**Оглавление**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Введение** | **2** |
| **I.** | **Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.** | **3** |
| **II.** | **Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике.** |  |
| **1.** | **О соблюдении прав человека правоохранительными и судебными органами.** | **6** |
| **2.** | **О соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.** | **16** |
| **3.** | **О соблюдении трудовых прав граждан.** | **23** |
| **4.** | **О соблюдении жилищных прав граждан.** | **30** |
| **5.** | **О соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.** | **40** |
| **6.** | **Право граждан на социальное обеспечение.** | **46** |
| **7.** | **Соблюдение прав человека в сфере миграции.** | **58** |
| **8.**  **9.** | **Итоги мониторинга соблюдения прав граждан в период проведения выборов 18 сентября 2016 года на территории Карачаево-Черкесской Республики.**  **Правовое** **просвещение**. | **64**  **68** |
| **III.** | **Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.** | **74** |
| **IV.** | **Развитие сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина.** | **93** |
|  | **Заключение** | **108** |

**Введение.**

Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году» (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 13 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике».

Доклад подготовлен на основе анализа поступившей Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике (Далее – Уполномоченный) в 2016 году почты – индивидуальных и коллективных обращений, бесед с гражданами в ходе личного приема, материалов, собранных по итогам посещений мест принудительного содержания, социальных учреждений, публикаций в средствах массовой информации.

В Докладе анализируются актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в Карачаево-Черкесской Республике, приводится информация о рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан.

Также Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

Сегодня правозащитный институт является связующим звеном между властью и обществом. Об этом свидетельствует стабильный уровень доверия жителей Карачаево-Черкесии, установившиеся конструктивные взаимоотношения Уполномоченного с руководством республики, органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранителями, общественными организациями.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 года № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкеской Республике» Доклад направляется Главе Карачаево-Черкесской Республики, Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики, Правительству Карачаево-Черкесской Республики, Верховному Суду Карачаево-Черкесской Республики, Прокурору Карачаево-Черкесской Республики, Руководителю Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, Министру внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, Начальнику Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике. Доклад будет направлен, в соответствии с законом, в средства массовой информации для его официального опубликования.

**I. Общая оценка ситуации с соблюдением прав граждан**

**в Карачаево-Черкесской Республике**

Поступившие к Уполномоченному обращения, заявления граждан являются индикатором состояния соблюдения прав и свобод граждан на территории республики, настроение наших жителей и гостей. Изучение обращений, заявлений, а также их статистический анализ по различным параметрам и направлениям позволяет определить проблемные точки, требующие решения, а также особого внимания к ним властных структур всех уровней.

Обращения и заявления поступают в Аппарат Уполномоченного, как в письменной, так и в устной форме. Кроме этого, в текущем году граждане стали активнее использовать возможность обратиться к Уполномоченному по электронной почте.

Многие заявители обращаются за юридической консультацией, поскольку для социально незащищенных слоев населения квалифицированная юридическая помощь не всегда доступна. В каждом конкретном случае даются разъяснения норм действующего законодательства, рекомендации по разрешению поставленных вопросов. Одним из видов работы Уполномоченного и его Аппарата является организация и проведение выездных приемов граждан в городах и районах республики, что позволяет не только получать информацию о состоянии дел с правами граждан в том или ином районе или городе, но и оперативно принимать необходимые меры по восстановлению нарушенных прав.

Одним из немаловажных факторов в деятельности Уполномоченного с точки зрения эффективности защиты прав и свобод граждан является проверка поступивших жалоб и заявлений. Независимо от формы поступивших обращений (письменные, устные, в электронной форме), они подлежали тщательному изучению, и по ним проводилась соответствующая работа.

Всего в целях разрешения поднятых в обращениях вопросов направлено около 140 запросов.

Направляя свои обращения и запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы Уполномоченный побуждает их вернуться к рассмотрению конкретных дел, дает им возможность исправить допущенные нарушения или исчерпывающе обосновать правомерность своих действий или бездействий. При получении обращения компетентные органы или должностные лица обязаны рассмотреть его в пятнадцатидневный срок, если Уполномоченным не определен другой, более короткий, срок, и сообщить о принятых мерах Уполномоченному в письменной форме.

Многолетний анализ показывает, что большинство ведомств, которым направляются обращения и заявления граждан, добросовестно относятся к их рассмотрению, принимают меры по устранению этих нарушений и информированию Уполномоченного о принятых мерах.

Имеются случаи, когда ведомство, которому было адресовано обращение пытается убедительно обосновать правомерность своих действий или необоснованность утверждений заявителя.

В 2016 году к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило **385** обращений граждан о нарушении их прав и свобод. Более половины всех жалоб и заявлений поступило от женщин – **248**, что составило 64,4% от общего числаобратившихся. Они обращались как за защитой своих прав, так и прав детей, а также родственников. Имели место коллективные обращения – **8** (2,1%). Обращения от мужчин составили **129** (33,5%).

Число поступивших обращений, связанных с правоотношениями между гражданами, составило **17** (4,4%). Рассмотрение таких жалоб, в соответствии с нормами действующего законодательства, в компетенцию Уполномоченного не входит, в связи с чем обратившимся гражданам давались квалифицированные консультации.

По тематике обращения разделились следующим образом:

Таблица 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тематика обращений | 2016 год | |
| о нарушении прав граждан правоохранительными органами | 58 | 15,1% |
| о нарушении прав граждан судебными органами | 25 | 6,5% |
| обращения лиц, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы | 18 | 4,7% |
| жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих | 48 | 12,5% |
| обращения о нарушении жилищных и имущественных прав | 39 | 10,1% |
| о нарушении прав потребителей жилищно-коммунальных услуг | 32 | 8,3% |
| о нарушении права на труд и социальное обеспечение | 55 | 14,3% |
| о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь | 8 | 2,1% |
| о нарушении прав в сфере миграционных отношений | 24 | 6,2% |
| Жалобы на нотариусов, адвокатов | 2 | 0,5% |
| прочие | 76 | 19,7% |
| Всего | 385 |  |

Результативность работы с обращениями граждан в 2016 году по сравнению с 2015 годом повысилась. Из общего числа рассмотренных обращений граждан признано удовлетворенными – 6,5%.

По территориальному признаку поступившие к Уполномоченному обращения граждан разделились следующим образом:

Таблица 2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Город/район | Кол-во обращений за 2016 год | % соотношение от общего кол-ва обращений |
| г. Черкесск | 212 | 55,1% |
| г. Карачаевск | 11 | 2,9% |
| Абазинский муниципальный район | 14 | 3,6% |
| Адыге-Хабльский муниципальный район | 13 | 3,4% |
| Зеленчукский муниципальный район | 22 | 5,7% |
| Карачаевский муниципальный район | 9 | 2,3% |
| Малокарачаевский муниципальный район | 10 | 2,6% |
| Ногайский муниципальный район | 17 | 4,4% |
| Прикубанский муниципальный район | 21 | 5,5% |
| Усть-Джегутинский муниципальный район | 20 | 5,2% |
| Урупский муниципальный район | 14 | 3,6% |
| Хабезский муниципальный район | 11 | 2,9% |
| Из других субъектов Российской Федерации | 11 | 2,9% |
| Всего | 385 |  |

В 2016 году кроме граждан, проживающих на территории Карачаево-Черкесской Республики, к Уполномоченному обращались жители нашей республики с вопросами о восстановлении нарушенных прав наших земляков в других субъектах Российской Федерации. Это приходилось делать через Уполномоченных тех субъектов Российской Федерации, где были нарушены права наших земляков.

Как видно из данных, приведенных в таблице 2, в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации, на нарушение их прав в Карачаево-Черкесской Республике.

В настоящем докладе представлен анализ наиболее значимых проблем соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории республики, конкретные действия по их защите и восстановлению, а также рекомендации по мерам государственного реагирования в соответствии с нормами международного и российского права.

**II. Актуальные проблемы реализации прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике**

**1. О соблюдении прав человека правоохранительными**

**и судебными органами**

В 2016 году правоохранительными органами республики и судами проделана огромная работа по защите и восстановлению нарушенных прав граждан.

Судами в истекшем 2016 году рассмотрены 302 ходатайства следователей и дознавателей об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, из них удовлетворено 270 ходатайств. По 32 ходатайствам в удовлетворении отказано в связи с недостатком материалов, обосновывающих мотивы и необходимость избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

Реабилитирующие решения вынесены судами в отношении 13 лиц. В отношении 8 лиц решения отменены по апелляционным представлениям прокурора, представления в отношении 5 лиц отклонены. Таким образом, в 2016 году оправдано 5 лиц.

Кроме того в отчетном периоде судами республики рассмотрено 5 материалов об условно-досрочном освобождении осужденных, по результатам рассмотрения освобождено 4 лица.

Органами предварительного расследования вынесены реабилитирующие решения в отношении 8 лиц.

В органы прокуратуры республики в 2016 году поступило 1330 обращений, из них 974 обращения, связанных с нарушениями прав граждан в сфере трудовых отношений, 270 обращений по нарушениям в сфере ЖКХ, 86 обращений по вопросам нарушения пенсионного законодательства.

По результатам рассмотрения обращений удовлетворено 907 обращений граждан, в том числе 819 обращений в сфере трудового законодательства, 77 обращений в сфере ЖКХ, 11 обращений по пенсионным вопросам.

Однако по результатам проверки возбуждено лишь 1 уголовное дело по факту невыплаты заработной платы. Если следовать этой логике, то видимо работодателям не стоит перегружать себя проблемами соблюдения трудового законодательства.

В 2016 году органами прокуратуры республики проведено свыше 300 проверок исполнения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования. По результатам проверок выявлено 1360 нарушений закона, принесено 6 протестов, в суды республики направлено 68 исковых заявлений, из которых 62 рассмотрены и удовлетворены. По постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 158 лиц, объявлено 32 предостережения. В порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в органы предварительного расследования направлено 28 материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено 26 уголовных дел, к дисциплинарной ответственности привлечено 240 должностных лиц.

К сожалению, наряду с позитивными результатами в деятельности органов правоохраны в истекшем отчетном периоде целая серия обращений жителей Карачаево-Черкесии в адрес Уполномоченного отражала недостаточный уровень реагирования правоохранительных структур по восстановлению нарушенных прав граждан, необоснованно длительные периоды принятия процессуальных решений.

В адрес Уполномоченного 24 февраля 2016 года обратилась гражданка К. с жалобой на бездействие сотрудников СО по городу Черкесску СУ СК России по КЧР, длительное время не принимающих никаких мер по факту причинения тяжкого вреда здоровью ее малолетнему сыну Т.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 13 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в целях выполнения своих основных задач Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, после того, как заявителем были исчерпаны все средства правовой защиты в Карачаево-Черкесской Республике, чего заявительницей сделано не было.

Однако, учитывая значимость указанных в заявлении фактов, заявление гражданки К. было направлено в прокуратуру города Черкесска и в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике для рассмотрения по существу и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике сообщено, что была проведена проверка в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и в действиях ООО УЖХ №1 усмотрены признаки состава преступления, предусмотренного статьей 118 Уголовного кодекса Российской Федерации. Материал направлен по подследственности в ОМВД России по городу Черкесску.

В связи с тем, что Уполномоченный не наделен полномочиями по изучению материалов уголовных дел, находящихся в стадии расследования, заявительнице письменно разъяснено право на обращение в ОМВД России по городу Черкесску для получения информации о результатах расследования, а в случае несогласия с принятыми решениями рекомендовано обжаловать их в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики, Следственное управление Следственного комитета России по Карачаево-Черкесской Республике, а также в суд.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка О. с жалобой на бездействие правоохранительных органов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», жалоба направлена в прокуратуру Прикубанского района для рассмотрения в порядке статьи 124 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, и принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно ответу, представленному прокуратурой Прикубанского района, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 04.03.2016 отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки.

Гражданке О. сообщено, что о принятом процессуальном решении она будет уведомлена дополнительно, а также разъяснено право на обжалование принятого решения в случае несогласия с ним в вышестоящий орган либо в суд.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина В. на действия (бездействие) сотрудников прокуратуры города Черкесска.

В своем заявлении гражданин В. указал, что длительное время (более 3-х месяцев) он не может получить ответ из прокуратуры города Черкесска о результатах рассмотрения его обращения.

# В соответствии со статьями 16.1, 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», заявление гражданина В. было направлено в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики для проверки фактов, изложенных в заявлении, и в случае подтверждения таковых принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из ответа, представленного прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики, следует, что постановлением прокуратуры города Черкесска от 21.11.2016 постановление о приостановлении дознания по уголовному делу № 400976 по факту хищения принадлежащих В. денежных средств в отделении ОАО «Сбербанк России» отменено.

Уголовное дело направлено для организации дополнительного расследования начальнику ОД Отдела МВД России по г. Черкесску.

Заявителю направлен письменный ответ с разъяснением, что в случае несогласия с принятым прокуратурой решением он вправе обжаловать его вышестоящему прокурору, а также в суд.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило заявление гражданки Ч. о незаконных, по её мнению, действиях сотрудников полиции при задержании её супруга Т. и проведении предварительного следствия.

На основании части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и в соответствии с пунктом «б» статьи 16.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» копия обращения Ч. направлена Министру внутренних дел для проверки и информирования заявителя о результатах.

При несогласии с действиями следственных органов заявителю рекомендовано обжаловать их в прокуратуру.

В адрес Уполномоченного поступило заявление гражданина Ш. осужденного по части 2 статьи 131 и части 2 статьи 132 Уголовного кодекса Российской Федерации, содержащегося в СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. Он не согласен с результатами предварительного следствия и приговором суда и считает себя невиновным.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» заявление направлено для рассмотрения прокурору Карачаево-Черкесской Республики, поскольку деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Заявителю дан ответ с разъяснением, что о результатах рассмотрения он будет уведомлен прокуратурой. Приговор суда он вправе обжаловать в вышестоящий суд.

По-прежнему часто встречается ситуация, когда отдельные адвокаты вместо нормального конструктивного взаимодействия и сотрудничества в рамках определенной законодательством компетенции пытаются свои обязанности переложить на Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба адвоката филиала Карачаево-Черкесской Республиканской Коллегии адвокатов А. в интересах его подзащитного С. о нарушении прав последнего сотрудниками органов внутренних дел. К жалобе были приложены документы на 10 листах и видеозапись на электронном носителе (DVD -1 шт.) При этом адвокатом не исчерпаны другие средства правовой защиты и не учтено то обстоятельство, что Уполномоченный не наделен полномочиями по изучению материалов уголовных дел, находящихся в стадии расследования.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» жалоба адвоката А. в интересах его подзащитного С. со всеми приложениями направлена руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике с просьбой уведомить заявителя о результатах рассмотрения.

В адрес Уполномоченного поступило заявление гражданки Б. о применении сотрудниками полиции физического и психологического насилия в отношении её сына Б. после задержания 31 мая 2016 года. В результате подозреваемый Б. был госпитализирован в республиканскую больницу.

В нарушение статьи 96 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьи 7 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» сотрудники полиции в течение 12 часов не уведомили родственников о задержании подозреваемого Б.

При обращении гражданки Б. в следственные органы ей было отказано в приёме индивидуального заявления на том основании, что на рассмотрении уже имеется заявление их родственницы Г.

