жилое строительство, и прилегающую к нему территорию, представляющую собой земли общего пользования, площадью 209 кв.м., на которой расположена часть самовольно возведенного объекта с устроенным на нем ограждением в первоначальное состояние, пригодное для их дальнейшего использования, путем сноса самовольно возведенного объекта, представляющего собой автомойку на 6 постов с подсобным помещением, и признать автомобильную мойку на 6 постов самовольной постройкой.

Определением Черкесского городского суда от 25.03.2019 по вышеуказанному делу, в связи с переходом права собственности на земельный участок была произведена замена стороны: ответчик Т. был заменен правопреемником Х., который приобрел у Т. данный земельный участок с незаконно возведенными самовольными постройками.

Также из обращения заявителя следует, что вследствие ведения незаконной предпринимательской деятельности гражданином Х. ему причинен существенный вред, который выразился в загрязнении сточными водами с содержанием химических моющих средств почвы на земельном участке гражданина Г., в связи с чем, по мнению заявителя, в действиях гражданина Х. усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ст. 171 УК РФ.

В соответствии со статьей 12 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения гражданина Г. была направлена Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, руководителю Межрайонной инспекции ФНС №3 по КЧР и руководителю УФССП по КЧР для проведения проверок в пределах имеющихся полномочий.

Из полученного ответа из Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике следует, что в ходе проведенной проверки, а также с учетом собранных материалов, органами дознания не установлено наличие данных, совокупность и качество которых достаточны для обоснованного вывода о наличии состава преступления, предусмотренного по ст. 171 УК РФ.

Принимая во внимание, что имеются достаточные данные, указывающие на отсутствие состава преступления, предусмотренного ст. 171 УК РФ, и, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24, ст. 144, 145 и 148 УПК РФ отказано в возбуждении уголовного дела по сообщению о совершении преступления.

Из ответа Межрайонной инспекции ФНС России № 3 по КЧР следует, что в ходе проведения контрольных мероприятий по проверке автомойки, находящийся по адресу: г. Черкесск, ул. Шоссейная, д. 117а, был выявлен факт осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, о чем 30.06.2021 составлен протокол об административном правонарушении, который направлен в Мировой суд 05.07.2021 для вынесения решения по данному делу.

Из ответа УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике следует, что 05.07.2021 судебным приставом-исполнителем Черкесского городского отделения судебных приставов гражданину Х. внесено требование за счет собственных средств в течение 1 месяца со дня вступления в законную силу исполнить решение суда. За невыполнение требований, непредоставление информации, указанной в требовании или предоставление недостоверных сведений должник Х. предупрежден об административной ответственности, предусмотренный Кодексом РФ об административных правонарушениях, по ст. 17.5.

11.06.2021 в виде обеспечительных мер, в соответствии со ст. 67 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебным приставом-исполнителем в Управление пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России направлено постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы Российской Федерации.

Также, из ответа УФССП России по КЧР следовало, что на момент направления ответа велись работы по демонтажу недвижимого имущества указанного в решении суда.

Из представленных судебным приставом-исполнителем фотографий следует, что незаконно возведенные постройки демонтированы.

**12.** Сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Микитовым М.В. было посещено ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике в целях проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР.

К сотруднику Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР обратился несовершеннолетний заключенный С. 2003 года рождения, осужденный по ч.1 ст.166 УК РФ к 10 месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии, который попросил оказать содействие в предоставлении спортивного инвентаря для несовершеннолетних заключенных.

С целью восстановить право несовершеннолетнего заключенного на занятие спортом руководству следственного изолятора была дана рекомендация в ближайшее время оборудовать спортивным инвентарем прогулочный дворик для несовершеннолетних заключенных, что было выполнено незамедлительно.

Заявитель поставлен в известность об оказанном содействии.

**13.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в январе 2021 года поступило устное (телефонное) обращение гражданки А., многодетной матери, проживающей в г. Черкесске, с жалобой на то, что не может сдать обновленные документы в органы соцзащиты для назначения ей пособия на ребенка в возрасте до 3-х лет. Документы принимаются один раз в неделю у определенного количества человек по предварительной записи. А получение для нее пособия на ребенка является необходимостью, так как является источником средств к существованию.

Для выяснения ситуации Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в телефонном режиме связалась с начальником Управления социальной защиты населения города Черкесска. В ходе переговоров было обозначено время для посещения заявительницей органов соцзащиты и приема у нее документов.

Из телефонного разговора с заявительницей известно, что в назначенное время у нее были приняты все необходимые документы для назначения пособия. Пособие назначено и выплачено.

**14.** Ежегодно к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступают обращения граждан, содержащие жалобы на нарушение их прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Обращения граждан, как правило, содержат жалобы на ненадлежащее теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, газоснабжение, вывоз твердых бытовых отходов, ненадлежащее содержание управляющими организациями общего имущества в многоквартирных домах, а также несогласие граждан с выставляемыми ресурсоснабжающими организациями счетами за потребление энергоресурсов. И этот год не стал исключением.

Так, в феврале 2021 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение гражданки Р., инвалида, проживающей на пятом этаже в многоквартирном панельном доме республиканской столицы, с жалобой на управляющую компанию, не выполнившую надлежащий ремонт протекающей кровли в их доме (ранее жильцы неоднократно обращались в управляющую организацию с заявкой о ремонте кровли в их доме), в связи с чем течь не устранена. В результате течи пострадала квартира заявительницы и в критическом состоянии находилась электрическая проводка в подъезде, что представляло угрозу жизни и здоровью жильцов дома. Как пояснила заявительница, проблема протекания кровли существует около 20 лет, а управляющей компанией не принимается действенных мер по устранению течи. Залатают на скорую руку, а с наступлением дождей и снеготаяния протекание продолжается, в связи с чем страдает имущество жильцов. Кроме того, заявительница сообщала, что в их многоквартирном доме уже длительное время не проводился текущий ремонт подъездов.

В соответствии со статьями 12, 18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения гражданки Р. была направлена в адрес начальника Управления государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и принять меры реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Согласно ответу от 24.02.2021 № 301, полученному из Управления государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики (далее – Управление) следует, что по требованию Управления управляющей организацией ООО «УК № 1» выявленное нарушение устранено, о чем свидетельствует акт выполненных работ.

Однако выездом на место 01.03.2021 с целью проверки устранения нарушений сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР установлено, что представленный ответ Управления не соответствует действительности. Течь кровли не устранена, электрическая проводка не отремонтирована, о чем заявитель Р., а также жильцы еще нескольких квартир изложили в своих обращениях в адрес Уполномоченного по правам человека в КЧР от 01.03.2021. Квартиры на четвертом и третьем этажах также пострадали от протекания кровли. По стенкам подъезда и квартир жильцов стекали струйки грязной воды, в результате которых на полу образовались лужи, натяжные потолки обвисли от скопившейся воды. Все последствия течи были зафиксированы сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР фотосъемкой. Также установлено, что акт выполненных работ, на который ссылается Управление, подписан у родителей заявительницы, пожилых людей (сама заявительница отсутствовала дома), обманным путем. Рабочий, осуществляющий так называемый «ремонт кровли», предъявил людям какой-то бланк с просьбой подписать, как он выразился «не по факту устранения протекания», а «в связи с тем, что он приходил к ним, установил причину протекания». Люди, поверив, подписали, не прочитав содержание. Оказалось, это был бланк акта выполненных работ. Вместе с тем заявители пояснили, что сотрудники управляющей организации ООО «УК № 1» по мере поступления жалоб от жильцов не стесняются в нецензурных выражениях в адрес заявителей, не принимают заявки, отключают телефон, что крайне недопустимо.

Из вышеизложенного следует, что ни управляющая компания, ни должностные лица Управления не выполнили свои обязанности надлежащим образом. Одни представили не соответствующий действительности документ, другие, не проверив выполненные работы, приняли его как подтверждение устранения проблемы.

На основании вышеизложенного 02.03.2021 Уполномоченным было принято решение об обращении к Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики с просьбой дать поручение и взять на личный контроль рассмотрение надлежащим образом заявлений жильцов многоквартирного дома республиканской столицы и привлечь управляющую организацию ООО «УК №1» к ответственности вплоть до лишения ее лицензии на право осуществления деятельности по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, а также рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

18.03.2021 ООО «Управляющая компания № 1» предоставило Уполномоченному гарантийное письмо с обязательством выполнения работ по ремонту кровли при наступлении благоприятных погодных условий, с чем были согласны заявители, поставив свои подписи на гарантийном письме.

Вопрос оставался на контроле Уполномоченного до полного его разрешения.

При наступлении благоприятных погодных условий ремонт кровли был выполнен в полном объеме, течь устранена, о чем заявители сообщили в телефонном разговоре Уполномоченному.

В свою очередь, управляющей организации предоставили возможность устранить все нарушения, и доказать свою компетентность. Правительством принято решение не лишать управляющую организацию лицензии с условием, что впредь ею не будут допускаться подобные факты.

**15.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в мае 2021 года поступило устное (телефонное) обращение жителей многоквартирного дома города Черкесска, с жалобой на то, что в однокомнатных квартирах 8 подъезда на протяжении двух недель нет воды. При этом в подвальном помещении вода из неисправных труб течет на пол и подтапливает подвальное помещение. Обращение жильцов дома в аварийно-диспетчерскую службу результатов не дало. Управляющая компания, в свою очередь, заявила, что в наличии нет запасных частей для осуществления ремонта системы водоснабжения, ими осуществлен заказ на поставку и, при получении запчастей, ремонт будет осуществлен.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный обратилась в Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики (далее – Управление госжилнадзора) с просьбой провести проверку по данному факту и принять меры реагирования в пределах имеющихся полномочий.

По результатам проведенной проверки факты, изложенные заявителями, нашли свое подтверждение.

По требованию Управления госжилнадзора, управляющая организация ООО «УЖХ № 1» выявила и устранила причину отсутствия водоснабжения в многоквартирном доме, неисправная система водоснабжения была восстановлена, о чем свидетельствовал акт выполненных работ.

В ходе телефонного разговора заявители подтвердили факт восстановления водоснабжения в их доме.

**16.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило устное обращение граждан С., И. и Г., проживающих по ул. Кочубея, г. Черкесска, с жалобой на руководство ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия», которое своими действиями перекрыло свободный доступ к их частным домовладениям путем самовольного захвата земель общего пользования и установления металлического заграждения с установлением проходной и охраны, что нарушает конституционные права граждан.

Из представленных заявителями документов известно, что Мэрией муниципального образования города Черкесска выдано предписание об освобождении земель общего пользования путем сноса (демонтажа) металлических ворот.

Для выяснения всех обстоятельств по данному факту, руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный обратилась к руководителю Мэрии (мэру) муниципального образования города Черкесска с просьбой сообщить о сроках исполнения выше обозначенного предписания, мерах, принимаемых по контролю за исполнением предписания, а также рассмотреть вопрос об обращении в суд с целью освобождения незаконно занятых земель общего пользования.

Из представленного ответа известно, что в связи с нарушением статьи 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой запрещено самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия» выдано предписание об освобождении земель общего пользования путем сноса (демонтажа) металлических ворот в срок до 01.04.2021.

Мэрией муниципального образования города Черкесска (далее – Мэрия) материалы проверки направлены в Управление регистрации, кадастра и картографии по Карачаево-Черкесской Республике для принятия соответствующих мер.

По истечении срока и в случае неисполнения требований предписания Мэрией будет рассмотрен вопрос об обращении в суд с исковым заявлением.

По истечении установленного срока для исполнения предписания, Уполномоченным в адрес руководителя Мэрии (мэра) муниципального образования города Черкесска вновь направлен запрос о предоставлении информации об исполнении выданного ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия» предписания и дальнейших действиях Мэрии по восстановлению нарушенных прав граждан.

Согласно представленному ответу установка ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия» металлических ворот осуществлена в целях обеспечения выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов образовательного учреждения и их снос (демонтаж) повлечет за собой нарушение обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Для беспрепятственного прохода (проезда) собственников к жилым помещениям, расположенным по адресам: ул. Кочубея, д. 14-16, через территорию, на которой расположены учебные корпуса ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия» жильцам выданы магнитные карты (пропуска) от выездных ворот по ул. Ставропольской, ул. Крылова и ул. Ленина, 146, а также от калиток на данной территории, с чем заявители согласились.

**17.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение гражданки М., зарегистрированной и проживающей в республиканской столице.

Со слов заявителя при обращении в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики ей было отказано в предоставлении информации о дате постановки на учет и порядковом номере очередности нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики направлен запрос на получение вышеуказанной информации.

Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики представлена информация о том, что в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда, М. состоит под порядковым номером 470, дата постановки на учет 29.09.2017.

По вопросу обеспечения жилым помещением рекомендуется обратиться в Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики, в случае отказа - в суд.

**18.** В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике на контроле с 2020 года находилось обращение гражданина Ч., 2000 года рождения, проживающего в Прикубанском муниципальном районе, с жалобой на его призыв на военную службу при наличии у него заболеваний, ограничивающих его здоровье и не позволяющих проходить военную службу.

Обращение было направлено военному комиссару Карачаево-Черкесской Республики А.Т. Темирову и прокурору Прикубанского района А.З. Докшокову для проведения проверки фактов, изложенных в обращении и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий с просьбой уведомить заявителя о результатах рассмотрения обращения.

Прокуратурой района была рассмотрена жалоба Ч. и на основании статьи 5.1, подпункта «а» пункта 1, пункта 3 статьи [22](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-28031998-n-53-fz-o/razdel-iv/statia-22/), пунктов 1, 2, 4 статьи 31 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», заявителю разъяснено о необходимости прохождения медицинского освидетельствования в военном комиссариате Прикубанского муниципального района. Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имелось.

В случае несогласия с принятым решением заявителю рекомендовано обжаловать его вышестоящему прокурору либо в суд.

В связи с отсутствием ответа из Военного комиссариата на имя Вр.и.о военного комиссара Скомороха В.А. было направлено напоминание, что в нарушение требований Федерального закона от 02.05. 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» ответ на запрос от 17 июня 2020 года до настоящего времени не получен. Одновременно выражена надежда на дальнейшее конструктивное сотрудничество в сфере защиты прав человека и гражданина на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Однако и на этот раз просьба о направлении информации о результатах рассмотрения обращения гражданина Ч. в республиканском военкомате осталась без внимания.

В очередной раз проблема по обращению Ч. была поднята советником Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Я.И. Кивистик 25 марта 2021 года в ходе учебно-методического сбора по итогам призыва на военную службу осенью 2020 года.

Была приведена хронология запросов в военный комиссариат. Попытка выяснить в телефонном режиме конечного исполнителя не принесла результатов.

Присутствующие были проинформированы, что ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях» за неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного либо воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в иной форме предусмотрено наложение штрафа в размере до 3 тысяч рублей.

Критика была воспринята с явным недовольством и обидой, но при этом возымела положительный эффект. От бывшего руководства военкомата республики поступил ответ, что призывной комиссией гражданин Ч. признан В-ограниченно годным к военной службе. 25.12.2020г. военным комиссариатом Прикубанского района ему был выдан военный билет, в настоящее время Ч. состоит на воинском учете граждан, пребывающих в запасе.

**19.** В адрес Уполномоченного поступило обращение Г., семья которой при наличии троих несовершеннолетних детей с июля 2015 года является участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», но социальную выплату для приобретения жилья в собственность (не по своей вине) в рамках указанной подпрограммы так и не получила.

В связи с тем, что у нее отсутствовала контактная информация для обращения в Министерство туризма и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство), заявительница просила Уполномоченного оказать содействие в предоставлении ей контактной информации Министерства и проконсультировать о правах молодых семей - участников подпрограммы.

Заявительнице направлен письменный ответ с содержанием интересующей её контактной информацией, а также ей дана исчерпывающая консультация по правам молодых семей - участников подпрограммы.

**20.** К Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка Д.. Она сообщила о нарушении её права на благополучную санитарно-эпидемическую среду в результате осуществления незаконной, по её мнению, предпринимательской деятельности собственником дома по ул. Панфилова в г. Черкесске Э.

Ранее Мэрией муниципального образования города Черкесска было установлено, что часть жилого дома используется под кафе гражданкой Э. незаконно. Самовольно занят земельный участок площадью 9,24 кв.м. Ей были выданы предписания об устранении нарушений земельного законодательства. Управлением Росреестра было вынесено постановление о назначении административного штрафа.

Поскольку нарушение не было устранено, Мэрия муниципального образования города Черкесска направила иск в суд с целью обязать Э. за счет собственных средств освободить земельный участок от самовольно возведенных построек и привести его в первоначальное состояние, а также прекратить использование объекта недвижимости не по целевому назначению.

Руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения гражданки Д. была направлена Министру внутренних дел республики, руководителям Управления Роспотребнадзора, Управления федеральной службы судебных приставов, МИФНС №3 по КЧР и Мэру г. Черкесска с просьбой представить информацию о результатах рассмотрения вышеуказанного обращения в установленный законом срок.

Заместитель Мэра г. Черкесска уведомил, что заочным решением Черкесского городского суда, вступившим в силу 09.02.2021 года, исковые требования Мэрии удовлетворены.

Управлением Роспотребнадзора по результатам проверки в отношении Э. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.6 КРФоАП.

Заместитель начальника налоговой инспекции сообщил, что по указанному адресу фактов незаконной предпринимательской деятельности не установлено.

Из ответа дознавателя ОМВД России по г. Черкесску А.К. Узденовой следовало, что запрос Уполномоченного зарегистрирован в статусе заявления, и материал по нему передан в УФССП по КЧР.

Из Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике получена информация о том, что 22.04.2021 судебным приставом – исполнителем должнику Э. вручено требование об исполнении решения суда и установлен срок исполнения. Дополнительно сообщен давно известный факт, что взыскателем по данному производству является Мэрия г. Черкесска.

Поскольку в Аппарате Уполномоченного не имелось информации о конкретном сроке, установленным судебным приставом для исполнения решения суда, а при выезде на место были видны те же незаконно возведенные постройки, в адрес Руководителя Управления федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике 16 июня 2021 года был направлен повторный запрос на информацию о результатах принудительного исполнения решения суда в отношении гражданки Э.

Но только после очередного напоминания из УФССП РФ по КЧР поступил ответ с изложением уже известных Уполномоченному фактов с тем лишь дополнением, что 14 декабря 2021 года судебным приставом в отношении Э. составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со ст. 17.15 КРФоАП за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований имущественного характера. При этом не указано, какое административное наказание наложено на виновное лицо и приведено ли оно в исполнение.

Однако незаконно возведенные постройки частично демонтированы.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного до окончательного разрешения вопроса.

**21.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение представителя Пятигорской и Черкесской Епархии РПЦ иерея М. в интересах одинокого жителя с. Садовое Адыге-Хабльского района К.,1939 года рождения, об оказании последнему социальной помощи на дому.

Уполномоченным было принято решение об обращении в интересах К. к директору Республиканского бюджетного учреждения**«Центр социального обслуживания населения»** Н.З. Чукову с просьбой принять меры в переделах имеющихся полномочий и уведомить о результатах рассмотрения в возможно короткий срок.

Из полученного ответа следовало, что гражданин К. проживает в с. Садовое в доме, фактически непригодном для проживания, ввиду особенностей характера и с учетом преклонного возраста категорически отказывается от контактов с посторонними людьми в целом и от социального обслуживания в частности.

Несмотря на его сложное поведение, сотрудниками РГБУ **«Центр социального обслуживания населения»** ему будет оказываться помощь в одежде, питании и уборке территории, отметив, что одновременно к разрешению проблем по дальнейшему обеспечению жизнедеятельности К. необходимо подключить администрацию Адыге Хабльского района и сельского поселения с. Садовое.

На сегодняшний день социальная помощь на дому К. оказывается надлежащим образом. Пенсионер со временем привык к социальному работнику и относится к нему с доверием.

Заявитель о результатах рассмотрения уведомлен.

**22.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в марте 2021 поступило обращение гражданки Х., проживающей в п. Московский Усть-Джегутинского района с жалобой на действия (бездействия) сотрудников Федеральной службы судебных приставов Карачаево-Черкесской Республики.