Хотя заявителем не представлены документы, подтверждающие право представлять интересы сына, являющегося совершеннолетним дееспособным гражданином, заявление гражданки Б. на основании пункта 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» было направлено для проверки руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике с просьбой проинформировать Уполномоченного о результатах рассмотрения обращения в соответствии с пунктом «б» статьи 16.1, вышеназванного закона. Следственное Управление ограничилось сообщением заместителя руководителя отдела процессуального контроля о направлении материала по обращению Б. руководителю СО по г. Черкесску СУ СК РФ по КЧР. В нарушение действующего законодательства ответ о результатах проверки по данному обращению из следственных органов в адрес Уполномоченного не поступил.

Заявителю дан ответ о том, что действия сотрудников полиции её сын Б. вправе самостоятельно обжаловать в прокуратуру.

Не редки случаи обращения к Уполномоченному многократно судимых за различные преступления граждан с целью «разнообразить свой досуг» в условиях содержания под стражей.

Так в адрес Уполномоченного поступило заявление осужденного Р., числящегося за Верховным Судом Карачаево-Черкесской Республики.

Заявителю дан ответ о том, что его обращение, поступившее 23 мая 2016 года, в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» направлено для рассмотрения Председателю Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики, поскольку деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Осужденному Р. разъяснено, что о результатах рассмотрения он будет уведомлен должностными лицами Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики, а решение суда об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу он вправе обжаловать в вышестоящий суд.

В адрес Уполномоченного обратился осужденный У., содержащийся в СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР с просьбой о личной встрече.

20 мая 2016 года в следственной комнате СИЗО была проведена беседа с гражданином У., приговоренным к длительному сроку за совершение особо тяжкого преступления. В ходе собеседования он подал жалобу на действия сотрудников полиции, применивших к нему пытки.

Годом ранее, еще до заключения под стражу, гражданин У. был на приеме в Аппарате Уполномоченного. Тогда он просил содействия в получении документов, удостоверяющих личность, так как недавно прибыл из мест лишения свободы, где отбывал наказание за совершение тяжкого преступления. Он утверждал, что у него есть только дальние родственники, которые, в сущности, от него отказались. В целях оказания помощи ранее судимому в адаптации к жизни на свободе были проведены консультации с сотрудниками миграционной службы, которые выразили готовность принять все законные меры для документирования гражданина У. Однако ни через день, ни через неделю, ни через месяц он в миграционной службе не появился. Позже стало известно, что гражданин У., что называется, «взялся за старое», и задержан по подозрению в совершении нескольких особо тяжких преступлений.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» жалоба У. была направлена для рассмотрения руководителю Следственного управления Следственного комитета России по Карачаево-Черкесской Республике, поскольку деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Заявителю дан ответ с разъяснением, что о результатах рассмотрения он будет уведомлен должностными лицами СУ СК РФ по КЧР, а действия сотрудников полиции и органов следствия и приговор суда следует обжаловать в вышестоящую инстанцию.

В похожей ситуации 5 сентября 2016 в адрес Уполномоченного поступило заявление П., осужденного Черкесским городским судом 13 июля 2016 года к 3 годам 6 месяцам лишения свободы особого режима. Заявитель сообщал, что не согласен с квалификацией состава преступления и с приговором суда.

Заявителю дан ответ о том, что в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Ему разъяснено, что в случае несогласия с судебными решениями он вправе обжаловать их в вышестоящих инстанциях, а действия органов следствия вправе обжаловать в вышестоящую инстанцию или в суд.

Не отличалось новизной обращение обвиняемого Т., содержащегося в СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР.

20 мая 2016 года в следственной комнате СИЗО с ним проведена беседа, в ходе которой он пожаловался, что ему вменяются деяния, которых он, якобы не совершал. На заданные вопросы Т. не смог дать логичного ответа, начал путаться в показаниях, выдумывать несуществующие обстоятельства, при этом косвенно признавая факт кражи. Гражданину Т. даны разъяснения о компетенции Уполномоченного и порядке обжалования действий сотрудников полиции и следствия.

16 июня 2016 года гражданин Т. повторно обратился в адрес Уполномоченного в письменной форме.

Заявителю дан ответ, что в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц после того, как заявителем были исчерпаны все средства правовой защиты в Карачаево-Черкесской Республике.

Ему разъяснено, что ранее поданное им обращение в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» направлено для рассмотрения прокурору Карачаево-Черкесской Республики. О результатах рассмотрения он будет уведомлен прокуратурой.

Уголовное дело по обвинению его по пункту «в» части 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации находится в стадии судебного разбирательства. Действия органов следствия и решения суда следует обжаловать в вышестоящую инстанцию.

Исключением из общего ряда стало обращение в телефонном режиме гражданина С. в 16 часов 19 февраля 2016 года. Заявитель утверждал, что он не может вызвать участкового полиции, для того, чтобы прекратить действия своего брата, направленные на ограничение его свободы. Со слов заявителя 1 января брат причинил ему телесные повреждения, а когда пришел полицейский, тот не пустил его в квартиру, сказав что полицию никто не вызывал и здесь все нормально. Он жаловался, что не может добиться посещения врача-ревматолога, так как у него в результате осложнения полностью отказали ноги. Гражданин С. просил содействия в разрешении этих проблем, и чтобы предусмотренную законом помощь оказывали органы соцобеспечения, а так же изъявил желание вернуться в свою квартиру по ул. Кирова.

В целях установления обстоятельств дела в ОМВД России по городу Черкесску и в Черкесский Горздравотдел были направлены запросы.

По результатам разбирательства по устному обращению гражданина С и на основании полученных ответов было установлено, что гражданин С, 1961 года рождения, проживающий в г. Черкесске, после инсульта на почве хронического алкоголизма в 2003 году признан инвалидом 1 группы. Семья брата оформила над ним опекунство. Упомянутая квартира заявителем была подарена племяннику. Больной был осмотрен врачом ревматологом Черкесской городской поликлиники. Участковым уполномоченным полиции с заявителем проведена профилактическая беседа и оставлен контактный телефон сотрудника ОВД.

Следующее обращение выглядело как минимум странным. 29 августа 2016 года заказным почтовым отправлением в адрес Уполномоченного поступило обращение представителя некоммерческого партнерства «Центра духовного и физического совершенствования «Фалунь Дафа» гражданки П., проживающей в городе Москве. Она сообщила, что по ходатайству прокуратуры решением Первомайского суда г. Краснодара от 27 октября 2011 года признана экстремистской на территории Российской Федерации книга «Чжуань Фалунь», брошюра «Отчет о проверке утверждений об извлечении органов у последователей Фалуньгунь в Китае» и др. печатные издания организации.

Заявительница просила поддержки прав граждан Российской Федерации, желающих заниматься древним учением, не допустить вмешательства дипломатов Китая и организовать ей личную встречу с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

Гражданке П. дан ответ, что в соответствии со статьёй 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в компетенцию Уполномоченного входит защита прав и свобод человека и гражданина в случае их нарушения на территории Карачаево-Черкесской Республики. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Решение обозначенных в обращении проблем выходит за пределы компетенции Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Ей разъяснено, что к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой она вправе обратиться лично в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В октябре 2016 года в адрес Уполномоченного поступило письмо Советника Президента Российской Федерации, Председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека М.А. Федотова о рассмотрении обращения жителя города Черкесска гражданина К.

Ранее 6 июня 2016 года во время работы Совета по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике гражданин К. в ходе личного приема подал письменное обращение о нарушении его прав на недвижимое имущество со стороны должностных лиц и судебных органов республики.

В ходе разбирательства установлено следующее. Спор по проблемам владения и пользования земельным участком, обозначенный заявителем, возник задолго до образования института Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

В настоящее время, не согласившись с многочисленными решениями судебных инстанций республики, гражданин К. обратился за защитой своих прав в суды Ставропольского и Краснодарского краёв.

В консультативной правовой помощи автор обращения не нуждается, так как его дочь С. является профессиональным юристом, самостоятельно готовит процессуальные документы, о чем подтвердила в телефонном разговоре. Рассмотрение обращения прекращено. Председатель СПЧ М.А.Федотов проинформирован.

В адрес Уполномоченного 29 ноября 2016 года обратилась гражданка В. с просьбой об оказании содействия в рассмотрении Прикубанским районным судом ее искового заявления к соседу Б. о межевании земельного участка в разумные сроки.

Устно заявительница пояснила, что с января 2016 года по настоящее время суд не вынес решения по делу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» заявление гражданки В. было направлено председателю Прикубанского районного суда для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из ответа, представленного председателем Прикубанского районного суда, известно, что в связи с неоднократным назначением судебных экспертиз, производство по делу приостанавливалось до получения результатов назначенных экспертиз, что влекло за собой увеличение срока рассмотрения искового заявления.

Однако судье, в чьем производстве находилось гражданское дело, строго указано на необходимость его скорейшего рассмотрения, принятия всех необходимых мер для соблюдения принципа разумного срока судопроизводства.

Отдельного внимания заслуживает случай с пожилой жительницей Карачаево-Черкесской Республики.

3 октября 2016 года на электронный адрес Уполномоченного поступило обращение представителя Карачаево-Черкесской региональной благотворительной общественной организации инвалидов "Республиканское общество больных гемофилией" А. в интересах гражданки С.

В письме сообщалось, что в г. Усть-Джегута по ул. Революционная,15 без документов проживает женщина 87 лет, поселенная участковым в дом недавно освобожденного из мест лишения гражданина К. В доме нет электричества, отопления и воды. При обращении в Администрацию г.Усть-Джегута выяснилось, что её паспорт, сберегательные книжки и пенсионное удостоверение сданы участковым уполномоченным в прокуратуру района и находятся с мая месяца 2016 года, со слов прокурора, «согласно прокурорского надзора». Гражданка С. назначенную ей пенсию не могла получать из-за отсутствия паспорта. Не имея других средств к существованию, питалась за счет подаяний и работ на частных огородах. В антисанитарных условиях она проживала уже третий год.

По факту незаконного изъятия документов у гражданки С. в адрес прокурора республики и Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике направлен запрос о проведении проверки с просьбой в кратчайший срок сообщить о мерах по восстановлению нарушенных прав С.

На следующий день после поступления обращения в целях объективного рассмотрения обращения А. представителем Уполномоченного осуществлен выезд на место фактического проживания гражданки С. От неё принято заявление в присутствии участкового уполномоченного полиции. Оба обращения были объединены в одно дело.

10 октября 2016 года сотрудником Аппарата Уполномоченного повторно осуществлен выезд по месту фактического проживания С. Заявительница доставлена в прокуратуру Усть-Джегутинского района, где ей в присутствии А. работником прокуратуры У. возвращены паспорт, пенсионное удостоверение, две сберегательные книжки на её имя, открытые в отделениях Россельхозбанка и Сбербанка. В тот же день отделением Россельхозбанка в г. Черкесске ей выдана выписка о состоянии её счета. Сумма вкладов была достаточна для приобретения собственного жилья. От двух предложенных вариантов квартир в микрорайоне Московском С. отказалась и изъявила желание самостоятельно найти жилье по найму. Её сын Г. 1956 года рождения с тяжелым диагнозом находится на стационарном лечении в психиатрической больнице на территории республики.

При посещении Управления труда и социального развития администрации Усть-Джегутинского района получены копии актов обследования материально-бытовых условий гражданки С. от 6 мая 2016 года и от 26 сентября 2016 года, в которых отражены неудовлетворительные санитарно-бытовые условия проживания. К актам приложены письменные отказы С. от госпитализации и от помещения в дом-интернат для престарелых и инвалидов.

24 октября 2016 года из Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, а 7 ноября из прокуратуры республики поступили ответы, в которых изложена информация, уже известная Уполномоченному. При этом ни прокуратурой, ни МВД не дана правовая оценка необоснованного изъятия и длительного удержания документов, удостоверяющих личность гражданки С. Заявителям даны ответы.

Уже во время подготовки данного доклада стало известно о помещении гражданки С. в РГЛПУ «Психиатрическую больница» в п. Кубрань.

**2. О соблюдении прав граждан**

**в местах принудительного содержания**

Реализуя предоставленное законом право, Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата в течение 2016 года в целях проверки соблюдения прав граждан, заключенных под стражу, было осуществлено 13 посещений изоляторов временного содержания органов внутренних дел и 7 посещений ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, в том числе 8 мероприятий осуществлено совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии и работниками органов прокуратуры. По их результатам проведены итоговые совещания, предложены меры, направленные на соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Отрадно отметить, что уже второй год подряд характерные системные нарушения в работе изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, повторявшиеся в прежние годы, несмотря на регулярные проверки контролирующих органов, и постоянно отражавшиеся в ежегодных докладах Уполномоченного, в основном устранены.

В изоляторах временного содержания находятся подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, то есть граждане, чья вина в суде еще не доказана, поэтому никакие ограничения и лишения, кроме предусмотренных законом, к ним применяться не могут. Именно это обстоятельство ставится во главу угла при рассмотрении обращений заключенных и проведении в связи с этим проверочных мероприятий.

Тем не менее, приводя в докладе хронологию проверок, приходится констатировать отдельные нарушения.

10 февраля 2016 года в соответствии с письмом МВД по КЧР сотрудником Аппарата Уполномоченного совместно с представителями МВД, прокуратуры, ОНК проведена проверка соблюдения прав граждан, помещенных в изоляторы временного содержания на территории трех районов КЧР: ИВС МОВД России «Зеленчукский»; ИВС МОВД России «Хабезский»; ИВС МОВД России «Карачаевский». В ходе этой проверки жалоб на условия содержания не поступило, фактов нарушения прав подозреваемых и обвиняемых в ИВС не установлено.

12 февраля 2016 года по инициативе МВД по КЧР комиссией в том же составе проведена проверка соблюдения прав граждан, помещенных в изолятор временного содержания ОМВД России по городу Черкесску.

Содержащийся в ИВС гражданин Т. 1973 года рождения, подозреваемый в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, ранее 9 раз судимый за аналогичные преступления, обратился с жалобой на нарушение его прав сотрудниками МВД при задержании, допросах и ведении предварительного расследования. В устной беседе в присутствии работников республиканской и городской прокуратуры, МВД и представителя ОНК рассказал, что с целью добиться от него признательных показаний его пытали на 4 этаже МОВД «Усть-Джегутинский», применяя электрический ток. В знак протеста он проглотил металлический супинатор от обуви и в ходе переезда в конвойной автомашине нанес себе порезы правой руки ниже локтевого сгиба. Также он пожаловался на плохое самочувствие. Незамедлительно в присутствии комиссии он был осмотрен фельдшером ИВС, после измерения артериального давления (170/110) было выдано лекарство. Поступившее накануне письменное обращение Т. уже было на рассмотрении органов прокуратуры.

От других лиц, помещенных в ИВС, жалоб на условия содержания под стражей не поступило, фактов нарушения их прав не установлено.

01 марта 2016 года на основании письменного обращения Т. с ним проводилась встреча, разъяснены его права и даны консультации, о чем имеется отметка в его личном деле.

18 марта 2016 года в 10-10 часов в Аппарат Уполномоченного поступило телефонное сообщение от заместителя начальника ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР том, что вышеупомянутый гражданин Т., находясь в СИЗО-1, с 17.03.2016 г. объявил голодовку.