Заявительница в своем обращении сообщила, что мировым судьей судебного участка №6 г. Черкесска по делу № 2-507/2012 от 20 сентября 2012 года было вынесено заочное решение о взыскании с Г. в ее пользу алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка А., 2004 года рождения, ежемесячно в твердой денежной сумме 5 тысяч рублей с 14 августа 2012 года до совершеннолетия ребенка.

Апелляционным определением Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 19 марта 2013 года указанное решение мирового судьи судебного участка №6 г. Черкесска по делу № 2-507/2012 от 20 сентября 2012 года – оставлено без изменения.

Со слов заявительницы на протяжении длительного времени она не могла добиться исполнения решения суда по выплате алиментов. Местонахождение материалов исполнительного производства ей не было известно, так как ответчик все время менял место жительства. Дозвониться до судебных приставов-исполнителей также оказалось невозможно.

В своем обращении она просила Уполномоченного оказать содействие в получении информации о нахождении исполнительного производства и его исполнении должником.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения гражданки Х. была направлена **руководителю** Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике (далее – УФССП по КЧР) для проведения проверки и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из полученного ответа из УФССП по КЧР следует, что судебным приставом исполнителем вынесены постановления об обращении взыскании на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации, также должник Г. ограничен в выезде из Российской Федерации. В отношении Г. вынесено постановление в ограничении специальных прав должника в части водительского удостоверения.

30.09.2020 судебным приставом исполнителем направлено поручение в УФССП по Республике Северная Осетия-Алания о совершении исполнительных действий, необходимых для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительного документа в виде проверки факта проживания на территории Республики Северная Осетия-Алания.

23.11.2020 исполнительное производство № 27191/17/09007-ИП, возбужденное в отношении Г., передано для исполнения во Владикавказский городской отдел судебных приставов УФССП по Республике Северная Осетия-Алания (далее – Владикавказский ГО СП).

Владикавказским ГО СП исполнительное производство было возвращено и 01.04.2021 принято на исполнение Прикубанским районным отделением судебных приставов.

19.04.2021 должнику Г. вручено предупреждение о том, что в случае неуплаты без уважительных причин в нарушение решения суда средств на содержание несовершеннолетнего ребенка, будет привлечен к административной ответственности по ст. 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В ходе совершения исполнительных действий судебным приставом-исполнителем, также получено объяснение от должника, в котором он пояснил, что с 2019 проживал в городе Владикавказ и исполнительное производство было передано для исполнения во Владикавказский ГО СП. Однако по семейным обстоятельствам и в связи со смертью отца вынужден был вернуться в республику.

Заявительница уведомлена о местонахождении исполнительного производства и мерах, принятых по его исполнению.

**23.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в декабре 2021 года поступило обращение гражданки О., проживающей в Прикубанском районе, с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей, взимающих с ее минимальной заработной платы (11266,47 рублей) денежные средства в счет погашения долга в размере 50% в рамках исполнительного производства, в связи с чем она лишена средств к существованию при наличии двух детей-иждивенцев.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения О. была направлена в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и, в случае выявления нарушений, принять меры реагирования в пределах имеющихся полномочий и о принятых мерах уведомить Уполномоченного и заявительницу в установленный законодательством срок.

Из полученного из Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике ответа следует, что судебным приставом-исполнителем процент удержания снижен с 50% до 20%. Заявительнице направлен письменный ответ.

Заявительнице также разъяснено, что в случае несогласия с принятым решением она вправе обжаловать его в установленном законом порядке в прокуратуру или в суд.

**24.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в октябре 2021 года поступило устное (телефонное) обращение гражданки А., многодетной матери, проживающей в республиканской столице, с жалобой на то, что неделю назад ею были сданы документы в органы соцзащиты для назначения ей пособия на ребенка в возрасте до 3-х лет. Однако спустя неделю ей сообщили, что ее документов нет. Заявительница просила Уполномоченного, который неоднократно помогал ей в восстановлении ее прав, оказать содействие в установлении правдивой информации о нахождении ее документов.

Учитывая тот факт, что семья многодетная и нуждающаяся в социальной помощи, заявительнице не было отказано в рассмотрении ее обращения.

Для выяснения всех обстоятельств по обращению Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в телефонном режиме связалась с исполняющим обязанности начальника Управления социальной защиты населения города Черкесска. В ходе переговоров было установлено, что все документы имеются и будет рассмотрен вопрос о назначении и выплате пособия на ребенка в возрасте до 3-х лет.

Из телефонного разговора с заявительницей известно, что вопрос разрешился положительно.

**25.** В адрес Уполномоченного поступило обращение одинокого жителя с. Садовое Адыге-Хабльского района К.

Он сообщил, что в настоящее время в силу пожилого возраста страдает несколькими хроническими заболеваниями сердца, легких. В последнее время очень сильно ослабло зрение, отказывают ноги и ему трудно самостоятельно добираться в медпункт.

Просил содействия в направлении его в Адыге-Хабльскую районную больницу для обследования и прохождения лечения.

После проведения переговоров и консультаций с руководством Адыге-Хбльского районного отделения Республиканского бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения», фельдшером села Садовое было достигнуто соглашение о выделении специального автотранспорта для доставления К. в лечебное учреждение. Сельский фельдшер обязалась всемерно содействовать подготовке и отбору проб для анализов, на дому снять электрокардиограмму, и совместно с закрепленным соцработником сопровождать его в Адыге-Хабльскую районную больницу для медицинского освидетельствования и установления диагноза.

По предварительной договоренности профильные врачи районной больницы готовы принять и обследовать больного для оказания ему необходимой медицинской помощи.

Заявитель о результатах рассмотрения уведомлен.

**26.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило коллективное обращение жильцов многоквартирного дома № 150 по пр. Ленина г. Черкесска с жалобой на нарушение их конституционных прав, вызванных незаконной деятельностью кафе Гиро, расположенном на первом этаже их дома.

В сентябре 2020 года по иску Мэрии муниципального образования города Черкесска Черкесским городским судом было вынесено решение об обязании владельца кафе Гиро К. за счет собственных средств, в течение одного месяца со дня вступления в законную силу решения суда привести в первоначальное состояние квартиру № 4 в доме № 150 по пр. Ленина г. Черкесска и прекратить использование помещения № 150а по пр. Ленина г. Черкесска не по целевому назначению (целевое назначение – магазин). В связи с тем, что решение Черкесского городского суда исполнено не было, Мэрией муниципального образования города Черкесска в адрес Председателя Черкесского городского суда в декабре 2020 года было направлено письмо с просьбой о направлении исполнительного документа в Управление Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике.

До момента обращения заявителей к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике судебными приставами-исполнителями не было принято действенных мер по исполнению решения Черкесского городского суда, а владелец кафе Гиро К., воспользовавшись, в свою очередь, предоставленным временем, подал заявление в суд об отмене обеспечительных, принятых в рамках рассмотрения гражданского дела по исковому заявлению Мэрии муниципального образования города Черкесска о приведении объекта недвижимости в соответствии с техническими и правоустанавливающими документами, прекращении его использования не по целевому назначению и освобождении земель общего пользования.

Кроме того, заявителями указано, что кафе Гиро, расположенное на первом этаже многоквартирного жилого дома, работает в круглосуточном режиме, работниками и посетителями кафе нарушаются правила парковки автомобилей (автомобили припаркованы на тротуарах и придомовой территории), нарушается общественный порядок (особенно в ночное время) и санитарные правила и нормы.

В целях проверки доводов, изложенных заявителями, руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» коллективное обращение было направлено прокурору Карачаево-Черкесской Республики, министру внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики и руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике с просьбой рассмотреть по существу и принять меры реагирования в пределах имеющихся полномочий.

По результатам проведенных проверок и расследований Отделом Министерства внутренних дел по г. Черкесску и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике нарушений прав заявителей не выявлено.

Прокуратурой г. Черкесска по поручению прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики проведена проверка доводов коллективного обращения жильцов многоквартирного дома № 150 по пр. Ленина г. Черкесска.

В рамках надзорного мероприятия дана оценка полноте принятых Черкесским городским отделением судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике в рамках исполнительного производства № 13417/21/09012 об обязании К. за счет собственных средств в течение одного месяца со дня вступления в законную силу решения суда привести квартиру № 4 многоквартирного дома № 150 по пр. Ленина г. Черкесска в соответствие с техническими и правоустанавливающими документами.

Изучение исполнительного производства показало, что причиной неисполнения судебного акта послужил факт бездействия со стороны ответственного судебного пристава-исполнителя вышеуказанного отделения, выразившийся в непринятии полных и своевременных мер по понуждению должника к исполнению решения суда.

Выявленные факты нарушений отражены в обобщенном представлении прокуратуры республики руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике.

Заявительнице направлен письменный ответ с разъяснением, что в случае несогласия с принятыми решениями, она вправе обжаловать их в прокуратуру или в суд.

Коллективное обращение остается на контроле Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

**27.** В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 30 декабря 2021года поступило обращение гражданки Е., проживающей в городе Черкесске, с жалобой на нарушение ее прав судебными приставами-исполнителями Черкесского городского отделения судебных приставов, заключающемся в удержании из ее минимальной пенсии денежных средств в рамках исполнительного производства в размере 50%, после чего заявительница остается без средств к существованию.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» обращение гражданки Е. было направлено руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Согласно полученному из Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике ответу известно, что судебным приставом-исполнителем на основании двух исполнительных документов в отношении Е. возбуждено два исполнительных производства о взыскании задолженности в пользу кредитных организаций на сумму 108 972,48 руб. (остаток задолженности составляет 60 734,30 руб.) и исполнительский сбор на общую сумму 7 628,07 руб.

Судебным приставом-исполнителем, для применения мер принудительного исполнения, а равно на понуждение должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, в соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон), направлены запросы в регистрирующие, контролирующие органы, банковские и кредитные организации с целью установления имущественного положения должника. Судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 68 Федерального закона судебным приставом-исполнителем в целях получения с должника имущества, в том числе денежных средств, подлежащих взысканию по исполнительному документу, обращает взыскание на периодические выплаты должника, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона при исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано не более 50% заработной платы и иных доходов. Удержания производятся до исполнения в полном объеме содержащихся в исполнительном документе требований.

25.01.2021 судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы (на пенсию) должника.

После обращения Е. к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике судебным приставом-исполнителем размер удержания снижен с 50% до 20%.