Представитель Уполномоченного незамедлительно прибыл в СИЗО-1, где в присутствии заместителя начальника СИЗО-1, старшего психолога психологической лаборатории СИЗО-1 и фельдшера медицинской части СИЗО-1 с гражданином Т. была проведена беседа. В ходе беседы Т. повторно высказывал жалобы на следственные органы и на сотрудников полиции ОМВД России по Усть-Джегутинскому району. Пояснил, что следователь последний раз проводил с ним следственные действия 2 марта 2016 года, адвоката ему не предоставил. Кроме того, ранее в начале февраля 2016 года (точную дату он не помнит) Т. письменно обратился с жалобой к прокурору республики, однако ответа так и не получил. На основании изложенных доводов в знак протеста он объявил голодовку.

Помимо изложенного Т. сообщил, что врачом КЧРКБ ему были назначены лекарственные препараты линекс и левофлоксоцин, но в условиях СИЗО данные препараты ему не выдаются. Присутствующий фельдшер СИЗО разъяснил заключенному Т., что данные препараты ему были назначены для лечения простатита, но так как в желудке имеется инородное тело, данные препараты принимать запрещено, чтобы не спровоцировать отрицательную реакцию организма. Врач пояснил, что Т. наблюдается ежедневно, и в данный период ему назначены только обезболивающие медицинские препараты. От хирургического вмешательства Т. отказывается. Сам Т. подтвердил, что он не даст согласия на медицинское оперативное вмешательство по извлечению из его кишечника инородного тела до тех пор, пока в отношении него не прекратят уголовное преследование, т.к. данного преступления он не совершал.

Гражданину Т. повторно разъяснено, что действия (бездействия) следственных органов, сотрудников полиции он может обжаловать в органы прокуратуры вплоть до Генерального Прокурора Российской Федерации, а так же в суд.

20 мая 2016 года Уполномоченным проведена проверка соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР. Посещен карцер, камеры для содержания несовершеннолетних, помещения отряда хозяйственного обеспечения. В следственной комнате в порядке личного приема приняты 6 человек из числа подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

От четверых заключенных поступили письменные обращения. По обращениям направлены запросы в соответствующие ведомства. Заявители уведомлены.

Гражданка Б. устно обратилась с просьбой о содействии в оформлении паспорта её несовершеннолетней дочери Х. Со слов заявителя после заключения её под стражу место нахождения паспорта неизвестно. Это обстоятельство явилось препятствием для получения паспорта дочерью по достижении ею возраста 14 лет.

В ходе проверки обращения было установлено, что паспорт гражданина Российской Федерации № ХХХХХХ гражданке Б. был выдан отделом ОФМС России по Карачаево-Черкесской Республике в 2014 году. Данный паспорт указан в качестве документа, удостоверяющего личность, при составлении протокола задержания Б. следователем СО по г. Черкесску.

После направления запросов в ОФСИН РФ по КЧР и территориальный орган ФМС получены сведения, что следственными органами паспорт передан в СИЗО и приобщен к её личному делу. Отделом ОФМС по городу Черкесску от отца несовершеннолетней Х. принято заявление с приложением перечня необходимых документов для оформления ей паспорта гражданина РФ. Заявителю дан ответ.

От других лиц жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

26 мая 2016 года при посещении сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам человека изолятора временного содержания ОМВД России по городу Черкесску дежурный по ИВС потребовал от него предписание на проверку. Дежурному были разъяснены требования статьи 7 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», определяющей круг лиц, которым предоставлено право без специального разрешения посещать места принудительного содержания. О нарушении сообщено Заместителю Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, ответственному за взаимодействие с Уполномоченным.

От лиц, помещенных в ИВС, жалоб на условия содержания под стражей не поступило, фактов нарушения их прав не установлено.

24 июня 2016 года при посещении изолятора временного содержания ОМВД России по городу Черкесску к сотрудникам Аппарата Уполномоченного обратился гражданин С. с просьбой сообщить его отцу по т. 9ХХ-ХХХ-ХХХХ о его задержании и водворении в ИВС.

В части 3 статьи 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что «по просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник».

Однако подтвердить, что он обращался с такой просьбой к сотрудникам ОВД, задержанный не мог, а сотрудники в свою очередь отрицали факт обращения. Поэтому после выхода с территории ИВС сотрудники Аппарата Уполномоченного уведомили отца гражданина С. о месте нахождения его сына.

С учетом того, что подобные случаи не единичны, а текст вышеупомянутой статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в действующей редакции: «по просьбе задержанного», представляют неограниченные возможности для злоупотреблений со стороны следователей, дознавателей и оперативного состава, Уполномоченным внесено предложение в план законодательных работ Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики на очередной год о дополнении этой статьи нормой, аналогичной той, что изложена в статье 96 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации «Дознаватель, следователь не позднее 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомляет кого-либо из близких родственников, а при их отсутствии - других родственников или предоставляет возможность такого уведомления самому подозреваемому», при этом временной отрезок целесообразно сократить до 3 часов.

Это предложение будет способствовать защите прав человека в Российской Федерации.

Следует отметить, что такое предложение ранее уже вносилось Членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека во время их предыдущего посещения республики, но все ограничилось устным одобрением со стороны членов Совета Бабушкина А.В и Гефтер В.М.

14 сентября 2016 года к советнику Аппарата Уполномоченного обратился гражданин Ж., содержащийся в изоляторе временного содержания ОМВД России по городу Черкесску, с просьбой сообщить его матери Г. по т. 9ХХ-ХХХ-ХХХХ о необходимости передачи лекарств от гепатита. Просьба была удовлетворена.

В тот же день в камере ИВС был опрошен гражданин А. в связи с обращением его отца, о том, что, якобы, гражданин А., страдающий психическим расстройством, под угрозой применения к нему насилия со стороны сотрудников, дал признательные показания в преступлении, которого не совершал. В ходе опроса гражданин А. сообщил, что никто к нему насилия не применял, что он как мужчина считает себя обязанным ответить за совершенное противоправное деяние, жалоб на состояние здоровья, на условия содержания не имеет, в дополнительной помощи и защите не нуждается. О результатах беседы отец гражданина А. был уведомлен.

От других лиц, помещенных в ИВС, жалоб на условия содержания под стражей не поступило, фактов нарушения их прав не установлено.

13 октября 2016 года в ходе проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, к представителю Уполномоченного обратилась гражданка З., осужденная по пункту «в» части 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации. Она просила помочь в улаживании семейных отношений с отцом, который пытался выселить её из дома и снять с регистрационного учета. В дальнейшем гражданка З. уточнила обстоятельства дела в письменном обращении. По мнению заявительницы, после её ареста отец совместно с участковым уполномоченным МОМВД России «Зеленчукский» К. пытался снять её с регистрационного учета по месту жительства, тем самым нарушив её конституционное право на жилище.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в адрес Министра внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике был направлен запрос о проверке законности действий должностных лиц МОМВД России «Зеленчукский».

Из МВД была получена копия заключения по материалам служебной проверки. В ходе проверки нарушений действующего законодательства Российской Федерации со стороны должностных лиц Межмуниципального отдела МВД России «Зеленчукский» и в частности упомянутого старшего участкового уполномоченного полиции К. не установлено.

З. проинформирована о результатах проверки и ей разъяснено, что в дальнейшем в случае нарушения её прав она вправе обратиться лично в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в любой государственный орган или к любому должностному лицу, в компетенции которых находится рассмотрение вопроса.

В тот же день при посещении другой камеры гражданка Ф. просила содействия в решении вопроса о прекращении её розыска, поскольку она уже длительное время находится под стражей, а на стендах размещены её фотографии, и это доставляет дополнительные проблемы её родственникам.

После проведенных консультаций с сотрудниками МВД вопрос был урегулирован.

В помещении, отведенном для отправления религиозных обрядов, священнослужитель Малютин Геннадий Николаевич проводил с заключенными отряда хозяйственного обслуживания предпраздничные мероприятия, посвященные христианскому празднику «Покрова».

Жалоб на условия содержания под стражей не поступило.

18 октября 2016 года при посещении изолятора временного содержания ОМВД России по городу Черкесску административно арестованный гражданин Х., страдающий закрытой формой туберкулеза, обратился с просьбой разъяснить ему основания освобождения из-под стражи в связи с наличием у него тяжелого заболевания. Советником Аппарата Уполномоченного ему разъяснен порядок комиссионного медицинского обследования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений».

Гражданин К., обвиняемый по части 1 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации был помещен в карцер за неповиновение сотрудникам ИВС при утреннем обходе. Он просил выдать ему в карцер теплые носки и куртку. Начальником ИВС его просьба была удовлетворена в присутствии представителя Уполномоченного.

Гражданин Ч., задержанный 8 октября 2016 года в связи с незаконным хранением наркосодержащих веществ, по идейным мотивам отказался от беседы с представителями Уполномоченного.

23 - 24 ноября 2016 года в плановом порядке в соответствии с Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека и Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике во взаимодействии с представителями прокуратуры, Общественной наблюдательной комиссии проведена проверка соблюдения прав граждан, помещенных в изоляторы временного содержания МО МВД России «Зеленчукский», МО МВД России «Карачаевский», ОМВД России «Малокарачаевский» и ОМВД России по г. Черкесску.

Обвиняемый по статье 222 Уголовного кодекса Российской Федерации, житель Ставропольского края Я., содержавшийся в ИВС ОМВД России «Малокарачаевский», пожаловался на плохое состояние здоровья, утверждал, что не совершал того, в чем его обвиняют. Он пояснил, что он прошел комиссионное медицинское обследование. Поскольку в этот же день он подлежал этапированию в суд, ему было рекомендовано заявить суду ходатайство лично или через защитника о приобщении к материалам дела медицинского заключения для решения вопроса о дальнейшем пребывании под стражей. Ему было разъяснено право письменного обращения к Уполномоченному для дополнительного исследования обстоятельств на основе имеющихся у него документов. После беседы с членами комиссии задержанные были помещены в автозаки для отправки.

В ИВС ОМВД России по городу Черкесску на момент проверки среди задержанных по подозрению в совершении преступлений по статье 228 Уголовного кодекса Российской Федерации содержались граждане М. и П., которые являются гражданами Таджикистана и в Карачаево-Черкесию прибыли несколько дней назад из Краснодарского края. На вопрос об оформлении разрешительных документов для законного пребывания в Российской Федерации и занятия трудовой деятельностью они ответили, что в миграционной службе с них затребовали по 150000 (сто пятьдесят тысяч) рублей, которых у них нет.

От других лиц, помещенных в ИВС, жалоб на условия содержания под стражей не поступило, фактов нарушения их прав не установлено.

7 декабря 2016 года руководителем Аппарата Уполномоченного по правам человека в присутствии сотрудника ОФСИН в целях проверки соблюдения прав граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР, посещен карцер, камеры для содержания несовершеннолетних, камеры для содержания женщин и лиц впервые осужденных, прогулочный двор, помещения отряда хозяйственного обеспечения. Проведены собеседования с 12 заключенными.

Гражданка Ю., отбывающая уголовное наказание в отряде хозяйственного обслуживания ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, просила содействия в оформлении документов на недвижимость. Её несовершеннолетний сын Р. находится РГКУ «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», он является собственником ½ доли квартиры в г. Черкесске, а вторая часть квартиры является наследственным имуществом заявительницы.

В апреле 2014 года в квартире произошел пожар, в результате которого погибла мать заявительницы и причинен значительный ущерб жилищу.

В соответствии с действующим законодательством в Мэрию города Черкесска направлен запрос о принимаемых мерах по обеспечению сохранности недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему Р., и приведению квартиры в соответствие санитарно-гигиеническим требованиям. Вопрос остается на контроле Уполномоченного и рассмотрение дела переходит на следующий отчетный период.

**3. О соблюдении трудовых прав граждан**

Статья 37 Конституции Российской Федерации устанавливает гарантии реализации гражданами своих трудовых прав, в том числе права на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, обеспечивает единый порядок регулирования отношений между работником и работодателем в организациях всех форм собственности и независимо от ведомственной принадлежности.

Работодатель обязан обеспечить работнику условия труда в соответствии с указанными требованиями Конституции РФ, а также с нормами трудового законодательства, которые конкретизируют и развивают конституционные положения.

В статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации наряду с другими правами работника закреплено право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполняемой работы.

Анализ обращений граждан в различные контролирующие и надзорные органы за последние 3 года свидетельствует о том, что нарушение конституционных норм и законов, регулирующих трудовые отношения, явление на территории республики распространенное, особенно по вопросам несвоевременных выплат заработной платы работодателями различных предприятий и организаций.

Только в 2016 году в органы прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики поступило 974 обращения, связанных с нарушениями в сфере трудового законодательства. По результатам рассмотрения удовлетворено 819 обращений. По результатам проверки доводов одного обращения возбуждено уголовное дело по факту невыплаты заработной платы.

Также прокуратура Карачаево-Черкесской Республики по обращениям руководителей некоммерческих частных дошкольных образовательных организаций «Центр развития ребенка детский сад «Елочка» и «Центр развития ребенка – детский сад от А до Я» провела проверку по факту отсутствия финансирования в 2016 году расходов на оплату труда работников, расходов на учебно-наглядные пособия, средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы.

Установлено, что 01.01.2016 управлением образования мэрии города Черкесска данным образовательным организациям не предоставлялись ежемесячные субсидии на возмещение затрат по предоставлению дошкольного образования в части расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы.

Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено предоставление субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, являясь главным распорядителем бюджетных средств, не довело до муниципального органа образования информацию о нормативах расходов на вышеуказанные цели, не обеспечив тем самым результативность использования бюджетных средств, выделенных на субсидии.

По неоднократным обращениям управления образования мэрии города, а также руководителей некоммерческих образовательных организаций Министерством образования и науки республики меры к разрешению проблемного вопроса не принимались.

В условиях дефицита в республике дошкольных образовательных организаций, роста очередности при приеме в них невыплата субсидий препятствовала формированию в республике благоприятных условий для развития частных образовательных организаций как одной из альтернативных форм получения детьми дошкольного образования.

С целью устранения нарушений закона прокуратура республики внесла в адрес министра образования региона представление.

По результатам его рассмотрения нарушения закона устранены, образовательным организациям выплачены субсидии на общую сумму 1 млн. 170 тыс. рублей.

Государственной инспекцией труда в Карачаево-Черкесской Республике проведено 377 проверок соблюдения законодательства о труде и об охране труда. По результатам проверок выявлено 1400 нарушений законодательства о труде и об охране труда, выдано 292 предписания, из них исполнено 265. К административной ответственности привлечено 554 должностных и юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 6340,5 тысяч рублей, взыскано – 5821,35 тысяч рублей. Большая часть нарушений выявлена в строительстве, торговле, на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, в учреждениях образования и здравоохранения.

Случаи задержки заработной платы в 2016 году выявлены в 14 хозяйствующих субъектах. В результате контрольно-надзорных мероприятий выявлено 266 нарушений законодательства об оплате труда и по предписаниям государственных инспекторов труда произведены выплаты задержанной заработной платы. Погашена задолженность по заработной плате перед 292 работниками в размере 10615,9 тысяч рублей.

Государственными инспекторами труда было проведено 28 проверок с целью выявления заработной платы ниже установленного минимального размера оплаты труда. По результатам проверок выявлено 3 таких случая. Общая сумма произведенных по требованию государственных инспекторов труда доплат до минимального размера оплаты труда составила 9,99 тысяч рублей.

Как показывает практика, к сожалению, иногда граждане за возможность получения достойной работы готовы закрыть глаза на элементарные требования законодательства, вплоть до отказа от официального их оформления.

Многие не придают большого значения самой процедуре заключения трудового договора, доверяя своему будущему работодателю. Этим пользуются недобросовестные работодатели, некоторые из которых на словах обещают одни условия, подходящие работнику, а после реального допущения к исполнению обязанностей предлагают подписать трудовой договор на иных условиях либо вовсе используют данное обстоятельство для невыплаты заработанных денежных средств.

Во всех случаях Уполномоченным разъяснялся гражданам порядок обращения в суд с исковым заявлением об установлении факта осуществления трудовой деятельности, а также оказывалась необходимая юридическая помощь.

Государственной инспекцией труда усилено взаимодействие с правоохранительными и налоговыми органами по выявлению так называемых «серых» (неофициальных) зарплат и легализации трудовых отношений.

В почте Уполномоченного имели место обращения жителей Карачаево-Черкесской Республики, содержащие жалобы на неполучение заработной платы и других выплат, предусмотренных законодательством, во время внешнего управления или конкурсного производства и после ликвидации предприятия-банкрота. Зачастую люди, отдавшие предприятию многие годы, длительное время не могут получить причитающуюся заработную плату, а то и совсем остаются без заработанных денег.

Как следует из обращений, бывшие работники выигрывают дела в судах, однако судебные решения из-за отсутствия средств не исполняются, а исполнительные листы после завершения конкурсного производства погашаются неисполненными. Таким образом, грубо нарушаются трудовые права граждан. Сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов, на «бездействие» которых в таких случаях жалуются граждане, к сожалению, практически бессильны помочь заявителям из-за отсутствия у организаций средств и имущества, на которые можно было бы наложить арест.

К сожалению, такие проблемы не единичны в практике работы Уполномоченного. В некоторых случаях складывается впечатление, что предприятия приводят к процедуре банкротства умышленно. Перед своей ликвидацией такие организации успевают перевести все основные средства на баланс другой фирмы и таким образом уйти от уплаты долгов, в том числе и перед бывшими работниками.

Кроме того, даже при наличии у предприятия-банкрота какого-либо имущества, подлежащего продаже, получив в суде исполнительные листы о взыскании сумм задолженности по заработной плате, граждане зачастую не могут реализовать свое конституционное право на вознаграждение за труд, поскольку расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, производятся во вторую очередь, после, например, возмещения судебных расходов должника и расходов, связанных с выплатой вознаграждения арбитражному управляющему.

Как показывает практика, конкурсной массы для этой очереди, как правило, не хватает, и работникам предприятий-банкротов не предоставляется возможным получить заработанные денежные средства даже на основании исполнительных документов.

В этой связи давно назрела необходимость законодательного совершенствования механизма обеспечения прав работников на получение заработной платы в случае банкротства предприятия.

Направленный на введение дополнительных гарантий для работников предприятий-банкротов проект Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты заработка вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя», разработанный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, так и остался, к сожалению, на стадии обсуждения. Безусловно, принятие такого закона позволило бы улучшить социальное положение работников, путем выплаты им части задолженности по заработной плате в случае неплатежеспособности работодателя до завершения соответствующих процедур банкротства.

В адрес Уполномоченного поступает также значительное число обращений, в которых заявители не ставят вопрос о нарушении трудовых прав, а просят дать консультации по отдельным вопросам. По таким обращениям заявителям были даны соответствующие юридические консультации.

В связи с тем, что в условиях кризисных явлений в стране и в республике предприятия закрываются или работают не в полную силу, руководством страны и республики активно создаются условия для развития и поддержки малого и среднего бизнеса. Однако приведенный ниже пример, подтверждает, что не все должностные лица придерживаются этого правила, а более того, создают определенные трудности.

Так, в адрес Уполномоченного 7 июня 2016 года обратился гражданин Л., являющийся индивидуальным предпринимателем, с жалобой на отказ мэрии муниципального образования города Черкесска в выдаче разрешения на размещение нестационарных торговых объектов и осуществление торговой деятельности.

В своем заявлении гражданин Л. указал, что для получения необходимого разрешения, ему предстояло получить еще несколько разрешений, в том числе заключить договор аренды на земельный участок. Однако при предоставлении каждой из услуг, специалистами мэрии муниципального образования города Черкесска находились причины для отказа заявителю в выдаче соответствующего документа. Для защиты своих прав он был вынужден неоднократно обращаться в Арбитражный суд Карачаево-Черкесской Республики. И лишь на основании решений суда заявителем были получены необходимые документы.

Очередной отказ мэрии муниципального образования города Черкесска в выдаче разрешения на размещение нестационарных торговых объектов и осуществление торговой деятельности побудил заявителя обратиться к Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

При принятии заявления, гражданину Л. е его адвокату К. были даны разъяснения о возможности обратиться за поддержкой к Уполномоченному по правам предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, но они хотели заручиться поддержкой именно Уполномоченного по правам человека З.Н. Умалатовой.

# Изучив представленные заявителем документы, нормы действующего законодательства, Уполномоченным были усмотрены признаки нарушения прав гражданина Л.

# Руководствуясь пунктом «в» части 1 статьи 17 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», в адрес руководителя мэрии (мэра) муниципального образования города Черкесска был направлен запрос о предоставлении Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике объяснений должностных лиц по факту отказа в выдаче запрашиваемого заявителем разрешения.

# В представленных объяснениях указывались всевозможные причины для отказа, в том числе и отказ заявителя представить необходимый пакет документов для получения соответствующей услуги, а также выявлении фактов о неуплате заявителем налогов, что в дальнейшем не подтвердилось.

# Вместе с тем, после направления в адрес Уполномоченного объяснений, не дожидаясь заключения Уполномоченного о нарушениях прав гражданина Л. и рекомендаций устранить их в установленный срок, сотрудники мэрии муниципального образования города Черкесска проявили инициативу, созвонились с заявителем и предложили ему представить необходимый пакет документов с обещанием, что в возможно короткие сроки ему будет выдано разрешение на размещение нестационарного торгового объекта и осуществление торговой деятельности.

# Предприниматель Л. и его адвокат К. уверены, что именно после вмешательства Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, ему было выдано разрешение на размещение нестационарного торгового объекта и осуществление торговой деятельности.

Нарушения норм трудового законодательства выявляются из года в год, ведется большая работа по их устранению, однако необходимо вырабатывать новые и более эффективные методы своевременного предупреждения, выявления и устранения нарушений.

В этих целях в 2016 году прокуратурой Карачаево-Черкесской Республике впервые был организован и проведен открытый форум, посвященный защите прав граждан на своевременное получение заработной платы, с участием Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в качестве эксперта.

По мнению участников форума, путем межведомственного взаимодействия удастся значительно сократить случаи нарушения трудовых прав граждан. Необходимо всем компетентным органам, службам и ведомствам усилить работу по правовому просвещению граждан в сфере трудовых правоотношений. Такая работа должна быть организована в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации и должна носить исключительно системный характер. Не умаляя значимость выявления нарушений и восстановления трудовых прав граждан, следует осознавать, что именно предупреждение возможных нарушений является основополагающим позитивным фактором в данном направлении.

Процессы, происходящие как в экономике, так и в социальной сфере, оказывают влияние на развитие ситуации в сфере занятости населения Карачаево-Черкесской Республики.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости в среднем за 2016 год в сравнении с 2015 годом численность занятого населения сократилась на 0,2% и составила 184,2 тыс. человек.

В 2016 году было высвобождено 292 человека, что связано с проведением реорганизационных процедур в сфере государственного управления, финансовой деятельности, в организациях, занимающихся производством и распределением электроэнергии, газа и воды.

Скрытая безработица (вынужденные отпуска и неполная рабочая неделя) характеризовалась относительным спокойствием. В режиме неполной занятости находились 157 человек (Предприятие Всероссийского общества слепых «Черкесское предприятие «Кавказпакет» и ОАО «НВА»).

Негативные процессы в экономике республики и снижение уровня доходов оказывают влияние и на регистрируемый рынок труда.

С начала года за содействием в поиске подходящей работы в службу занятости обратилось свыше 10,6 тыс. человек. С учетом граждан, состоящих на регистрационном учете на начало года, 14,8 тыс. человек искали работу при содействии службы занятости населения.

Уровень безработицы по республике за год увеличился на 0,1 процентный пункт и составил 1,8% (за счёт уменьшения численности экономически активного населения).

В 2016 году Службой занятости населения Карачаево-Черкесской Республики была продолжена реализация мероприятий государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы» (далее – Программа) в рамках которой удалось достичь следующих результатов:

- подобрать подходящую работу 2973 гражданам (102,5% запланированного на 2016 год показателя), на 8,5% больше, чем за 2015 год;

- организовать временную занятость 1386 человек (100,8% плана на год);

- направить на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования: 652 безработных граждан (92,1% плана); 20 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (100% плана), 10 человек пенсионного возраста (100% плана);

- предоставить 7880 гражданам услуги по профессиональной ориентации (105,1% плана), в том числе 1181 учащемуся образовательных учреждений;

- предоставить 1329 безработным гражданам услуги по психологической поддержке (102,2% плана);

- обеспечить осуществление социальных выплат для 11093 граждан, признанных в установленном порядке безработными, в виде пособия по безработице, досрочной пенсии, материальной помощи, стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (86,6% плана).

Уделяется особое внимание трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы: инвалидам, женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей, выпускникам и др.

Проводится мониторинг положения выпускников на республиканском рынке труда. За 2016 год в службу занятости населения республики обратились 388 человек из числа выпускников образовательных организаций, трудоустроены 146 человек (37,6%).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05. 2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» реализован в 2016 году План мероприятий, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

За 2016 год трудоустроено 548 женщин с несовершеннолетними детьми, 248 направлены на профобучение, из них 20 женщин в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет.

Реализуются меры, направленные на формирование более полного и достоверного банка вакансий по Карачаево-Черкесской Республике, обеспечена ежедневная загрузка сведений по вакансиям на интернет-портал «Работа в России», заключены Соглашения о сотрудничестве и обмене наиболее полной информацией о вакансиях с 32 субъектами Российской Федерации в целях повышения мобильности рабочей силы.

Реализация всех мероприятий по занятости населения в республике в 2016 году способствовала поддержанию социальной стабильности в обществе, снижению коэффициента напряжённости на рынке труда республики.

**4. О соблюдении жилищных прав граждан**

Одним из основополагающих условий жизнедеятельности человека и гражданина является конституционное право на жилище.

Статья 40 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан на жилище, обязывает органы государственной власти и местного самоуправления поощрять жилищное строительство, создавать условия для осуществления права на жилище, предоставлять из государственных, муниципальных и других жилищных фондов, в соответствии с установленным законом нормами бесплатно или за доступную плату жилье малоимущим гражданам.

Однако во многих случаях это конституционное право граждан остается на бумаге. Свидетельством тому являются огромные многолетние очереди из малоимущих граждан, имеющих в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации право на бесплатное получение муниципального жилья.

В части поощрения жилищного строительства вроде бы все в порядке, но все это, конечно же, не без участия финансовых средств самих граждан.

Так, по сведениям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики в 2016 году площадь жилья, построенного и введенного в эксплуатацию, составила 162300,0 кв.м.

В разрезе муниципальных образований республики картина выглядит следующим образом:

- город Черкесск – 94585,0 кв.м;

- город Карачаевск – 4453,0 кв.м;

- Абазинский район – 6479,0 кв.м;

- Адыге-Хабльский район – 2787,0 кв.м;

- Зеленчукский район – 8059,0 кв.м;

- Карачаевский район – 37773,0 кв.м;

- Малокарачаевский район – 11917,0 кв.м;

- Ногайский район – 4760,0 кв.м;

- Прикубанский район – 9474,0 кв.м;

- Урупский район – 978,0 кв.м;

- Усть-Джегутинский район – 9801,0 кв.м;

- Хабезский район – 5214,0 кв.м.

Однако со строительством муниципального жилищного фонда не все так хорошо, можно сказать плачевно. Обеспечить жильем малоимущих граждан, без участия их собственных или заемных средств, муниципальным образованиям не под силу, в связи с чем на лицо многолетняя неподвижная очередь.

Почта Уполномоченного из года в год, включая и прошедший 2016 год, пестрит обращениями граждан с жалобами на необеспечение их жилыми помещениями по договорам социального найма. Также из года в год Уполномоченный получает один и тот же ответ: «свободного муниципального жилья нет, денежные средства на строительство и приобретение муниципального жилищного фонда в бюджетах муниципалитетов отсутствуют». Но ни один из глав муниципальных образований не ответил, какие принимаются меры для выхода из сложившейся ситуации.

Все больше увеличивается очередь из так называемых внеочередников, то есть лиц, имеющих право на получение жилья во внеочередном порядке (граждан, имеющих заболевания, при наличии которых невозможно проживания в одном помещении с другими членами семьи; граждан, чьи дома признаны аварийными и непригодными для проживания), в связи с чем люди вынуждены обращаться в суд за восстановлением своих прав.

В 2016 году на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гражданин Э., инвалида 2 группы, которому в силу имеющегося у него заболевания требуется внеочередное предоставление отдельного жилья. Поскольку мэрией муниципального образования города Черкесска жилье предоставлено не было, заявитель был вынужден обратиться в суд. Однако и наличие решения Черкесского городского суда от 24.03.2015 об обязании мэрии муниципального образования города Черкесска незамедлительно обеспечить инвалида жильем к положительным результатам не привело.

По данному факту Службой судебных приставов было возбуждено исполнительное производство, мэрии муниципального образования города Черкесска выставлено несколько требований о предоставлении в установленный срок информации о принятых мерах по исполнению решения суда. Получены ответы об отсутствии свободного муниципального жилья.

31.03.2016 письменно предложив инвалиду-колясочнику для жилья комнату в общежитии на 3 этаже (здание без лифта), которая не отвечала установленным законодательством требованиям (ремонт в жилом помещении отсутствовал, санузел и душевая комната общие для всего этажа, что для инвалида с его заболеванием было недопустимо, кухня также общая), мэрия, получив письменный отказ гражданина Э., успокоилась, заявив, что другого жилья у них нет.

После обращения Уполномоченного к руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике с просьбой принять исчерпывающие меры по восстановлению нарушенных прав гражданина Э., 30.06.2016 представитель гражданина Э. по доверенности А. была принята руководителем Управления – Главным судебным приставом Карачаево-Черкесской Республики. В результате личного приема руководителем Управления даны конкретные поручения судебному приставу-исполнителю, направленные на неукоснительное и полное исполнение решения суда и ход данного исполнительного производства взят под личный контроль до полного его исполнения.

Судебным приставом-исполнителем 30.06.2016 было вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора в размере 50 000 рублей в связи с неисполнением судебного решения и установлен новый срок исполнения решения суда 07.07.2016.