Заявительнице направлен письменный ответ с разъяснением, что в случае несогласия с принятым решением, она вправе обжаловать его в прокуратуру или в суд.

**28.** В адрес Уполномоченного повторно обратился одинокий пенсионер К. с просьбой об оказании содействия в выделении ему автотранспорта для доставки в медицинское учреждение.

По результатам обследования в РГБЛПУ «Карачаево-Черкесская республиканская клиническая больница»11.06.2021 ему назначено оперативное лечение катаракты правого глаза, подбор ИОЛ в диагностическом кабинете Консультативной поликлиники КЧРКБ.

Однако выяснилось, что ни у сельского фельдшера, ни у районного подразделения Центра социального обслуживания населения нет автотранспорта.

В адрес руководства Республиканского бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения» было направлено ходатайство о выделении специального автотранспорта для доставления гражданина К. в лечебное учреждение.

От директора РБУ «Центр социального обслуживания населения» поступил ответ о том, что 21.06.2021 К. был выделен автотранспорт и пенсионер был сопровожден в РГБЛПУ Карачаево-Черкесская республиканская клиническая больница, где в Консультативной поликлинике был проведен осмотр хирургом, назначено дополнительное обследование в Адыге-Хабльской районной больнице для подготовки к операции. Госпитализация назначена на 05.07.2021.

В последствии пенсионер был благополучно прооперирован, в связи с чем его зрение значительно улучшилось.

**29.** На контроле Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике с 09.10.2020 находится обращение гражданина У. с просьбой оказать содействие в восстановлении его конституционных прав – доступа к правосудию.

Из жалобы У. и представленных им материалов доследственной проверки следовало, что следователем СО ОМВД по г. Черкесску К. 27.02.2020 вынесено незаконное, необоснованное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по сообщению о совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, в отношении М. в связи с отсутствием в его действиях состава преступления.

Данное постановление было вынесено преждевременно незаконно, так как в действиях М. усматривался состав преступления, предусмотренный частью 5 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации – мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, повлекшее причинение значительного ущерба.

Следователь К. разъясняла о необходимости рассмотрения спора Арбитражным судом. При этом в своем постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела о составе преступления, предусмотренном частью 5 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, речь вообще не велась.

Для того чтобы выяснить вопрос имелась ли реальная возможность у М. передачи коров на сумму 2 980 тыс.рублей гражданину У., выяснить законность перечисления Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики указанной денежной суммы М. и проведения других мероприятий необходимо было проведение следственных действий.

Кроме того 16.03.2020 гражданин У. обратился в прокуратуру г. Черкесска с жалобой на незаконное постановление следователя от 27.02.2020, которая была оставлена без ответа.

В связи с вышеизложенным в соответствии со статьей 12 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения гражданина У. была направлена прокурору г. Черкесска и прокурору Карачаево-Черкесской Республики с просьбой рассмотреть вопрос о возможности отмены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного 27.02.2020 следователем К.

Из полученного ответа прокуратуры г. Черкесска следует, что в рамках рассмотрения жалобы установлено, что обжалуемое постановление об отказе в возбуждении уголовного дела ранее отменено руководством следственного органа.

Принятое 28.03.2020 по результатам дополнительной проверки решение об отказе в возбуждении уголовного дела 22.10.2020 повторно отменено врио начальника СО ОМВД России по г. Черкесску Ч.

Прокуратурой города Черкесска 22.10.2020 руководителю СО ОМВД России по г. Черкесску направлено требование об устранении нарушений федерального законодательства, в котором указано на необоснованность соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства и проведения проверочных мероприятий для принятия законного и обоснованного решения.

17.12.2020 прокурору г. Черкесска направлен запрос с просьбой сообщить ход и результаты процессуальной проверки по данному материалу.

18.01.2021 поступил ответ из прокуратуры г. Черкесска, в котором сообщалось, что начальником отделения СО ОМВД России по г. Черкесску Х. по сообщению о преступлении – мошеннических действиях М. проводится дополнительная проверка.

22 марта 2021 года старший следователь ОМВД России по городу Черкесску Р. вынес постановление о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, в отношении неустановленного лица.

21 мая 2021 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике вновь поступило обращение гражданина У. с жалобой на волокиту при расследовании уголовного дела, по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, возбужденного 22 марта 2021 года.

Неоднократные обращения Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике о необходимости возбуждения уголовного дела к надзирающему органу – прокуратуре г. Черкесска положительных результатов не дали.

С 09.10.2020 по 22.03.2021 сотрудниками полиции было допущено укрытие преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 159 УК РФ, что свидетельствует о преступных намерениях этих сотрудников.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2020 № 43-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения гражданина У. была направлена начальнику УФСБ России по Карачаево-Черкесской Республике с просьбой проверить доводы, изложенные в обращении заявителя и провести, при необходимости, оперативно-розыскные мероприятия в отношении лиц, причастных к совершению преступления и лиц, допустивших укрытие преступления в течение длительного времени.

09.06.2021 поступил ответ из УФСБ России по Карачаево-Черкесской Республике о направлении обращения гражданина У. в Генеральную прокуратуру РФ.

15.06.2021 поступил ответ из Главного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Северо-Кавказскому и Южному федеральным округам о направлении обращения гражданина У. для организации рассмотрения по существу прокурору Карачаево-Черкесской Республики.

06.09.2021 в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в очередной раз с аналогичной жалобой обратился гражданин У. В своем обращении он указал, что все необходимые и достаточные доказательства о виновности М. он предоставил в следственные органы, но по неизвестной причине следствие затягивается.

В настоящий момент в Арбитражном суде КЧР имеется дело по исковому заявлению Министерства сельского хозяйства КЧР к гражданину У. о взыскании денежных средств в размере 2 980 000 рублей, которые заявитель не получал.

09.09.2021 копия обращения гражданина У. была направлена прокурору Карачаево-Черкесской Республики для проведения прокурорской проверки, с просьбой сообщить о результатах рассмотрения обращения.

22.09.2021 поступил ответ из прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, в котором сообщалось, что прокуратурой г. Черкесска в адрес начальника следственного органа 22.06.2021 и 10.09.2021 вносились требования об устранении выявленных нарушений ст. 6.1 УПК РФ о производстве предварительного следствия в разумный срок, которые рассмотрены и удовлетворены.

В октябре 2021 года из оперативной сводки МВД по КЧР Уполномоченному стало известно о возбуждении уголовного дела в отношении М. Потребовался год, чтобы все таки установить лицо, причастное к совершению преступления.

В настоящее время органом предварительного расследования проводятся необходимые следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление всех обстоятельств совершенного преступления.

С контроля Уполномоченного данный материал не снимается.

**III. Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина**

**12 февраля 2021 года в Парламенте Карачаево-Черкесии прошла 21 сессия VI созыва.**

Внеочередное пленарное заседание Народного Собрания (Парламента) КЧР состоялось в режиме аудио-конференцсвязи.

Повестка 21 сессии состояла из 6 вопросов.

Внесены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Как пояснил заместитель Председателя Правительства КЧР – Министр финансов КЧР Мурат Суюнчев, уточняется объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2021 год в сумме 21 586,3 тыс. рублей. Таким образом, общий объем доходов республиканского бюджета на 2021 год составит 30 220 651,6 тыс. рублей.

Дополнительные средства будут израсходованы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием; на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на недопущение заражения и распространения новой коронавирусной инфекции; на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности; на обеспечение комплексного развития сельских территорий, на проведение сельскохозяйственной выставки и иных мероприятий; на содействие созданию и развитию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и т.д.

Таким образом, общий объем расходов республиканского бюджета на 2021 год составит 30 434 622,6 тыс. рублей.

Далее уточняются остатки средств на 01.01.2021 на счетах по учету средств бюджета в сумме 294 181,0 тыс. рублей, которые в полном объеме будут направлены на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на недопущение заражения и распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам.

Таким образом, дефицит республиканского бюджета на 2021 год составит 213 971,0 тыс. рублей.

**24 марта 2021 года в Парламенте КЧР состоялась очередная 22 сессия VI созыва.**

В повестке пленарного заседания было более 20 вопросов. Первый из них - отчет Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике о проведенной работе по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на территории Карачаево-Черкесии за 2020 год. Главой ведомства А. Мельниченко в Парламент КЧР была представлена подробная информационно-аналитическая записка о работе МВД по КЧР за минувший год, основные результаты по ряду направлений деятельности Министр озвучил в своем докладе.

Парламентарии республики задали ряд вопросов и приняли отчет Министра к сведению.

Внесены изменения в бюджет республики на текущий год. Уточнен объем безвозмездных поступлений на 2021 год в сумме 141 151,7 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем доходов республиканского бюджета на 2021 год составил 30 361 803,3 тыс. рублей.

Большая часть поступлений распределена: Министерству здравоохранения КЧР - на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией и на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов по предоставлению межбюджетных трансфертов ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях ЧС и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

А также Министерству строительства и ЖКХ КЧР – на разработку проектно-сметной документации для строительства малых физкультурно-оздоровительных комплексов и объектов по обеспечению водоснабжением сельских территорий в рамках реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Республики и др.

Таким образом, общий объем расходов республиканского бюджета на 2021 год составил 30 684 659,2 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2021 год составил 322 855,9 тыс. рублей.

Далее одобрили ряд законопроектов, разработанных в связи с изменением федерального законодательства.

Рассмотрен и принят проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон КЧР «О некоторых вопросах проведения публичного мероприятия на территории Карачаево-Черкесской Республики», который был внесен в порядке законодательной инициативы Прокурором КЧР.

Изменения касаются запретов финансировать публичное мероприятие из иностранных источников; за счет граждан, не достигших 16 лет; анонимных жертвователей, а также юридических лиц, зарегистрированных менее чем за один год до дня передачи денежных средств или иного имущества.

Деньги на проведение публичного мероприятия с предполагаемым количеством участников свыше 500 человек разрешено перечислять только в безналичном порядке на специальный счет, открытый организатору мероприятия в российском банке.

Введена новая статья 8.1, которой будут регулироваться вопросы материально-технического и организационного обеспечения проведения публичного мероприятия.