В установленный срок решение суда мэрией муниципального образования города Черкесска исполнено не было, но между должником и взыскателем достигнута договоренность о предоставлении в качестве альтернативы земельного участка под индивидуальное жилищное строительство.

2016 год в Карачаево-Черкесской Республике знаменовался завершением программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

По сведениям, представленным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, в рамках программы в 2016 году переселено всего 305 человек, в том числе: 262 человека из 9 аварийных домов общей площадью 2,8 тыс.кв.м в построенные два дома в городах Черкесске и Усть-Джегуте и 43 человека из трех аварийных домов общей площадью 0,34 тыс.кв.м Карачаевского городского округа.

Не могу не отметить, что из аварийного жилья в 2016 году переселена семья гражданки С., которой с 2010 года Аппарат Уполномоченного неоднократно помогал в восстановлении ее нарушенных прав и прав ее семьи.

Но как уже отмечалось выше, это касается жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2012 года. А вот что касается аварийного жилищного фонда, не вошедшего в программу переселения, т.е. признанного аварийным после указанной даты, то ситуация остается неразрешенной, а жизни и здоровье людей, подлежащих переселению во внеочередном порядке из таких аварийных домов, находящимися под угрозой. Ситуация складывается таким образом потому, что в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации переселение граждан из таких аварийных домов должно осуществляться за счет средств муниципальных образований, а на эти цели в бюджетах муниципалитетов заложено 0 рублей и 0 копеек.

Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 годы» (далее – подпрограмма) государственной программы «Развитие туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 364, целью которой является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, позволила в 2016 году обеспечить жильем 251 молодую семью. Это, безусловно, хороший показатель, хотя и меньше, чем в 2015 году (592 семьи).

Однако уже многие годы в адрес Уполномоченного поступают обращения молодых семей - участников подпрограммы, содержащие сведения о смещении их номера очереди назад, что усиливает их опасения быть исключенными по достижении определенного подпрограммой возраста 36 лет. И это не преувеличения. Так, в 2016 году из подпрограммы были исключены 172 семьи по причине несоответствия ее требованиям, в том числе по достижении возраста 36 лет, из них: 37 многодетных семей.

Еще одной проблемой, озвучиваемой многодетными семьями в своих обращениях к Уполномоченному, стало недофинансирование из средств консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

Так на выездном приеме в Усть-Джегутинском районе в адрес Уполномоченного обратился гражданин У., молодая семья которого являлась участником подпрограммы, с жалобой на то, что социальная выплата была предоставлена его семье не в полном объеме: отсутствовали средства консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики. На неоднократные обращения во всевозможные инстанции получал один и тот же неопределенный ответ: «ждите!». Права молодой семьи, несомненно, были нарушены, поскольку они не смогли реализовать свое право на приобретение жилья в связи с недостаточностью средств.

Обратившись к Главе администрации Усть-Джегутинского муниципального района сотрудниками Аппарата Уполномоченного было установлено, что в связи с дефицитом бюджета произошла задержка выплаты средств консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Однако Глава администрации района заверил, что в скором времени проблема будет устранена и все молодые семьи получат недостающие средства.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного заявителям также было разъяснено право на обращение в суд.

Как выяснилось позже, некоторым семьям все же пришлось отстаивать свои права в суде.

Отсутствие жалоб такой почетной категории граждан, как ветераны Великой Отечественной войны на отказ в обеспечении жильем, оставляет надежду Уполномоченного на отсутствие нарушений их прав должностными лицами Карачаево-Черкесской Республики.

По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, в 2016 году обеспечено жильем 7 ветеранов Великой Отечественной войны, 1 человек, награжденный знаком «Жителю блокадного Ленинграда», 17 членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны.

На обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны поступило 27825,0 тысяч рублей, израсходовано – 27206,34 тысяч рублей.

Не обеспеченными жильем остаются 1 ветеран Великой Отечественной войны и 22 вдовы ветеранов Великой Отечественной войны, вставшие на учет до 1 января 2005 года, и подлежащих обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета.

По-прежнему в Карачаево-Черкесской Республике сохраняется очередь из таких льготных категорий граждан, как ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Так, в Республиканском реестре по состоянию на 1 января 2017 года состоят 55 ветеранов боевых действий, 5 вдов ветеранов боевых действий, 206 инвалидов и 7 семей, имеющих детей-инвалидов, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года и подлежащих обеспечению за счет средств федерального бюджета.

Из федерального бюджета на обеспечение жильем этих категорий граждан в 2016 году было выделено 7363,2 тысяч рублей, израсходовано – 7125,7 тысяч рублей, что позволило предоставить субсидии для улучшения жилищных условий 2 ветеранам боевых действий, 11 инвалидам и 4 семьям, имеющим детей-инвалидов.

Недостаточное количество денежных средств является основной причиной, не позволяющей ликвидировать очередь из вышеуказанных категорий граждан.

Анализируя поступившие к Уполномоченному в 2016 году жалобы граждан, хочется остановиться на такой категории граждан как дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в силу Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» и Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики» имеют право на обеспечение жилыми помещениями по достижении ими возраста 18 лет, а также по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Вопросы, поднимаемые лицами указанной категории граждан, касались длительного необеспечения жильем, оказания содействия во включении в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обеспечения жилым помещением в соответствии с нормами действующего законодательства, а также содержали жалобы на сотрудников Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, ответственных за работу с указанной категорией граждан, которые отличались своим нетактичным и некорректным поведением по отношению к обратившимся к ним гражданам.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин К., имеющий статус сироты, с просьбой об оказании содействия в реализации его права на обеспечение жилыми помещениями в порядке, установленном действующим законодательством.

Оказав содействие гражданину К. в сборе недостающих документов, Уполномоченный обратилась в адрес Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики с просьбой рассмотреть вопрос о включении гражданина К. в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Список), для обеспечения жилым помещением в соответствии с нормами действующего законодательства.

Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики было отказано во включении гражданина К. в Список, так как включению в Список подлежат граждане, обратившиеся до достижения ими возраста 23 лет, и не имеют закрепленного жилого помещения, а возраст гражданина К. превышал 23 года.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики» право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Законом, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее также - ребенок-сирота, дети-сироты), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее также - лица из числа детей-сирот), и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

На основании вышеизложенного Уполномоченным были усмотрены признаки нарушения жилищных прав гражданина К., в связи с чем Уполномоченный обратилась в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики с приложением имеющихся документов с просьбой провести проверку законности и обоснованности отказа Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики во включении гражданина К. в Список и при необходимости принять меры реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Рассмотрев обращение Уполномоченного, прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики сообщено, что отказ Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики обоснован.

Однако прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики в действиях Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики усмотрены нарушения прав гражданина К., касающиеся необеспечения гражданина К. информацией о возможности восстановления срока подачи заявления о включении в Список в судебном порядке, а также ненаправлении ответа гражданину К. о результатах рассмотрения его обращения.

В адрес Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Также, к Уполномоченному по правам человека в течение 4 квартала 2016 года поступили обращения граждан Д., Ж., К., Х. с жалобой на сотрудников Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, которые на их обращения с просьбой сообщить номер очереди в грубой форме отказали им в предоставлении информации. Кроме того заявители просили Уполномоченного оказать содействие в получении интересующей их информации.

В связи с тем, что к Уполномоченному и ранее неоднократно поступали подобные жалобы, по которым приходилось обращаться в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, из которого ответы приходили несвоевременно, только после повторного напоминания Уполномоченного, Уполномоченным было принято решение обратиться к заместителю Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики Озову М.Н., курирующему вопросы образования с просьбой принять меры в пределах имеющихся полномочий.

Согласно представленному ответу, специалисты Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики были предупреждены о недопущении подобных фактов и соблюдении этики поведения государственных гражданских служащих.

Кроме того, в адрес Уполномоченного была представлена интересующая заявителей информация, которая доведена до них сотрудниками Аппарата Уполномоченного в письменной форме.

Реализация права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению жилым помещением в соответствии с нормами действующего законодательства осуществляется на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджетов.

Таким образом, в 2016 году на обеспечение жилыми помещениями этой категории граждан из федерального бюджета было выделено 24547,4 тысяч рублей и 7200,0 тысяч рублей из средств республиканского бюджета, что позволило обеспечить жилыми помещениями 21 человека из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

По состоянию на 01.01.2016 года количество лиц из вышеуказанной категории граждан, подлежащих обеспечению жильем, составляет более 600 человек. Из них поставленных на учет в 2016 году – 84 человека.

Также в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики находится 7 неисполненных судебных решений по обеспечению жильем вышеуказанной категории граждан.

Отказано в постановке на учет в 2016 году 14 сиротам, в том числе: по причине выявления недвижимого имущества – 7 чел., по причине достижения возраста 23 лет – 7 чел.

Практически ежегодно, начина с 2012 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступают обращения жителей а. Адыге-Хабль, граждан Б. и И. по вопросу не исполнения решения Адыге-Хабльского районного суда о принятии в муниципальную собственность жилого помещения, расположенного в а. Адыге-Хабль, ул. Кирпичная, 1, в котором они проживают.

В связи с неоднократными обращениями Уполномоченного в Службу судебных приставов поступали ответы, что судебными приставами-исполнителями принимаются все необходимые меры по исполнению вышеуказанного решения суда.

По жалобам гражданок Б. и И. был также направлен запрос в администрацию Адыге-Хабльского сельского поселения о направлении в адрес Уполномоченного информации о принятых и принимаемых мерах по исполнению решения Адыге-Хабльского районного суда.

Согласно ответу, представленному администрацией Адыге-Хабльского сельского поселения, в связи с отсутствием необходимых денежных средств для изготовления кадастрового паспорта на недвижимое имущество, исполнить в полном объеме решение суда не представилось возможным.

Необходимые денежные средства по сведениям администрации Адыге-Хабльского сельского поселения заложены в бюджет на 2016 год.

Заявительницам был направлен соответствующий ответ.

Однако очередное обращение в адрес Уполномоченного показало, что никаких мер по исполнению решения суда администрацией Адыге-Хабльского сельского поселения принято не было.

Также Уполномоченному стало известно, что судебными приставами-исполнителями исполнительное производство по данному делу окончено.

Усматривая нарушение прав жительниц Адыге-Хабльского района, Уполномоченный обратилась в адрес Адыге-Хабльской межрайонной прокуратуры с просьбой провести проверку законности действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя ОСП по Адыге-Хабльскому району УФССП России по КЧР, прекратившего исполнительное производство 12.11.2014 в связи с фактическим исполнением.

В связи с тем, что ответы на запросы не поступили в установленные сроки, Уполномоченным были направлены повторные запросы.

Согласно ответу, представленному Адыге-Хабльской межрайонной прокуратурой, в отношении судебного пристава-исполнителя ОСП по Адыге-Хабльскому району УФССП России по КЧР была проведена проверка, которой установлено, что судебным приставом-исполнителем преждевременно и необоснованно вынесено постановление от 12.11.2014 об окончании исполнительного производства. Решение Адыге-Хабльского районного суда от 03.04.2012 в части обязания администрации Адыге-Хабльского сельского поселения обратиться в Управление Федеральной регистрационной службы по КЧР с заявлением о постановке на учет помещений по адресу а. Адыге-Хабль, ул. Кирпичная, д. 1 осталось не исполненным.

По результатам проверки Адыге-Хабльской межрайонной прокуратурой в порядке статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», на незаконное постановление судебного пристава-исполнителя ОСП по Адыге-Хабльскому району УФССП России по КЧР принесен протест.

В 2016 году к Уполномоченному поступали обращения граждан, чье жилье пострадало в результате стихийных бедствий – ливневых дождей, ураганных ветров.

В основном обращения были от жителей Адыге-Хабльского и Ногайского районов.

Так, в ходе выездного приема Уполномоченного, состоявшегося 21 июня 2016 года в п. Эркен-Шахар Ногайского муниципального района, обратилась гражданка Г. с просьбой об оказании содействия в выделении единовременной материальной помощи на восстановление ее жилого дома, пострадавшего от стихии в 2014 году.

Согласно представленному акту обследования жилого помещения от 22.08.2014 сумма единовременной материальной помощи составляет 30 000 (тридцать тысяч) рублей, которые до настоящего времени ею не получены.

Тяжелое материальное положение не позволяло заявительнице принять меры по восстановлению дома, что может представлять угрозу для жизни и здоровья проживающих в нем лиц.

На основании вышеизложенного Уполномоченный обратилась к Главе администрации Ногайского муниципального района с просьбой изыскать возможность в выделении гражданке Г. денежных средств на ремонт ее жилого дома.

Согласно ответу, представленному администрацией Ногайского муниципального района, известно, что оказать единовременную материальную помощь гражданам, пострадавшим от стихии, не представляется возможным в связи с отсутствием бюджетных денежных средств. Имеющиеся в бюджете средства были потрачены на восстановление здания школы, пострадавшего от стихии.

В завершении настоящего раздела хотелось затронуть тему соблюдения санитарных норм, как в жилых помещениях, так и вокруг них.

В 2016 году к Уполномоченному обращались жители республики, недовольные своими соседями (в большинстве своем индивидуальными предпринимателями), которые, нарушая санитарные нормы и правила, создавали неблагоприятные условия для проживания граждан, чьи жилые дома находились по соседству.

В адрес Уполномоченного поступило заявление гражданки Н., проживающей в а. Адиль-Халк, по факту антисанитарной обстановки на территории пункта общественного питания «Тандыр» (индивидуальный предприниматель М.), расположенного вдоль автодороги «Подъезд к г. Черкесску» УФАД «Кавказ М-29» с правой стороны в а. Адиль-Халк на перекрестке улиц Шоссейная и М.Дюрменова и находящегося по соседству с ее жилым домом.

В соответствии со статьями 16.1, 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» заявление гражданки Н. было направлено в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из ответа, представленного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике, известно, что по поступившему заявлению было проведено административное расследование в отношении индивидуального предпринимателя М., в рамках которого во дворе дома заявительницы Н. были проведены замеры атмосферного воздуха. Представленные результаты исследований соответствовали требованиям СанПиН и ГН. В ходе проверки также установлено, что санитарно-защитная зона для предприятий общественного питания не соответствует требованиям санитарных правил и норм.

По результатам административного расследования составлен протокол на индивидуального предпринимателя М. по статье 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение действующих санитарных [правил](consultantplus://offline/ref=9562A6460C7A1CA1C32ABB0A49C5D14CB13B68EB658A552297A33C7481c363O) и гигиенических нормативов).

**5. О соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) является одной из важнейших сфер современной социально-экономической системы, в которой формируются многие параметры качества жизни населения. Вместе с тем долгие годы реформирования ЖКХ не привели к ожидаемым результатам. Острота проблемы остается большой. Людей очень часто не устраивает низкое качество предоставляемых услуг, недобросовестное управление и постоянный рост тарифов.

Ежегодно проблемам соблюдения и защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере Уполномоченным уделяется пристальное внимание. На разных уровнях власти Карачаево-Черкесской Республики, Северо-Кавказского федерального округа с участием Уполномоченного проводятся всевозможные мероприятия, посвященные проблемам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, вырабатываются и обсуждаются пути выхода из сложившихся ситуаций.