Внесены изменения в Закон КЧР «О местном самоуправлении в Карачаево-Черкесской Республике». Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы Управлением Минюста РФ по КЧР. Необходимость внесения изменений возникла ввиду внесения изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, органам местного самоуправления предоставляется право на реализацию мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

Изменения в статью 51 устанавливают возможность предусмотреть в качестве составной части бюджетов всех видов муниципальных образований, сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. При этом порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет будет определяться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Внесены изменения в Закон КЧР «Об административных правонарушениях». Инициатором законопроекта выступила Дума г.Черкесска, им предложено ужесточить ответственность лиц за проведение земляных работ в целях строительства и реконструкции инженерных коммуникаций на территориях частных домовладений без наличия соответствующего разрешения, или с нарушениями выданного разрешения, в том числе, не восстановление нарушенного дорожного покрытия в надлежащее состояние после проведения указанных работ. С учетом таблицы поправок законопроект принят во втором окончательном чтении.

Депутаты рассмотрели и приняли в двух чтениях инициированный заместителем Председателя Народного Собрания КЧР Муссой Экзековым проект закона КЧР № 156-VI «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан   в Карачаево-Черкесской Республике». Суть законопроекта в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан. На федеральном уровне предусмотрены льготы при зачислении в дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) детям военнослужащих, пожарных, инвалидов, детям из многодетных семей. Дополнительно к этому федеральный законодатель наделил полномочиями по поддержке и защите прав детей органы государственной власти субъектов Российской Федерации. По мнению вице-спикера КЧР М. Экзекова, в Карачаево-Черкесии перечень категорий детей, имеющих первоочередное право зачисления в детские сады, должен быть дополнен.

Депутатский корпус поддержал представленный законопроект. Таким образом в КЧР первоочередное право зачисления в ДОУ будет предоставлено:

* детям-сиротам;
* детям из семей, в которых воспитывается ребенок-инвалид;
* детям педагогических работников данных организаций, выполняющих обязанности по обучению и воспитанию детей дошкольного возраста;
* детям медицинских работников государственных медицинских организаций КЧР и расположенных на территории республики федеральных медицинских организаций, замещающих должности врачей или среднего медицинского персонала и оказывающих первичную медико-санитарную помощь, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь.
* детям одиноких матерей и иных лиц, воспитывающих ребенка без матери.

На сессии принят проект закона Карачаево-Черкесской Республики № 181-VI «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, и наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов   Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики».

Он разработан в целях приведения отдельным норм Закона в соответствие с Указом Президента РФ.

В связи с тем, что выплата ежемесячного пособия в размере половины прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет не позволяет довести среднедушевой доход семьи до уровня прожиточного минимума, предлагается дифференцировать размер пособия в 2021 году:

* 50% прожиточного минимума на ребенка в КЧР- базовый размер выплаты;
* 75% прожиточного минимума на ребенка в КЧР – если базовое пособие не позволяет поднять среднедушевой доход до прожиточного минимума;
* 100% прожиточного минимума на ребенка в КЧР-если и повышенный размер не позволяет поднять среднедушевой доход в семье до прожиточного минимума.

Кроме того, вводится правило «нулевого дохода», т.е. ограничиваются выплаты семьям, у которых нет никаких легальных доходов - зарплат, предпринимательских доходов, выплат по договорам, гонораров, пенсий, стипендий.

Уважительными причинами являются: долгосрочное лечение, уход за детьми в многодетной семье или в семье с одним родителем, уход за ребенком возрастом до трех лет, отбытие наказания, безработица (но при регистрации в органах занятости), военная служба в течение 10 из 12 месяцев в расчетном году.

Также при определении среднедушевого дохода в составе семьи будут учитываться студенты в возрасте до 23 лет, если они обучаются по очной форме, а также опекаемые дети, находящиеся на государственном обеспечении, что позволит расширить число получателей пособия.

Не будут учитываться в доход ежемесячные компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми - инвалидами и инвалидами с детства 1 группы.

Законопроектом предусматривается комплексная оценка нуждаемости, включающая оценку доходов и имущественной обеспеченности граждан. Учитывается не только доход, но и имущество членов семьи.

**29 апреля 2021 года в Парламенте КЧР прошла очередная 23 сессия VI созыва.**

Большая часть вынесенных на рассмотрение законопроектов разработана в связи с изменениями федерального законодательства, требующими приведения республиканских Законов в соответствие.

Принято два законопроекта социальной направленности. Установлена предельная величина среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в КЧР на текущий год, ее размер составил 12666 рублей.

Также уточнен порядок назначения ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех лет до семи включительно. Согласно принятому решению порядок назначения и прекращения вышеуказанной ежемесячной денежной выплаты, а также состав семьи, учитываемый при исчислении величины среднедушевого дохода, и расчет среднедушевого дохода семьи устанавливается Правительством Карачаево-Черкесской Республики.

Одобрены изменения в Закон КЧР «О физической культуре и спорте на территории Карачаево-Черкесской Республики». Уточнены полномочия субъекта и органов местного самоуправления в области спорта.

В частности, список полномочий дополняется возможностью утверждения на региональном уровне:

- программ развития видов спорта в КЧР;

- порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий КЧР, в том числе порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в указанные календарные планы;

- ежегодного формирования и утверждения перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории КЧР;

- установления порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план КЧР и др.

# 8 июня 2021 года в Парламенте Карачаево-Черкесии состоялась очередная 24 сессия VI созыва.

Приняты два законопроекта, которые разработаны с целью реализации Послания Главы Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2021 года и касаются мер поддержки семей с детьми.

Согласно Закону «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики», дополнительную поддержку получат семьи, в которых родился третий ребёнок. Сумма единовременной денежной выплаты - 35 тысяч рублей.

Действие Закона будет распространено на детей, родившихся с 1 июля 2021 года. Единовременная денежная выплата носит заявительный характер.

Согласно Закону «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики», единовременная денежная выплата, назначаемая при рождении второго ребенка, увеличивается с 20 000 рублей до 25 000 рублей. Увеличенный размер единовременной денежной выплаты будет выплачиваться на вторых детей, рожденных после 1 июля 2021 года.

Еще один одобренный законопроект - «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики» - касается поддержки семей с приемными детьми.

Им внесены изменения в Закон КЧР «О приемной семье в Карачаево-Черкесской Республике». В частности, решено:

- размер минимальных ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, находящихся на воспитании в замещающих семьях, установить не ниже прожиточного минимума для детей, установленного в Карачаево-Черкесской Республике;

- размер минимального ежемесячного вознаграждения при возмездных формах опеки, установить не ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Карачаево-Черкесской Республике.

Кроме того, индексацию вышеназванных выплат приравнять к увеличению размера прожиточного минимума, установленного в Карачаево-Черкесской Республике на соответствующий год.

Таким образом размер выплат для семей с приёмными детьми увеличится с 7337 рублей (для детей до 6 лет) и 8684 рублей (для детей от 6 до 18 лет) до 11 тысяч рублей.

Закон вступит в силу с 1 января 2022 года.

Далее парламентарии установили минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества (три года), чтобы освободить от налогообложения доходы физических лиц, являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, за соответствующий налоговый период, полученных от продажи объекта недвижимого имущества на территории Карачаево-Черкесии. Ранее этот срок составлял 5 лет.

Парламентарии считают, что эта мера позволит поддержать жителей Карачаево-Черкесии в сложившейся сложной экономической ситуации, связанной с эпидемиологической обстановкой в стране в целом.

**01 июля 2021 года в Парламенте КЧР состоялась очередная 25 сессия VI созыва.**

Комитет по законодательству и государственному строительству представил несколько законопроектов, разработанных в связи с изменением федерального законодательства.

Внесены изменения в Закон КЧР «О Главе Карачаево-Черкесской Республики» и Закон КЧР «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики». Речь о том, что Главой или депутатом Парламента Карачаево-Черкесии может быть избран только гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства, либо иного другого документа, который дает право на постоянное проживание за границей. Если такой документ появляется, должностное лицо обязано сложить с себя полномочия.

Такие же ограничения теперь касаются омбудсменов и государственных гражданских служащих – соответствующие изменения внесены в Законы КЧР.

Также, в связи с изменениями в № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», принятыми в апреле 2021 года, внесены поправки в Закон КЧР «О мировых судьях в Карачаево-Черкесской Республике». Уточнено, что мировые судьи будут переназначаться на неограниченный срок, а именно: в первый раз будут назначаться (избираться) на должность сроком на 3 года, а при повторном назначении (избрании) – без ограничения срока полномочий (ранее было 5 лет).

Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи - 70 лет.

В двух чтениях одобрено внесение изменения в Закон КЧР «Об Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики».

Статьи 7 и 8 Закона дополняются нормой о том, что полномочия члена Избирательной комиссии КЧР, назначенного по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, могут быть прекращены досрочно по ее мотивированному представлению, внесенному в орган, назначивший этого члена комиссии.

Статья 9, регулирующая вопросы статуса члена Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики с правом совещательного голоса, дополняется новым пунктом, согласно которому членами Избирательной комиссии КЧР с правом совещательного голоса не могут быть назначены сенаторы Российской Федерации, работники аппаратов комиссий, доверенные лица кандидатов, избирательных объединений, а также лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

Это ограничение коснулось и территориальных избирательных комиссий городов и районов республики.

**28 августа в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 26 сессия VI созыва.**

Парламентарии внесли изменения в республиканский бюджет на текущий год. Законопроект «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» был внесен на рассмотрение Правительством КЧР в связи с безвозмездными поступлениями из федерального бюджета.

Объем безвозмездных поступлений - 1 095 198,5 тыс. рублей. Таким образом, общий объем доходов республиканского бюджета на 2021 год составил 31 677 631,7 тыс. рублей.

Основная часть поступлений распределена Министерству здравоохранения КЧР:

- на софинансирование расходных обязательств, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней;

- на централизованные закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования для приобретения расходных материалов;

- на финансовое обеспечение выполнения функций учреждений, поликлиник, амбулаторий, диагностических центров, для ремонта оборудования для медицинского освидетельствования (хроматографа);

- на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями в сумме - 25 000,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение выполнения функций учреждений в сфере здравоохранения на содержание РГКУ «Психиатрическая больница»;

- на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на недопущение заражения и распространения новой коронавирусной инфекции и предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

- на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам и т.д.