Одним из таких мероприятий было заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, состоявшееся в ноябре 2016 года в городе Махачкале, под председательством Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Участники Координационного совета, обсудив проблемы соблюдения и защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере, отметили их актуальность и общественную значимость. Нарушения таких прав особенно ощущаются гражданами, так как их соблюдение обеспечивает условия комфортного проживания.

Изношенность оборудования и коммунальных сетей, уменьшение объемов бюджетного финансирования отрасли, отсутствие надлежащего контроля за поставщиками коммунальных услуг приводит к ухудшению качества предоставления гражданам коммунальных услуг. Допускаются факты подачи холодной и горячей воды с перебоями, нарушения в работе систем тепло- и газоснабжения, низкое напряжение в электросети, несвоевременный вывоз ТБО и т.д. Ситуация ухудшается отсутствием прозрачности расходов управляющих компаний, договорных отношений между гражданами и теми организациями, которые осуществляют их жилищно-коммунальное обслуживание, а также обоснованности тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

При этом повышение тарифов на коммунальные услуги не отражается на уровне и качестве обслуживания населения.

Объявление Правительства Российской Федерации в ноябре 2016 года о повышении с июля 2017 года тарифов на услуги ЖКХ, которое по расчетам составит в среднем на 7 процентов, является не до конца продуманным и непросчитанным шагом. В условиях инфляции, замораживании зарплат, социальных выплат повышение и так неподъемных тарифов для большинства граждан приведет к протестным настроениям населения, а этого допускать никак нельзя.

Участники Координационного совета обращают внимание, что субъекты Северо-Кавказского федерального округа входят в число регионов, имеющих наибольшую задолженность по оплате коммунальных платежей. Вместе с тем, участники Координационного совета, исходя из анализа поступающих к региональным уполномоченным по правам человека обращений граждан, отмечают наличие фактов нарушения прав добросовестных плательщиков.

Большая часть граждан проявляет пассивность в случаях нарушения их прав на качественное обслуживание со стороны коммунальных служб. Это объясняется как недостаточной информированностью населения о своих правах и ответственности организаций, предоставляющих коммунальные услуги, так и слабой результативностью обращений в те или иные властные структуры.

По результатам заседания Координационного совета было принято решение об обращении к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой о внесении на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложения об ограничении роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

С целью выявления реального положения дел, Уполномоченным был проведен небольшой мониторинг о соблюдении прав граждан в жилищно-коммунальной сфере. Приведу следующую статистику.

Так, в органы прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики в 2016 году поступило 270 обращений граждан по нарушениям законодательства в сфере ЖКХ, из которых по результатам рассмотрения удовлетворено 77.

В Управление Государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики поступило 555 обращений граждан и организаций. Из всех поступивших обращений выявлено 844 нарушения: 560 – по нарушения управляющими организациями требований правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда; 228 – по нарушениям при предоставлении коммунальных услуг (отопление, холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение); 40 – по нарушениям правил управления многоквартирными домами; 8 – по нарушениям правил пользования жилыми помещениями; 8 – по нарушения требований законодательства о раскрытии информации.

Большая часть жалоб (90%) была рассмотрена с обязательным выездом на место и составлением актов, предписаний и, при необходимости, протоколов об административных правонарушениях.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики в 2016 году рассмотрено 183 жалобы, поступившие как по телефону «горячей линии», так и в письменной форме.

Цифры говорят сами за себя. И это при том, что отмечена низкая активность граждан.

Из всех поступающих жалоб к Уполномоченному по правам человека, жалобы по вопросам ЖКХ составили 8,3%.

В большинстве своем обращения граждан были посвящены недобросовестности управляющих компаний, которые не только не поощряют активность граждан, но и всеми силами пытаются пресечь какое-либо вмешательство граждан в их деятельность. Также, не считают нужным информировать граждан о проделанной работе, отчитаться перед собственниками жилья, на какие цели потрачены вносимые ими денежные средства.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка П. с жалобой на действия (бездействие) сотрудников управляющей компании «Глобус».

В своем обращении заявительница пояснила, что управляющей компанией «Глобус» в их многоквартирном доме проводился косметический ремонт, были демонтированы старые почтовые ящики с целью их замены на новые. Новые почтовые ящики были установлены не в полном объеме. При наличии в подъезде 15 квартир, почтовых ящиков было установлено 12. На квартиру заявительницы почтовый ящик не был установлен. Отказ от установки на свою квартиру почтового ящика заявительница в управляющую компанию не направляла, так как регулярно получает корреспонденцию.

На неоднократные устные обращения в управляющую компанию реакции не последовало.

# После обращения Уполномоченного к генеральному директору ООО УК «Глобус» права заявительницы были восстановлены: недостающие почтовые ящики установлены.

В следующем случае обратилась гражданка Л., проживающая на пятом этаже многоквартирного дома. В течение нескольких лет вследствие неисправной кровли её квартира получила повреждения и требовала капитального ремонта, что подтверждено актом комиссии ЖЭУ от 11.07.2014 № 25. Однако с 2012 года директор ООО «ЖЭУ» К. не предпринимал никаких мер, несмотря на вынесенное в отношении него по данной проблеме представление прокуратуры г. Черкесска.

28 января 2016 года Уполномоченным в адрес исполняющего обязанности прокурора города Черкесска направлена копия обращения гражданки Л. с просьбой проинформировать о результатах проверки по обращению Л.

В нарушение действующего законодательства ответ от прокуратуры города Черкесска по состоянию на 21 июня 2016 года так и не был получен, поэтому было направлено письмо в адрес прокурора республики о том, что в результате бездействия прокурора города Черкесска длительное время нарушаются конституционные права ветерана труда Карачаево-Черкесской Республики Л.

В ответе заместитель прокурора республики сообщил, что «16 февраля 2016 года прокуратурой г. Черкесска в отношении генерального директора ООО «ЖЭУ» К. возбуждено производство об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, внесено представление об устранении нарушений закона». Также сообщено, что управляющей компанией проведен ряд кровельных работ, но в связи с отсутствие дождей проверить качество выполненных работ не представляется возможным. К ответу приложена копия письма и.о. прокурора г. Черкесска с нечитаемыми реквизитами, якобы в тот же день отправленного прокуратурой города в адрес Уполномоченного.

Заявительнице дан ответ с разъяснением, что действия прокуратуры города Черкесска она вправе обжаловать вышестоящему прокурору или в суд.

Еще один из примеров нарушений прав граждан ресурсоснабжающими организациями.

В адрес Уполномоченного устно обратилась жительница республиканской столицы гражданка Ш.

Суть обращения состоит в том, что 7 июня сотрудники ООО «Тепловые сети» произвели осмотр принадлежащей ей квартиры, по результатам которого составлен акт о том, что общая площадь квартиры 45,2 кв.м, отопительная батарея развернута на 90 градусов. После сверки теплоснабжающей компанией произведен перерасчет, и указана дополнительная сумма к оплате 2500 рублей. С данным расчетом заявительница не согласна, так как она приобрела данную квартиру в собственность в 2014 году, все время оплачивала отопление по фактической увеличенной площади 45,2 кв.м.

Перепланировка квартиры была произведена в 2009 году прежним собственником К. на основании разрешения мэрии г. Черкесска от 29.12.2009, все согласования с коммунальными службами города, в том числе и тепловыми сетями, были получены и в настоящее время хранятся в архиве мэрии.

Поскольку в данной ситуации усматривалось нарушение прав гражданки Ш., ей была оказана помощь в составлении досудебной претензии на имя и.о. генерального директора ООО «Тепловые сети» Ч.

Руководством ООО «Тепловые сети» обращение Ш. рассмотрено положительно, решение о взыскании дополнительной платы в сумме 2500 рублей отменено.

Можно сказать «традиционно» из почты Уполномоченного не выбывают обращения граждан по вопросу проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, а также по вопросам внесения платы за проведение капитального ремонта и предоставления компенсаций по вышеуказанным платежам.

Как оказалось, большой ажиотаж вызвали изменения, внесенные в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, статью 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Закон Карачаево-Черкесской Республики от 13.12.2013 № 86-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики», согласно которым предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений:

- одиноко проживающим неработающим, достигшим возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет- в размере ста процентов;

- проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигшим возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов;

- инвалидам I, II групп, детям- инвалидам, гражданам, имеющим детей– инвалидов, - в размере пятидесяти процентов.

Жители республики, относящиеся к вышеназванным категориям, посчитали, что вносить взносы на капитальный ремонт они теперь не должны.

После того, как им выставлялись требования о необходимости внесения взноса, они обращались к Уполномоченному за защитой своих прав.

Все это происходило потому, что людям не объяснили, что этими законоположениями их не освободили от уплаты взносов на капитальный ремонт, а государство взяло на себя обязательство компенсировать им данный вид платежа.

Уполномоченному удавалось успокоить взволнованных заявителей после подробных разъяснений.

Затронув тему капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, хотелось отметить, что утвержденная в 2014 году в Карачаево-Черкесской Республике программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2044 годы» шагает, что называется, широкими шагами.

Так, если в 2015 году за счет средств регионального фонда, сформированного из взносов собственников жилья, был произведен капитальный ремонт 31 многоквартирного дома в трех муниципальных образованиях, то в соответствии с краткосрочным планом реализации вышеуказанной программы в 2016 году капитальный ремонт осуществлен в 67 многоквартирных домах восьми муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

Уполномоченный надеется, что реализация программы в таком темпе позволит несколько снизить напряженность в жилищно-коммунальной сфере.

В 2016 году к Уполномоченному вновь стали поступать обращения жителей Зеленчукского и Ногайского районов с вопросами, связанными с газификацией как сельских поселений в целом, так и отдельных домов граждан. Заявители с нетерпением ожидают поступления газа в свои дома, но вопрос о подключении газопроводов их населенных пунктов к центральной магистрали по непонятным причинам затягивается.

Установлено, что при наличии финансовых средств вопрос газификации будет решен.

За защитой своих прав к Уполномоченному в 2016 году обращались члены садовых товариществ и дачных кооперативов, обеспокоенные тем, что вносимые ими денежные средства за пользование электроэнергией, вывоз мусора, а также за проводимые мероприятия по благоустройству садового товарищества, в том числе газификации территорий садовых товариществ и дачных кооперативов председателями этих товариществ и дачных кооперативов используются не по назначению.

Одним из таких обращений было обращение гражданки М., члена садового товарищества «Салют», которая сообщила, что по ее мнению председателем товарищества У. вносимые членами общества финансовые средства используются не по назначению, квитанций или других документов, подтверждающих прием денег, им не выдается. Отчетов о расходовании вносимых членам общества средств не предоставляется.

Кроме того, ею был замечен факт внесения ее фамилии в протокол собрания, хотя она на нем не присутствовала и, соответственно, имеющаяся в нем подпись ей не принадлежала. Заявительницу возмущает также тот факт, что в тариф на электроэнергию заложены расходы на обслуживание трансформатора, но кто и как осуществляет обслуживание трансформатора и как расходуется эта часть денег, не известно.

В связи с тем, что ранее заявительница ни в какие органы не обращалась, ей было рекомендовано по указанным фактам с письменным заявлением обратиться в органы внутренних дел с просьбой провести тщательную и объективную проверку.

В целях оказания содействия заявительнице пожилого возраста, сотрудниками Аппарата Уполномоченного оказана помощь в подготовке заявления в правоохранительные органы, а также разъяснено право обжалования принятого решения в прокуратуру или в суд.

В завершении темы о соблюдении прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства хотелось отметить, что для благополучного развития жилищно-коммунального комплекса внесения изменений в действующее законодательство недостаточно, необходимо еще проводить мероприятия по информированию граждан, для разъяснений им целей внесенных изменений, разъяснений их прав, а также соблюдать прозрачность происходящих процессов.

**6. О соблюдении прав граждан на социальное обеспечение**

В связи с целым комплексом унаследованных от СССР социально-экономических причин и идеологических стереотипов, равно как и в силу особенностей постсоветского развития, благополучие миллионов граждан сегодняшней России целиком зависит от помощи государства. Оказание этой помощи является для государства конституционной обязанностью, а ее получение – безусловным правом граждан, с реализацией которого имеется немало проблем, в какой-то своей части объективных: наше государство по-прежнему небогато. Есть, однако, и субъективные проблемы, главным образом порожденные чрезмерной бюрократизацией и непрозрачностью сферы социального обеспечения.

Наиболее отчетливо это проявляется в организации государственной пенсионной системы, постоянно подвергаемой малопонятному для граждан и беспокоящему их реформированию. Пенсионеры не могут понять, каким образом рассчитываются их пенсии. Будущие пенсионеры ломают голову, пытаясь разобраться с так называемым «пенсионным калькулятором», беспокоятся о сохранности своих пенсионных накоплений. Пенсионеры друг от друга узнают о всевозможных доплатах к пенсиям, о чем сотрудники Пенсионных фондов умалчивают. Обратившись в отделения Пенсионного фонда России по месту жительства развернутых и понятных ответов не получают, в отдельных случаях вообще ответов не получают.

Примером тому служит обращение жительницы города Черкесска Т. По утверждению заявительницы, у неё возникли проблемы в получении доплаты к пенсии в связи наличием на её иждивении сына, являющегося студентом высшего учебного заведения. Лично подав заявление, она надеялась на его рассмотрение в установленный законодательством месячный срок. Однако сотрудники Управления ОПФ РФ по КЧР в г. Черкесске утруждать себя не стали.

Пытаясь разобраться в сложившейся ситуации Уполномоченным Руководителю отделения Пенсионного фонда России по Карачаево-Черкесской Республике 23 сентября 2016 года был направлен запрос о предоставлении в пятнадцатидневный срок результатов рассмотрения обращения гражданки Т.

Однако, ни в пятнадцатидневный срок, установленный законом Карачаево-Черкесской Республики, ни через месяц ответ не поступил.

Был направлен дополнительный запрос с напоминанием о том, что неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного квалифицируются в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 40-РЗ «Об административных правонарушениях» как воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного и влекут наложение административного штрафа в размере до трех тысяч рублей.

Но и в этом случае должностные лица ОПФР по КЧР уклонились от исполнения запроса, и ограничились направлением 8 ноября 2016 года Уполномоченному копии ответа на имя гражданки Т., указав Уполномоченного вторым адресатом.

Только на третий запрос о предоставлении объяснений получен ответ, отвечающий требованиям закона.

Однако в ходе разбирательства выявилось, что нарушены сроки регистрации и рассмотрения обращения, установленные статьями 8 и 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Следует особо отметить, что прокуратура города Черкесска, проводившая проверку по жалобе Т., не усмотрела этих нарушений. Более того, при ознакомлении с ответом, создается впечатление, что работники прокуратуры пытаются защитить специалистов пенсионного фонда от «назойливой» Т. Эту мысль наглядно иллюстрирует фрагмент ответа заявителю за подписью первого заместителя прокурора города Черкесска: «При направлении своего обращения в Управление ОПФ РФ по КЧР в г. Черкесске, Вам поставили печать о принятии заявления с указанием даты 02.09.2016 (пятница). 03 и 04 сентября 2016 года являлись выходными днями. Согласно представленному журналу регистрации входящей корреспонденции Управления ОПФ РФ по КЧР в г. Черкесске Ваше заявление зарегистрировано 06.09.2016, то есть в течение трех рабочих дней. По результатам проведенной проверки оснований для вынесения мер прокурорского реагирования не установлено».