Также были увеличены расходы Министерству культуры КЧР на проведение Кавказских игр, Министерству сельского хозяйства КЧР на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, Министерству труда и социального развития КЧР на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно и т.д.

**19 сентября 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 27 сессия VI созыва.**

В Парламенте КЧР под председательством спикера А. Иванова состоялась очередная 27 сессия VI созыва. Единственным вопросом повестки стоял вопрос об избрании Главы Карачаево-Черкесской Республики депутатами Народного Собрания КЧР из числа кандидатов, представленных Президентом РФ.

В работе заседания приняли участие полномочный представитель Президента РФ в СКФО Ю. Чайка, сенаторы и депутаты Госдумы РФ, члены Правительства КЧР, духовные лидеры региона, общественники.

К присутствующим с приветственным словом обратились все три кандидата на должность Главы субъекта – действующий Глава КЧР Р. Темрезов, депутаты Парламента КЧР Р. Акбаев и О. Жедяев.

Избрание Главы КЧР прошло посредством тайного голосования с использованием бюллетеней.

Из присутствующих 48-ми на пленарном заседании, 48 депутатов поддержали кандидатуру действующего Главы КЧР Р. Темрезова.

Сразу после 27 сессии Народного Собрания, состоялась торжественная церемония вступления в должность Главы КЧР.

Р. Темрезов принес присягу на верность народу Карачаево-Черкесии, Конституции КЧР и Конституции РФ. А после спикер Парламента КЧР А. Иванов вручил Р. Темрезову символы власти: Штандарт Главы Карачаево-Черкесской республики и Знак Главы Карачаево-Черкесской республики.

С назначением на высокую должность Р. Темрезова поздравил Полномочный представитель Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Ю. Чайка. Он отметил, что за годы руководства регионом Р. Темрезов стал зрелым политиком, досконально знающим ситуацию в субъекте, наладившим работу органов исполнительной власти и консолидировавшим вокруг себя различные общественные структуры.

- Под вашим руководством проведены серьезные позитивные преобразования, направленные на укрепление гражданского мира и согласия в республике. Уверен, Ваш опыт и поддержка населения республики помогут добиться всех поставленных задач, - сказал он, а также заверил в своей готовности поддерживать Главу КЧР во всех начинаниях и призвал депутатский корпус КЧР к тому же.

С напутствиями к руководителю региона обратились духовные лидеры Северного Кавказа – председатель Координационного центра мусульман СК И.-х. Бердиев и архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт.

В своей ответной речи Р. Темрезов поблагодарил спикера КЧР и депутатов за оказанное доверие, всех выступавших - за поздравления и высокую оценку его деятельности.

- Последние 10 лет смыслом моей жизни и главным ориентиром было и будет служение народу Карачаево-Черкесии. Хочу всех вас попросить вместе продолжать служение народу КЧР, красивому, самобытному, многонациональному и многоконфессиональному. Чтобы мы всегда были одним из тех субъектов России, которые воплощают мощь и единство нашей великой Родины, - сказал Р. Темрезов. Он подчеркнул, что главной задачей для себя и руководства региона считает улучшение качества жизни земляков.

**23 сентября 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 28 сессия VI созыва.**

В Парламенте Карачаево-Черкесии состоялась внеочередная 28 сессия, в работе которой принял участие Глава Карачаево-Черкесской Республики Р. Темрезов.

Единственный вопрос повестки – «О даче согласия Главе Карачаево-Черкесской Республики на назначение на должность Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики Аргунова М.».

Выступая на сессии, Глава КЧР Р. Темрезов поблагодарил экс-премьер-министра А. Озова за эффективную работу в должности Председателя Правительства КЧР. Он отметил, что во взаимодействии с Парламентом КЧР, органами местного самоуправления и правоохранительными органами удавалось решать важнейшие задачи, которые стояли перед руководством республики. Обращаясь к М. Аргунову, Глава региона выразил надежду, что в случае одобрения его кандидатуры на должность премьера, этот курс и это продуктивное взаимодействие будут продолжены.

Двумя часами ранее на заседаниях депутатских фракций Народного Собрания кандидат на должность премьер-министра М. Аргунов выступил со своей программой предстоящей деятельности. Поэтому спикер А. Иванов предложил перейти к голосованию без обсуждения кандидатуры.

В соответствии со статьей 123 Регламента Народного Собрания решение о согласовании кандидатуры для назначения на должность Председателя Правительства КЧР принимается Народным Собранием тайным или открытым голосованием. Парламентарии поддержали предложение спикера об открытом голосовании по данному вопросу посредством электронной системы голосования.

В результате из 46 присутствовавших на 28 сессии депутатов кандидатуру М. Аргунова поддержали все 46.

Спикер поздравил М. Аргунова и пожелал успехов в работе, направленной на благо и процветание Карачаево-Черкесии.

В ответном слове премьер-министр поблагодарил всех за оказанное доверие. Он отметил, что своевременное и качественное выполнение задач, поставленных перед правительством КЧР, в немалой степени зависит от тесного взаимодействия депутатского корпуса и кабинета министров региона. Поблагодарив за доверие Главу республики, он сказал:

«Сегодня же мы приступим к реализации тех задач, которые Вы ставите перед нами. Осознавая то, что Правительству предстоит большая работа, хочу заверить Вас, что приложу все усилия для эффективной и своевременной реализации поставленных Вами целей и задач».

**8 октября 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 29 сессия VI созыва**

На очередном пленарном заседании, которое прошло  в формате аудиоконференции, депутаты Парламента Карачаево-Черкесской республики рассмотрели 16 вопросов.

По инициативе Комитета по законодательству внесены изменения в Закон КЧР «О порядке создания и деятельности административных комиссий в Карачаево-Черкесской Республике и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики», согласно которым полномочия административной комиссии прежнего созыва прекращаются в день первого заседания административной комиссии нового созыва. Это положение устраняет пробел, возникающий в период окончания срока полномочий административной комиссии до начала работы новой.

Также расширены полномочия председателя и секретаря административной комиссии.

Ряд республиканских законов претерпел изменения в связи с изменением федерального законодательства.

Одобрен проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О правовых актах Карачаево-Черкесской Республики». Он разработан в связи с внесением изменений в федеральное законодательство от 08 декабря 2020 г. № 7-ФКЗ, которым упраздняются конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации. Указанный Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года. Согласно данным изменениям деятельность конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации должна быть завершена до 1 января 2023 г. Субъекты РФ имеют право на создание конституционных (уставных) советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

В двух чтениях принят проект закона КЧР «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О социальной поддержке отдельных категорий ветеранов».

Дополнена категория граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом КЧР 12.01.2005 № 8-РЗ «О социальной поддержке отдельных категорий ветеранов» ветеранами и инвалидами ВОВ, а также бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Для вышеуказанных категорий граждан устанавливается дополнительная мера социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики).

Согласно ч.8 ст.154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ бывшие узники концлагерей по мерам социальной поддержки, предусмотренным для данной категории лиц, фактически приравнены к ветеранам ВОВ, но не подпадают под действие Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Таким образом, с учетом предложенных изменений, Закон КЧР  от 12.01.2005 г. № 8-РЗ будет устанавливать меры социальной поддержки не только отдельным категориям ветеранов, тружеников тыла, но также ветеранам и инвалидам ВОВ, а также бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. В этой связи наименование закона изменено на «О социальной поддержке отдельных категорий граждан».

В двух чтениях принят проект регионального закона № 242-VI «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О мерах социальной поддержки детей войны в Карачаево-Черкесской Республике»

Установлено, что право «детей войны» на получение мер социальной поддержки подтверждается паспортом гражданина РФ, рожденного на территории бывшего СССР в период с 4 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года включительно.

Во втором чтении приняты проект закона № 224-VI «О внесении изменения в Закон КЧР «Об охране окружающей среды в Карачаево-Черкесской Республике» и № 225-VI «О внесении изменений в статью 3.1 Закона КЧР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые ранее уже были рассмотрены депутатским корпусом и приняты в первом чтении.

**12 октября 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 30 сессия VI созыва**

В ряд Законов КЧР внесены изменения в связи с изменением федерального законодательства.

В двух чтениях депутаты приняли инициированный вице-спикером НС КЧР М. Экзековым проект закона «О внесении изменений в статью 2 Закона КЧР «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в сфере дошкольного образования в Карачаево-Черкесской Республике».

Дополнен перечень категорий граждан, чьи дети имеют право на первоочередной прием в дошкольные государственные образовательные организации республики.

Отныне этой льготой могут пользоваться дети всех граждан, которые состоят в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняют обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности. То есть, если ранее право на первоочередное зачисление в детский сад имели дети тех родителей, которые являются педагогическими работниками данного дошкольного учреждения, то со вступлением закона в силу таким правом будут обладать дети всех сотрудников этого ДОУ.

Комитет по аграрной политике внес в повестку 30 сессии три законопроекта, разработка которых обусловлена изменением федерального законодательства.

Один из них касался внесения изменений в отдельные законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики в сфере земельных отношений и связан с принятием так называемого закона "О гаражной амнистии" - № 79-ФЗ.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в 17 федеральных законов, в том числе в сфере земельных отношений, направленных на создание правовых условий для оформления прав граждан на гаражи и земельные участки, на которых они расположены. Устанавливается, что до 2026 года гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации (до 2005 года), имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором он расположен в случаях, если земельный участок был предоставлен гражданину или передан ему какой-либо организацией и т.д.

Использование земельных участков для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями будет осуществляться на основании утверждаемой органами местного самоуправления схемы их размещения и на платной основе (в зависимости от права собственности на соответствующие земельные участки).

В соответствии с вышеназванными изменениями к полномочиям Правительства КЧР отнесено определение порядка этой платы, а также право на установление перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное использование земельных участков на указанные цели.

**26 октября 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 31 сессия VI созыва**

Парламентарии одобрили ряд вопросов, касающихся налогобложения.

Внесены изменения в статью 3 Закона Карачаево- Черкесской Республики «Об установлении пониженных налоговых ставок».

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства для индивидуальных предпринимателей (ИП) устраняются дополнительные требования для применения ими пониженной налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения (УСН).

Условия по применению пониженных налоговых ставок, предусмотренные статьей 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об установлении пониженных налоговых ставок», теперь распространяются только в отношении налогоплательщиков-юридических лиц.

Далее внесены изменения в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О налоге на имущество организаций».

Проект закона внесен депутатом Народного Собрания (Парламента) КЧР А. Х. Гочияевым.

Действующим Законом в отношении имущества организаций, осуществляющих разведение крупного рогатого скота, овец, коз, свиней, лошадей, ослов, мулов, лошаков, сельскохозяйственной птицы, а также выращивание зерновых, масличных, кормовых культур, сахарной свеклы, при условии, что выручка от данных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), применяется налоговая ставка в размере 1,1%.

Изменениями расширена льготная категория налогоплательщиков и дополнена новой категорией организаций, осуществляющих выращивание семечковых и косточковых культур.

Ожидается, что понижение ставки налога на имущество данных организаций до 1,1% вызовет понижение розничных цен на продукцию семечковых и косточковых культур. Таким образом, принятие настоящего законопроекта позволит поддержать производителей, осуществляющих выращивание данные культуры в сложившейся сложной экономической ситуации, связанной с эпидемиологической обстановкой в Карачаево-Черкесии и стране в целом.

**02 декабря 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 32 сессия VI созыва**

Рассмотрен и принят в первом чтении проект Закона КЧР «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Как сообщил и.о. министра финансов КЧР В. Камышан, основные параметры республиканского бюджета определились по доходам – на 2022 год 32 675 253,1 тыс. рублей, 2023 и 2024 годы - 30 034 841,1 тыс. рублей и 32 666 778,4 тыс. рублей, соответственно, и по расходам – на 2022 год 33 155 193,1 тыс. рублей, 2023 и 2024 годы 29 975 800,7 тыс. рублей и 32 182 622,0 тыс. рублей, соответственно.

Расчет объема доходов республиканского бюджета осуществлен на основе базового варианта сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2022-2024 годы, основных направлений налоговой и бюджетной политики РФ и КЧР на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также с учетом прогнозов главных администраторов доходов республиканского бюджета и оценки поступлений доходов в 2021 году.

В двух чтениях с учетом таблицы поправок от Правительства КЧР принят внесенный вице-спикером НС КЧР М. Экзековым проект закона КЧР «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами».

Суть законопроекта в том, что многодетным семьям и семьям, в которых один или оба родителя являются инвалидами, будут вне зависимости от их дохода предоставляться следующие меры социальной поддержки:

-прием детей в дошкольные образовательные и оздоровительные детские учреждения;

-право бесплатного посещения учреждений культуры и искусства, находящихся в государственной собственности КЧР.

Еще один одобренный законопроект направлен на поддержку многодетных семей - «О внесении изменений в Закон КЧР «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Карачаево-Черкесской Республике отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации». Проект закона разработан по поручению Главы КЧР Рашида Темрезова, а также в связи с изменениями федерального законодательства.

Суть изменений в том, что с 1 января 2022 года многодетным семьям, получившим земельный участок на основании Закона КЧР «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», будет однократно выделяться на строительство жилых домов до 20 куб. м древесины в круглом виде для предоставления пиломатериала в объеме 10 куб.м.»

Порядок по предоставлению древесины и пиломатериала для строительства жилых домов гражданам, получившим бесплатно земельные участки, устанавливает уполномоченный орган исполнительной власти КЧР – Минприроды КЧР.

Далее парламентарии внесли изменения в статью 4 Закона КЧР «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике».

Дело в том, что положения действующего Административного регламента не предусматривают ведение домовых книг ни в электронном виде, ни на бумажном носителе. Новый порядок регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации действует с 17 апреля 2018 г.

Изменениями из перечня документов, необходимых для регистрации, исключается справка о составе семьи, которая выдается органами местного самоуправления. Причина в том, что сведения, содержащиеся в ней, имеются в других документах из перечня и по сути являются дублирующими.

«Это сэкономит гражданам время на сбор необходимых документов, а также снизит нагрузку сотрудников администраций, оформляющих соответствующие справки», - пояснил разработчик законопроекта – Комитет по аграрной политике НС КЧР.

**16 декабря 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 33 сессия VI созыва**

Во втором чтении принят проект Закона КЧР «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (расходная часть).

Ко второму чтению была подготовлена таблица поправок, в которой были учтены обращения граждан на «прямую» линию к Главе КЧР и рекомендации по проведенным публичным слушаниям по бюджету. В итоге на 12 миллионов увеличена сумма на приобретение жилья детям-сиротам, с 1 января 2022 г. увеличены ежемесячные выплаты опекунам детей-сирот, а также приемным родителям на содержание приемного ребенка до 12 000,0 рублей и размер ежемесячного вознаграждения приемному родителю до 12 551,0 рублей на каждого приемного ребенка, взятого на воспитание в семью.

Проект республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг, как и в предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность.

Внесены изменения в два Закона КЧР, устанавливающие единовременные выплаты при рождении (усыновлении) второго и третьего детей.

Изменениями уточняется:

- в случае рождения двух и более детей единовременная денежная выплата производится на одного из детей, родившегося вторым (либо третьим);

- предусматривается возможность получения единовременной денежной выплаты почтовым переводом, т.е. получателю выплаты предоставляется право выбора – либо через кредитную организацию, либо посредством почтового перевода;

- устанавливается обязанность ведения уполномоченными органами местного самоуправления республики реестра лиц, имеющих право на получение единовременной выплаты, уточняется порядок отчетности.

Выплаты производятся не позднее 3 месяцев с момента подачи заявления.

Напомним, единовременная выплата на второго ребенка составляет 25 тыс. рублей, на третьего – 35 тыс. рублей.

В двух чтениях принят законопроект, разработанный по предложению МВД по КЧР Парламентом КЧР «Об отдельных вопросах в сфере ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера на территории Карачаево-Черкесской Республики», которым:

- устанавливаются полномочия органов государственной власти КЧР, а также участие органов местного самоуправления КЧР, органов государственной службы занятости населения КЧР в ресоциализации вышеуказанных лиц;

- определяется перечень обязательных мероприятий в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах социальной адаптации и исполнительной системы с учреждениями и организациями, подведомственными органам государственной власти в сфере социального обслуживания.

Одобрены изменения в статью 2 Закона КЧР «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики».

Изменения устанавливают, что дети-инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, являющиеся сиротами, по достижении возраста 18 лет имеют право на обеспечение жилыми помещениями вне очереди. Это в том случае, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни.

По сообщению Министерства образования, таких детей на сегодняшний день в КЧР восемь.

**28 декабря 2021 года в Парламенте КЧР состоялась внеочередная 34 сессия VI созыва**

В третьем и окончательном чтении принят проект Закона КЧР «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении расходной части были учтены обращения граждан на «прямую» линию к Главе КЧР и рекомендации по проведенным публичным слушаниям по бюджету. На 12 миллионов увеличена сумма на приобретение жилья детям-сиротам, с 1 января 2022 г. увеличены ежемесячные выплаты опекунам детей-сирот, а также приемным родителям на содержание приемного ребенка до 12 000,0 рублей и размер ежемесячного вознаграждения приемному родителю до 12 551,0 рублей на каждого приемного ребенка, взятого на воспитание в семью.

При формировании проектировок расходов республиканского бюджета на 2022 - 2024 годы учтены следующие направления:

- повышение с 1 января 2022 года оплаты труда работников бюджетного сектора экономики на 4%;

- индексация оплаты труда отдельных категорий работников республиканских государственных учреждений здравоохранения, социального обеспечения населения, образования культуры и науки на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций (4,5%);

- индексация стипендий, регулируемых тарифов (цен) для расчета расходов на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями и предоставления отдельных мер социальной поддержки на 2022 год на 4% и др.

Проект республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг, как и в предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность.

**IV. Развитие сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина**

Основными направлениями сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в сфере защиты прав человека в 2021 году являлись сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными по правам человека, с аппаратом полномочного представителя Президента в СКФО, с Главным федеральным инспектором по КЧР, с органами государственной власти республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, с общественными организациями, средствами массовой информации.

Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике с целью эффективного взаимодействия по восстановлению нарушенных прав граждан, защите прав социально незащищенных категорий граждан, в том числе несовершеннолетних, правового просвещения, информационного обмена, совершенствованию законодательства в 2021 году заключены Соглашения о взаимодействии:

- с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике;

- с Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Помимо обмена информацией о нарушенных правах граждан в области пенсионного (социального) обеспечения, в рамках соглашения предполагается взаимодействие по вопросам соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в области пенсионного (социального) обеспечения, проведение информационно-разъяснительной работы среди граждан в данной области и организация и проведение совместных мероприятий.

Совместная работа с Избирательной комиссией в Карачаево-Черкесской Республике продолжилась в рамках действующего Соглашения о сотрудничестве и включала в себя наблюдение за подготовкой и ходом голосования. Работа велась в тесном контакте с Общественной палатой Карачаево-Черкесской Республики. Главной задачей Уполномоченного, как и прежде, оставался мониторинг участков для голосования на предмет их доступности всем категориям избирателей и соблюдения санитарно-эпидемиологической безопасности. Выборная кампания прошла в соответствии с санитарно-эпидемиологическими рекомендациями Роспотребнадзора и ЦИК Российской Федерации.

20 мая 2021 года в Красноярске прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека по теме «Ресоциализация осужденных лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)».

В работе Координационного совета приняли участие 75 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и их представителей, из них 8 региональных омбудсменов – в режиме видеоконференцсвязи, а также представители органов государственной власти Российской Федерации.

Открывая заседание Координационного совета, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова поприветствовала собравшихся, отметив актуальность обсуждаемой темы.

Т.Н. Москалькова подчеркнула, что проблемы соблюдения и защиты прав осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы освящены в ежегодных докладах последних лет практически всеми уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В своем выступлении Т.Н. Москалькова отметила, что количество обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации от осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, о содействии в «возвращении» в открытое общество, неуклонно растет.

Самое большое количество обращений поступает по вопросам инвалидности. Второе место занимают обращения, связанные с пенсиями. Граждане в основном жалуются на отказы в назначении положенных выплат и на затягивание представления документов в пенсионные органы.

Каждое шестое-седьмое обращение указывает на проблемы в получении, оформлении или восстановлении документов, необходимых для подтверждения юридических фактов (документов, удостоверяющих личность, подтверждающих квалификацию, стаж работы, гражданство, участие в боевых действиях, и т.п.).