Но в этом конкретном случае есть все основания не согласиться с мнением работников прокуратуры г. Черкесска.

В тексте статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» отсутствует слово «рабочих» дней, а законодатель установил, что «письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган». Следовательно, обращение Т. должно было быть зарегистрированным никак не позднее пятого сентября 2016 года. А учитывая, что она лично представила свое письменное заявление в подразделение ОПФР и ей поставлен штамп о приеме 02.09.2016 и, по сути, проставление штампа государственного органа с указанием даты является регистрационным действием, то заявитель вправе ожидать ответ в течение 30 дней, т.е. не позднее 2 октября 2016 года. А отсрочка занесения заявления в журнал учета входящей корреспонденции стало очередной бюрократической проволочкой, показывающей гражданину на важность ведомства, и что она напрасно пожаловалась Уполномоченному.

Поскольку Отделением ОПФР заявителю дан полный ответ, соответствующая доплата ей установлена, что подтверждено в ходе устной беседы, обращение было снято с контроля.

Это всего лишь один пример из жизни пенсионеров.

Сегодня Пенсионный фонд чувствует себя настолько «важной птицей», что даже Уполномоченному не считает необходимым отвечать в срок, не говоря уже об обычных пенсионерах.

Численность пенсионеров в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на 1 января 2017 года составляет 123 337 человек, в том числе получающие: страховые пенсии - 110 156 человек (из них: по старости - 85 098 человек, по инвалидности – 17 227 человек, по случаю потери кормильца – 7 831 человек); пенсии по государственному пенсионному обеспечению – 13 181 человек (из них: социальные – 12 532 человека). Получателями ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) являются 58 032 человека. Количество пенсионеров, получающих пенсию ниже величины прожиточного минимума, установленного в Карачаево-Черкесской Республике для пенсионеров (в 2016 году составляла 6796 рублей), составляет 26 894 человека (из них: получают федеральную социальную доплату – 16 159 человек; лица, общее материальное обеспечение (суммы: пенсии, ЕДВ, доплат органов соцзащиты, заработной платы) которых превышает величину прожиточного минимума – 10 735 человек).

Таким образом, практически 1/4 часть населения нашей республики является клиентами отделений Пенсионного фонда. Большое разнообразие выплат, получаемых гражданами из Пенсионного фонда, бесконечно меняющееся пенсионное законодательство, конечно же, будут вызывать массу вопросов получателей. И, если бы сотрудники отделений, несмотря на все трудности, ставили своей целью подробно и доступно доводить до сведения граждан новшества пенсионного законодательства, не было бы необходимости оспаривать их действия в прокуратуру, в суд, а также обращаться к Уполномоченному за защитой своих прав. В органы прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики в 2016 году поступило 86 обращений по вопросам нарушения пенсионного законодательства, по результатам рассмотрения обращений удовлетворено 11.

Продолжая тему социальной защиты пенсионеров и инвалидов, не могу не остановиться на соблюдении прав лиц этой категории, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Речь пойдет о республиканском государственном бюджетном учреждении «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» в городе Черкесске.

При регулярном посещении этого учреждения с целью проведения анализа соблюдения прав лиц пожилого возраста и инвалидов, Уполномоченным отмечались улучшения в деятельности учреждения. Однако у недавно назначенного директора учреждения сложились определенные трудности – она вынуждена в одиночку бороться с проблемами, возникшими в связи с некомпетентной деятельностью предыдущего директора. Одной из таких проблем явилось отсутствие охранно-пожарной сигнализации в доме-интернате, что могло повлечь за собой непоправимые последствия.

Так, в адрес Уполномоченного 28 июля 2016 года обратилась директор РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» К. с просьбой об оказании содействия в возбуждении уголовного дела по факту хищения и присвоения бюджетных денежных средств, выделенных на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации в Доме-интернате, поскольку сотрудники правоохранительных органов по непонятным причинам затягивали процесс установления виновных лиц.

# Руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 19.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике», заявление гражданки К. было направлено в Министерство внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике и прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Письмом от 05.08.2016 № 3/9426 Министерство внутренних дел по КЧР сообщило, что заявление гражданки К. было направлено в Отдел МВД России по г. Черкесску для проведения проверки в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Письмом от 08.08.2016 № 7-36-2016 прокуратура КЧР сообщила, что заявление гражданки К. было направлено в прокуратуру города Черкесска для проведения проверки.

Согласно ответу Отдела МВД России по г. Черкесску известно, что по результатам рассмотрения заявления гражданки К., вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием состава преступления.

По непонятным причинам заявление гражданки К. было отписано для рассмотрения участковому уполномоченному, а не руководителю соответствующего подразделения, в компетенцию которого входит рассмотрение заявлений по экономическим преступлениям, сотрудники которого и осуществляли проверку в доме-интернате по данному факту.

Прокуратура города Черкесска вообще не посчитала нужным ответить Уполномоченному. На повторный запрос Уполномоченного ответа также не последовало.

Уполномоченный была готова поступиться получением формального ответа на бумаге в случае реального восстановления прав жильцов и сотрудников дома-интерната. В конце концов, важен именно положительный результат.

ООО «Анакопия», с которым ранее был заключен договор на установление охранно-пожарной сигнализации в доме-интернате, и которое не выполнило условия договора в полном объеме, недостающее пожарное оборудование было частично установлено, частично заменен кабель. В настоящее время пожарная сигнализация запрограммирована, запущена и работает удовлетворительно. Директор РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» К. претензий к ООО «Анакопия» в лице генерального директора К. не имеет, о чем ею собственноручно написана расписка.

Инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения нашей страны.

По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, количество инвалидов по состоянию на 1 января 2017 года в республике составляет 30 352 человека, детей-инвалидов – 8 149 человек. Отмечается значительный рост детей-инвалидов. Если по состоянию на 1 января 2016 года детей-инвалидов было 3 172 человека, то в 2016 году их стало почти на пять тысяч больше. И это печальная статистика. Но задача государства заключается в обеспечении их всем необходимым, в том числе и создать благоприятную доступную среду, которая могла бы позволить, если не преодолеть недуг в целом, то хотя бы значительно облегчить жизненные трудности.

Помимо всевозможных социальных выплат, мер социальной поддержки в Карачаево-Черкесской Республике можно сказать успешно реализуется государственная программа «Доступная среда» на 2016-2020 годы. Общий бюджет программы составляет 27 593,93 тысяч рублей.

Финансирование расходов на реализацию указанной программы осуществлялось за счет средств федерального, республиканского и местных бюджетов.

В 2016 году проведены работы по созданию доступности на 47 объектах здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, транспортной инфраструктуры и занятости. Практические меры по созданию доступности включали следующие мероприятия: 1) организация деятельности диспетчерской службы по социальному сопровождению инвалидов по слуху, в том числе обеспечение лиц с ограниченными возможностями мобильной связью; 2) организация обучения 27 специалистов, оказывающих государственные социальные услуги населению, русскому жестовому языку переводчиков; 3) проведение фестивалей, выставок, творческих конкурсов и иных мероприятий в сфере культуры с участием инвалидов и их сверстников, не имеющих инвалидности; 4) укрепление материально-технической базы РГКУДО «Республиканская комплексная детско-юношеская спортивная школа для инвалидов «Надежда»; 5) организация и проведение оздоровительных мероприятий для инвалидов и их сверстников, не имеющих инвалидности; 6) обеспечение доступности подвижного состава пассажирского транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе модернизация подвижного состава городского пассажирского транспорта специальным оборудованием, приобретение транспортных средств со специальным оборудованием для перевозки инвалидов; 7) обеспечение дублирования звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации, установка дорожных знаков, дополнительной информации (табличек); 8) оборудование парковочных мест для автотранспорта инвалидов (графическая разметка и оснащение указателями мест для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов).

Все эти мероприятия, безусловно, указывают на участие государства в нелегкой судьбе инвалидов, облегчения их передвижения, доступности в различные учреждения.

Однако следует обратить внимание и на тот факт, что создавая условия для инвалидов, исполнители чаще руководствуются эстетичным видом, чем практическим удобством. Речь идет о пандусах, которые вымощены красивым глянцевым покрытием, но очень скользким и неудобным в использовании. Примером тому служит пандус на Главпочтамте в городе Черкесске. Во-первых, пандус, впрочем, как и ступени, вымощен скользкой глянцевой плиткой, по которой в условиях непогоды (дождь, снег) даже здоровому человеку сложно пройти, не говоря уже об инвалидах в инвалидных креслах и на костылях. Во-вторых, этот пандус за всю зиму ни разу не очищался от снега и наледей, образующихся в результате таявшего на крыше снега.

Уполномоченный полагает, что нужно создавать условия не только с тем, чтобы они просто были, но и чтобы они эффективно использовались маломобильными группами населения.

Также устройства оповещения в общественном транспорте по-прежнему отсутствуют, что создает особые трудности инвалидам по зрению, хотя на это уже не первый год указывается как Уполномоченным, так и Общероссийским общественным движением «Народный фронт», председателем комитета по социальной политике Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики Е.Е. Червоновой. Однако воз и ныне там.

Трудоустройство и профессиональное обучение инвалидов - по-прежнему остается актуальной темой.

В рамках заключённых соглашений и регламента между Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Карачаево-Черкесской Республике», Управлением государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики и Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики проведена работа по обеспечению комплексности, последовательности и преемственности мероприятий профессиональной реабилитации или абилитации инвалидов, улучшения качества работы по профессиональной ориентации, профессиональному обучению и трудоустройству инвалидов.

Для более широкого информирования инвалидов об услугах службы занятости населения проведены совместные совещания с представителями общественных организаций инвалидов. В этих же целях ежегодно проводится декада инвалидов, приуроченная к международному дню инвалидов, в рамках которой проводятся «Дни открытых дверей», организуются личные встречи с инвалидами, в том числе на дому.

В 2016 году при содействии органов службы занятости населения трудоустроен 161 инвалид, в том числе 45 инвалидов были заняты на условиях временной занятости, направлено на профобучение 40 инвалидов.

В 2016 году было принято решение о приоритетном праве инвалидов на получение субсидии на открытие собственного дела. В результате организовали собственное дело 24 инвалида в сельском хозяйстве, по оказанию услуг населению, в торговле и др.

В 2016 году в республике достигнут высокий уровень работающих инвалидов – 30,2% от численности инвалидов в трудоспособном возрасте, в то время как по России данный показатель составил 25%.

В 2016 году почту Уполномоченного пополнили обращения лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

С жалобой на бездействие должностных лиц администрации Хабезского района при рассмотрении её заявления о мерах социальной поддержки лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий обратилась гражданка З.

Заявительница утверждает, что её заявление с приложением необходимых документов более года находилось в администрации Хабезского района без регистрации и возвращено ей без ответа.

На основании части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05. 2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» заявление З. было направлено прокурору Карачаево-Черкесской Республики с просьбой представить информацию о результатах его рассмотрения. Из прокуратуры республики поступило сообщение о направлении обращения З. Хабезскому межрайонному прокурору для проверки законности действий должностных лиц администрации района.

Главе администрации Хабезского района был направлен запрос с предложением в 15-дневный срок сообщить о результатах рассмотрения заявления З. и о возможности применения в отношении неё мер социальной поддержки, установленных статьей 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 12.01.2005 № 7-РЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий».

Одновременно, не дожидаясь ответов прокуратуры и районной администрации, сотрудниками Аппарата дополнительно изучена и проанализирована нормативная база по обозначенной проблеме. Заявителю подготовлен квалифицированный ответ с подробными ссылками на законодательство и разъяснениями о том, что меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, установлены Законом Карачаево-Черкесской Республики от 12.01.2005 № 7-РЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий».

В соответствии со статьей 2 данного Закона реабилитированные лица имеют право на:

а) первоочередное получение путевок для санаторно-курортного лечения;

б) внеочередное оказание медицинской помощи;

в) компенсацию в размере 50 процентов по оплате жилья;

г) компенсацию в размере 50 процентов коммунальных услуг;

д) первоочередную установку телефона;

е) бесплатную установку телефона;

ж) первоочередное вступление в садоводческие товарищества и жилищно-строительные кооперативы;

з) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, проживание в них на полном государственном обеспечении с выплатой не менее 25 процентов назначенной пенсии;

и) бесплатный проезд (туда и обратно) один раз в год по территории Российской Федерации железнодорожным транспортом, а в районах, не имеющих железнодорожного сообщения, - водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом со скидкой 50 процентов стоимости проезда;

к) бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики).

В случае смерти реабилитированных лиц их погребение осуществляется за счет государства.

Реабилитированные лица освобождаются от уплаты государственной пошлины в судах общей юрисдикции и от оплаты за консультации адвокатов по вопросам реабилитации.

Кроме того, статьей 3 Закона установлено, что реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеют право на ежемесячную денежную выплату.

8 сентября 2016 года поступил ответ главы администрации Хабезского района о том, что З. как реабилитированное лицо пользуется льготой по оплате жилья и коммунальных услуг и как ветеран труда получает ежемесячную денежную выплату, а так же о не предоставлении заявителем документов, подтверждающих факт конфискации имущества и соответственно об отсутствии у неё права на компенсацию. Однако не отражены действия органов исполнительной власти района по предоставлению других мер социальной защиты реабилитированным, ни слова не сказано о причинах волокиты со стороны должностных лиц администрации, которые в течение года не нашли возможность рассмотреть обращение З.

19 сентября 2016 года из Хабезской межрайонной прокуратуры поступил ответ, в которых изложена информация, уже известная Уполномоченному. При этом прокуратурой не дана правовая оценка необоснованной волокиты по заявлению З.

Заявителю рекомендовано обратиться в Управление труда и социального развития по месту жительства, а также в Комиссию по восстановлению прав жертв политических репрессий при администрации Хабезского муниципального района.

Еще одной категорией граждан, имеющих право на социальную защиту со стороны государства, являются участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

За содействием в восстановлении своих прав к Уполномоченному обратился гражданин Д., являющийся инвалидом второй группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и одновременно лицом, признанным пострадавшим от политических репрессий.

По мнению заявителя, муниципальное бюджетное учреждение «Центр социальной поддержки населения города Черкесска» незаконно отказало ему в ежемесячной денежной выплате в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 12.01.2005 № 7-РЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных потерпевшими от политических репрессий».

Решением Черкесского городского суда в удовлетворении исковых требований гражданину Д. к МБУ «Центр социальной поддержки населения города Черкесска» о признании права на одновременное получение денежных выплат по двум основаниям отказано.

Заявителем была подана апелляционная жалоба.

На основании статьи 3 вышеназванного закона реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере 293 рубля. А статьёй 3.1 того же закона предусмотрено, что если гражданин имеет право на меру социальной поддержки по настоящему Закону и одновременно на такую же меру социальной поддержки по иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается, ему предоставляется мера социальной поддержки по настоящему Закону либо по иному нормативному правовому акту по его выбору, если федеральным законодательством не предусмотрено иное.

В части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 24.11.1995  № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» указано, что «если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по настоящему Федеральному закону и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается (за исключением случаев установления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=FF15E70820E43863358A4F63A31184CE320ABADA4CD993948EC8C4901496CD0F13F1362A1Fv8KEO) Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»), ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата либо по настоящему Федеральному закону, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина».

Из вышеизложенного следует, что гражданин Д. подпадает под указанное исключение и имеет право на две ежемесячные выплаты.

При изучении юридической практики других субъектов Российской Федерации установлено, что исключительно «чернобыльцы» имеют право на две ежемесячные выплаты.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 17, частью 2 статьи 27 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 г. № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» в Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики был направлен запрос о проведении проверки обоснованности решения МБУ «Центр социальной поддержки населения города Черкесска» с просьбой направить ответ не позднее 12 апреля 2016 года в связи с рассмотрением дела в суде апелляционной инстанции.

Ответ из Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, датированный 18 апреля, поступил в Аппарат лишь 20 апреля 2016 года. Суть ответа сведена к тому, что апелляционным судом решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Еще одно обращение, которое не могло оставить Уполномоченного равнодушным.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике по телефону обратился житель города Черкесска Ш., проживающий в городе Черкесске с жалобой на то, что их семья осталась без внимания со стороны государства.

В ходе телефонного разговора он сообщил, что является тружеником тыла, со своей супругой прожили вместе 65 лет, однако никогда не были отмечены государством, хотя в прессе и по телевидению регулярно видит информацию о чествованиях других семей, проживших совместную жизнь меньше, чем они, и имеющие меньшие заслуги перед Родиной.

Поскольку Мэрией города Черкесска регулярно проводятся мероприятия, посвященные тем или иным датам, событиям, отмечаются граждане, имеющие определенные заслуги перед городом, республикой, страной, Уполномоченный обратилась к Мэру муниципального образования города Черкесска Р.А. Тамбиеву с просьбой в пределах имеющихся возможностей оказать внимание семье Ш.

Из ответа, представленного Управлением социальной защиты населения города Черкесска, гражданин Ш. состоит на учете в Управлении социальной защиты населения города Черкесска как ветеран военной службы и пользуется всеми мерами социальной поддержки, предусмотренными законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики для данной категории граждан.

По информации городского Совета ветеранов Ш. является членом Общественной организации «Союз советских офицеров» и постоянно приглашается на мероприятия, посвященные Дню защитника Отечества, День Победы, а также на конференции и пленумы.

Принимая во внимание его обращение, учитывая тот факт, что они с супругой прожили 65 лет в браке, семья Ш. будет включена в список рассматриваемых кандидатур для награждения медалью «За любовь и верность».

Следующий, не маловажный, вопрос – это обеспечение льготной категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение.

По сведениям, представленным Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, по состоянию на 1 января 2016 года число нуждающихся в путевках на санаторно-курортное лечение составляло 2 834 человека, в 2016 году поступило заявлений от 870 человек, выдано 748 путевок, и по состоянию на 01.01.2017 число граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении составило 2956 человек. Налицо нарушение прав граждан, которые по независящим от них самих причинам не могут получить необходимое лечение и если не улучшить, то хотя бы поддержать свое здоровье и вынуждены дожидаться своей очереди не один год.

Выясняя причины, в силу которых происходит нарушение прав граждан, Уполномоченным установлены следующие:

- недостаточное финансирование из федерального бюджета;

- отказ лечебно-профилактических учреждений от участия в конкурсах (аукционах) в связи с низкой оплатой за предоставленные услуги льготной категории граждан. Сумма, выделяемая государством на санаторно-курортное лечение одного льготника значительно меньше, нежели оплата за аналогичные услуги в частном порядке.

Многодетные семьи – еще одна категория граждан, регулярно обращающаяся за помощью и консультациями к Уполномоченному. По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, мерами социальной поддержки пользуются 19710 человек из многодетных семей.

В 2016 году в Карачаево-Черкесской Республике в условиях дефицита бюджета законодателями были внесены изменения во многие нормативные правовые акты Карачаево-Черкесской Республики, касающиеся социального обеспечения многодетных семей, финансирование которых осуществлялось за счет средств республиканского бюджета. Приостановлено действие нормативных правовых актов в части индексации различных социальных выплат и пособий многодетным семьям. Также внесены изменения в региональный закон «О ежемесячной денежной выплате, назначенной в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». В соответствии с внесенными изменениями получатели выплат должны предоставлять сведения о доходах семьи за год, а не за последние 3 месяца, как было до сих пор. В случае если заявитель не предоставил справку о доходах семьи в установленные сроки, выплаты будут приостановлены до момента подачи справки.

Эти и другие новшества явились для многодетных семей неожиданными, побуждали многодетных родителей обращаться к Уполномоченному за разъяснениями и консультациями, поскольку органы социальной защиты населения не утруждали себя подробными объяснениями.

В адрес Уполномоченного 20 июля 2016 года поступило обращение гражданки Г., многодетной матери (5 детей), в форме электронного письма с просьбой дать разъяснение по факту прекращения ежемесячной денежной выплаты на троих детей, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 26.12.2013 № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» и назначением ежемесячной денежной выплаты только на одного ребенка.

Изучив нормы действующего законодательства заявительнице направлен письменный ответ с разъяснением, что Законом Карачаево-Черкесской Республики от 01.06.2016 № 23-РЗ были внесены изменения в [Закон](consultantplus://offline/ref=985C969468C4F483DAAD42BC8EE25CF3138F008FB218821413D59F33EE93D3ADP275M) Карачаево-Черкесской Республики от 26.12.2013 № 94-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Закон КЧР № 94-РЗ).

Таким образом, с учетом внесенных в часть 1 статьи 2 Закона КЧР № 94-РЗ изменений, право на ежемесячную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителей) по их выбору в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2014 года по 31 декабря 2016 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет при условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя, усыновителя) и их детей и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты, за исключением граждан, выехавших из республики на время обучения в образовательных организациях, военной службы или в служебную командировку и находившихся в этот период за ее пределами.

Право на ежемесячную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителя) по их выбору только в отношении одного ребенка - третьего или последующего.

Права заявительницы не нарушены.

В декабре 2016 года имели место обращения приемных родителей с жалобой на то, что на протяжении двух месяцев они не получают выплаты на содержание приемных детей. Причина – дефицит бюджета. Однако должностными лицами республики заявители были заверены, что проблема в скором времени решится.

Еще один пример нарушения социальных прав заявителей.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 21 января 2016 года обратился гражданин Л. с жалобой на бездействие органов опеки и попечительства администрации Адыге-Хабльского муниципального района, в связи с чем он не мог обратиться в суд за защитой прав своих детей.

После обращения Уполномоченного в администрацию Адыге-Хабльского муниципального района специалистом органа опеки и попечительства 01.02.2016 был осуществлен выезд по месту жительства гражданина Л. и проведено обследование жилищно-бытовых условий, о чем составлен соответствующий акт. Недостающий документ заявителем был представлен в суд для приобщения к делу.

**7. О соблюдении прав человека в сфере миграции**

С учетом реалий непростого 2016 года представляется необходимым отразить в ежегодном докладе обособленным разделом ситуацию с соблюдением прав человека в сфере миграции.

Миграционная ситуация в Карачаево-Черкесской Республике за истекший год характеризуется ростом потока внешней миграции, и как на протяжении последних нескольких лет, сохранила среди регионов Северного Кавказа миграционную привлекательность для иностранных граждан и лиц без гражданства. Отмечается стабильное увеличение числа трудовых мигрантов, прибывающих в республику с целью осуществления сезонных строительных и сельскохозяйственных работ. За 2016 год на миграционный учет поставлено 24 043 иностранных гражданина и лиц без гражданства, что на 9% больше, чем в 2015 году (22 076), в том числе 2989 иностранных граждан прибыли в визовом порядке (прирост составил 26,5%). В первую пятерку визовых стран, повлиявших на миграционный прирост в Карачаево-Черкесской Республике вошли: Китай – 194 гражданина, Германия – 86, Индия – 73, Турция – 52, Грузия – 39.

Однако абсолютное большинство прибывающих в Карачаево-Черкесию иностранных граждан – это граждане стран-участниц Содружества независимых государств. В числе лидеров традиционно значится Республика Узбекистан – 6919 человек, Азербайджан – 1778. На долю этих стран приходится 66 % от общего количества поставленных на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства. Значительное число иностранных граждан прибывают из Армении – 1309, Туркменистана – 801, Украины – 680.

Чаще всего при пересечении Государственной границы Российской Федерации граждане, прибывающие в республику, заявляют целью въезда трудовую деятельность – 13 660, частный визит – 6 678, обучение – 2 229. С туристической целью в 2016 году республику посетили 499 человека, что на 26,7 % меньше, чем в 2015 году. Лидерство среди туристов принадлежит гражданам Туркменистана, доля которых от общего количества иностранных туристов составила 37 %. Из стран с визовым режимом въезда в качестве туристов Карачаево-Черкесскую Республику посещали граждане Германии -52, Турции -31, США -25, Франции -15 и Великобритании -13.

Сняты с миграционного учета 14 715 иностранных граждан и лиц без гражданства (+76 %; 2015г. – 8 357).

Положительные в целом показатели по миграционной ситуации в республике в прошедшем 2016 году были омрачены последствиями ряда неудачных экспериментов руководства бывшей ФМС России, в том числе по присоединению территориального органа ФМС по Карачаево-Черкесской Республике к УФМС по Ставропольскому краю. У граждан возникли дополнительные трудности при получении и замене паспортов, определении гражданства и получении других государственных услуг по вопросам миграции. В связи с реформированием системы миграционной службы возникали ситуации, когда на территории республики не было должностного лица, полномочного подписать заключения либо другие итоговые документы по определению гражданства и выдаче паспорта, поэтому ряд документов возили на подпись в город Ставрополь, при этом грубо нарушались сроки, установленные регламентами.

Этим негативным фактам положил конец Указ Президента Российской Федерации  от 05.04.2016 № 156, которым ФМС России была упразднена.

Однако негативный след в памяти людей остался, и некоторые вынуждены были обратиться за защитой и восстановлением прав к Уполномоченному. В подтверждение вышеизложенного приводим два примера.

В адрес Уполномоченного 14 марта 2016 года обратился гражданин Л., прибывший в апреле 2007 года из мест лишения свободы, у которого отсутствовали документы, удостоверяющие личность.

С учетом ситуации в отдел ФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике и в территориальный орган ФМС были направлены запросы.

Из полученных ответов установлено, отделом ФСИН заявителю была выдана копия справки об освобождении, а Отделом ФМС проводится сбор материалов с мест прежнего проживания заявителя для установления его личности. Однако до середины мая 2016 года вопрос оставался неразрешенным.

Пришлось обратиться за помощью к Уполномоченному по правам человека в Краснодарском крае Мышаку С.В., благодаря оперативному вмешательству которого из УФМС по городу Армавиру поступила копия формы 1-П с отметкой о выдаче паспорта серии 1Х-АГ №507824 на имя Л.

Вопрос оставался на контроле Уполномоченного в период всей процедуры подготовки и утверждения заключения об определении гражданства Л. вплоть до выдачи ему 29 сентября 2016 года паспорта гражданина Российской Федерации.

Во втором случае в Аппарат Уполномоченного обратился гражданин М., родившийся в1953 году в городе Степанакерт Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР. Поводом явились действия сотрудников ФМС необоснованно, по его мнению, в течение нескольких лет волокитивших ему выдачу паспорта гражданина Российской Федерации.

После неоднократных запросов в ОФМС было установлено, что заявление о приеме в гражданство Российской Федерации от М. было принято лишь 17 марта 2015 года. В течение всего времени оформления гражданства Российской Федерации гражданину М. он обращался с жалобами на действия ОФМС к прокурору республики, к Главному федеральному инспектору по Карачаево-Черкесской Республике аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО, к Президенту Российской Федерации. Запросы из вышестоящих контролирующих и властных структур, компетентное вмешательство Уполномоченного возымели свое положительное воздействие в определении статуса гражданина М., и 30 июля 2015 года он получил паспорт гражданина Российской Федерации.

18 апреля 2016 года М. обратился с исковым заявлением в суд о взыскании морального вреда, причиненного действиями ОФМС, и просил привлечь в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Представитель Аппарата Уполномоченного принял участие в пяти судебных заседаниях по данному вопросу. Для суда было подготовлено подробное заключение о фактах нарушения сотрудниками ОФМС правовых норм при рассмотрении обращений М., искажения географических наименований при установлении его личности, истребования у него излишних документов. В заключении отмечено, что в части 6 статьи 4 Федерального Закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», закреплено, что Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации, а сотрудники ОФМС своими действиями по сути препятствовали реализации этого принципа в отношении М. По совокупности всех обозначенных обстоятельств усматривалось нарушение прав гражданина М. на свободу передвижения, на труд, охрану здоровья и социальное обеспечение по возрасту.

И хотя суд первой инстанции вынес решение об отказе в удовлетворении исковых требований М. в полном объеме, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики 31 августа 2016 года, рассмотрев апелляционную жалобу гражданина М., выслушав мнение представителя Уполномоченного, отменила решение Черкесского городского суда и вынесла новое решение о выплате истцу компенсации морального вреда за незаконные действия ФМС в сумме 10000 (десять тысяч) рублей.

К положительному примеру взаимодействия Аппарата Уполномоченного с территориальным органом Федеральной миграционной службы можно отнести рассмотрение обращения гражданина Сирийской Арабской Республики Н. от 10 июня 2016 года о содействии в получении Российского гражданства.

В целях соблюдения норм международного права, учитывая сложность создавшейся проблемы и неопределённость положения заявителя, руководителю территориального органа Федеральной миграционной службы был направлен запрос о мерах по определению правового статуса гражданина Н. Из ФМС был получен ответ о том, что заявление Н. о предоставлении временного убежища находится на рассмотрении ОФМС, крайний срок, установленный регламентом - 11 июля 2016 года.

В течение всего этого периода вопрос оставался на контроле Уполномоченного. 10 июля 2016 года гражданину Сирийской Арабской Республики Н. было предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации.

В данном направлении работы, как и в любой другой сфере встречаются факты злоупотребления отдельными гражданами своими правами в ущерб прав других, что приводит к нерациональной трате рабочего времени и ресурса государственной службы.

30 августа 2016 года в очередной раз в Аппарат Уполномоченного в порядке личного приема обратилась гражданка П. по вопросу обмена паспорта и обеспечения муниципальным жильем. При этом П. регулярно устраивала скандал, допуская некорректные высказывания в адрес сотрудников.

В своем письменном обращении жалуясь на действия мэрии города Черкесска, должностных лиц органов внутренних дел, она описывает события 10 – 15 летней давности, по которым имеются судебные постановления и решения других компетентных государственных органов.

Кроме того, в распоряжении Уполномоченного имеется видеоматериал, где в присутствии сотрудников Аппарата Уполномоченного, территориального отдела ФМС, и двух независимых свидетелей из числа гражданских лиц зафиксирован отказ гражданки П. от получения паспорта гражданина Российской Федерации в соответствии с действующим регламентом.

Заявителю дан ответ, что её повторное обращение содержит вопросы, на которые **многократно** давались письменные ответы по существу, в соответствии с [пунктом 5 статьи 11](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD3139C46855184BB6E41CB8