Ряд заявлений содержали просьбы о содействии в решении жилищной проблемы.

Поступают обращения о содействии в получении материальной помощи, льгот и мер социальной поддержки.

Нередко обращаются и по вопросам трудоустройства осужденных, что свидетельствует о желании социализироваться в жизни общества. Заключенные также просят оказать помощь в восстановлении социальных и семейных связей (просьбы об оказании содействия в предоставлении свидания, в заключении брака с подсудимым или осужденным).

С приветственным словом к участникам мероприятия обратились заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.Е. Бурда, губернатор Красноярского края А.В. Усс и заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам А.В. Журавский.

Губернатор Красноярского края А.В. Усс рассказал о том, что центры социальной адаптации в Красноярском крае существуют с 1996 года (имеется 4 центра, в ближайшее время планируем открыть еще два) 30 тысяч осужденных прошло через них за эти годы, рецидив составляет 5 – 7 %.

Прозвучало 24 доклада по проблемам ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

 В своем выступлении А.П. Калашников отметил, что создание службы пробации в составе ФСИН России станет важным шагом в направлении ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная ресоциализация через обеспечение трудовой занятости, воспитательной работы, адресной помощи избавлению от зависимостей, взаимодействие с институтами гражданского общества и особенно с институтом уполномоченных по правам человека).

 В.Л. Вуколов рассказал об основных направлениях Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года. На вопрос о существовании мировых аналогов и теоретически обоснованных и апробированных наработок науки по созданию многофункциональных учреждений комплексного типа ответил, что есть учреждение нового типа на 3 тысячи человек (клиентоцентричный подход).

 Прозвучало выступление А.С. Кигима, который подробно рассказал о порядке пенсионного обеспечения осужденных к лишению свободы.

Е.Б. Алтабаева в ходе своего доклада, посвященного совершенствованию законодательного обеспечения трудовой занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы рассказала о подготовке нормативных правовых актов, предусматривающих налоговые послабления для организаций, трудоустраивающих осужденных.

 О деятельности Федеральной службы по труду и занятости населения субъектов Российской Федерации по поддержке лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы граждан участникам мероприятия сообщил М.Ю. Иванов отметив, что 30 % освободившихся и обратившихся в службы занятости, трудоустраиваются.

 С предложением запланировать совместное с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации посещение воспитательных колоний на предмет изучения реализации права на образование осужденных, в том числе несовершеннолетних, выступил С.С. Кравцов.

#### А.В. Бабушкин выделил категории, которые требуют особого внимания при пробации кроме несовершеннолетних, женщин и инвалидов: это лица без гражданства, страдающие психическими заболеваниями и бездомные.

 Ответы на вопросы региональных уполномоченных по правам касались следующих тем:

     – на вопрос о возможности распространения опыта строительства новых СИЗО в иных регионах, А.П. Калашников ответил, что в Татарстане будет построен новый СИЗО. Но возможности уголовно-исполнительной системы ограничены бюджетным финансированием.

     - на вопрос об отсутствии в Республике Алтай учреждений для отбывания наказаний впервые строгого режима В.Л. Вуколов пообещал проработать данный вопрос.

– по вопросу неполучения Чернобыльских компенсаций осужденными в исправительных учреждениях в ряде регионов, где гражданское население их получает, А.С Кигим сообщил, что об этой проблеме проинформирует Минтруд.

Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае М.Г. Денисов поделился успешным опытом Красноярского края по социальной адаптации бывших осужденных.

Уполномоченный по правам человека в Тюменской области С.В. Миневцев высказал ряд предложений по решению проблем ресоциализации осужденных, в частности открыть во всех школах подготовки к освобождению компьютерные классы; увеличить размер пособия при освобождении; расширить перечень организаций, которые приглашаются в Школу подготовки заключенных к освобождению (не приглашаются ПФР, ФССП, МВД).

Важную тему реализации права осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы на оказание медицинской помощи, предложила к обсуждению Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская.

Уполномоченный по правам человека во Владимирской области Л. В. Романова затронула тему реализации права на образование осужденных к лишению свободы, выделив ряд проблем. В частности, низкое материально-техническое обеспечение общеобразовательных учреждений со стороны уголовно-исполнительной системы; система профессионального образования в УИС дает рабочие профессии, которые не всегда востребованы на рынке труда; техническое и моральное устаревание оборудования, на котором осуществляется профессиональное обучение осуждённых; отсутствие целостной системы получения высшего образования, фактически его недоступность для заключенных.

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае П.В. Миков поделился с присутствующими информацией о деятельности некоммерческих организаций Пермского края по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

 Уполномоченный по правам человека в Тамбовской области В.В. Репин рассказал о проблемах ресоциализации освободившихся осужденных из числа лиц, не имеющих гражданства ни нашей страны, ни гражданства какого-либо другого государства, предложив ряд мер законодательного и организационного характера по их решению.

 С докладом о ресоциализации граждан Российской Федерации после освобождения из мест лишения свободы иностранных государств (в частности из украинского плена) выступил Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе П. Ю. Буцай.

По словам П. Ю. Буцая освобождение наших соотечественников – долгий и сложный процесс. Нередко людям приходится провести в украинских пенитенциарных учреждениях многие месяцы и даже годы. Их возвращение на Родину происходит при непосредственном участии, поддержке и помощи Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, федеральных органов государственной власти и правозащитных организаций. После возвращения на Родину наши соотечественники остро нуждаются в реабилитации и ресоциализации, восстановлении по месту учебы, работы.

Уполномоченный по правам человека в Московской области Е.Ю. Семенова рассказывая о женщинах, отбывающих наказание в виде лишения свободы, отметила, что лица женского пола в местах лишения свободы в силу своего социального положения являются уязвимой группой, и проблемы ресоциализации в исправительных колониях, а также после освобождения имеют свою специфику. Женщины-преступницы отличаются эмоциональной нестабильностью, больше подвергаются отрицательным влияниям, у них часто сохраняются антиобщественные привычки и взгляды.

Е.Ю. Семенова выделила ряд трудностей и проблем, возникающих при реализации законов, касающихся ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в частности:

– отсутствует единый комплексный подход в работе по социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и четкий порядок координации работы субъектов профилактики правонарушений по оказанию помощи данной категории граждан;

– отсутствует актуальный учет информации о необходимой помощи, в том числе социальной, лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы (порядка ее сбора, обработки, систематизации и т.д.);

– отсутствует процесс обмена информацией между учреждениями уголовно-исполнительной системы с субъектами профилактики правонарушений;

 – проведение профилактических мероприятий с данной категорией лиц осуществляется только при личном обращении, то есть носит заявительный характер;

– законодательством Российской Федерации и Московской области не предусмотрены налоговые льготы для организаций уголовно-исполнительной системы и работодателей, предоставляющих рабочие места лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

 Подводя итоги заседания, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова отметила, что в деле ресоциализации осужденных нужна системная работа и государственный подход.

Обобщая выступления коллег, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назвала актуальным вопрос возможности включения в перечень лиц, которым оказывается бесплатная юридическая помощь, граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Указала на необходимость увеличения размера единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, хотя бы тем, кто не имеетродныхи близких, предложила снять судимость за преступления небольшой и средней тяжести.

#### Выразила готовность принять непосредственное участие по подготовке законопроекта «О системе пробации в Российской Федерации», работа по которому возобновилась в 2020 году по инициативе Минюста России и ФСИН России.

#### По итогам заседания Координационного совета был подготовлен проект Рекомендаций по проблеме ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

24 – 25 ноября в Москве под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Москальковой состоялся Всероссийский координационный совет российских омбудсменов, посвященный проблемам восстановления и защиты конституционного права граждан на жилище и созданию условий для его обеспечения. В заседании приняли участие уполномоченные по правам человека и их представители из всех российских субъектов.

В обсуждении предложений государственных правозащитников, направленных на реализацию жилищных прав, участвовали заместитель председателя Правительства Российской Федерации Марат Хуснуллин, начальник Управления Президента РФ по общественным проектам Сергей Новиков, председатель наблюдательного совета Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Сергей Степашин, заместитель Мэра Москвы по ЖКХ Петр Бирюков, представители законодательных и исполнительных органов власти, экспертного сообщества.

Основные вопросы, обсуждавшиеся на заседании: плата за жилье и коммунальные услуги; переселение из ветхого и аварийного жилья; жилье для льготных категорий граждан; признание права собственности на жилое помещение.

Депутат Государственной Думы РФ, общественный советник Уполномоченного по правам человека в городе Москве Светлана Разворотнева представила на Координационном совете свои предложения для повышения гарантий прав человека в жилищной сфере, которые были обсуждены и проработаны совместно со столичным омбудсменом Татьяной Потяевой и Департаментом городского имущества города Москвы.

Также уполномоченные омбудсмены обсудили Закон об Уполномоченном в субъектах РФ и внесли предложения по его совершенствованию.

Не менее важный вопрос, который рассматривался на Координационном совете – ведение сайтов и социальных сетей уполномоченных в век цифровизации.

По итогам работы Координационного совета был представлен проект резолюции, и было предложено всем уполномоченным прислать все предложения при их наличии для принятия резолюции в полном объеме.

**Заключение**

В целях повышения эффективности реализации, защиты и восстановления прав граждан:

Рекомендую:

Министерству здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики:

Принять меры по укомплектованию медицинским персоналом РГКЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубрань.

Принять меры к обеспечению нейролептиками лиц, находящихся на лечении в РГКЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубрань, на сто процентов.

Органам местного самоуправления:

Обеспечить наличие в муниципальных образованиях документации по организации дорожного движения на дорогах местного значения в населенных пунктах муниципальных районов и городских округов.

Министерству культуры Карачаево-Черкесской Республики и местным органам самоуправления:

Принять меры к обновлению книжного фонда библиотек;

повсеместному использованию поселенческими библиотеками возможностей информационных технологий;

приобретению и обновлению компьютерной техники;

ремонту и отоплению помещений;

возобновлению деятельности приостановленных 14 поселенческих библиотек (Кара-Паго, Архызская, Сторожевая-2, Сторожевая сельская, В-Каменомост, Гидам, Октябрьская, Красногорская, Бавуко, Ново-Хумаринск, Жако).

Уполномоченный по правам человека

в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатова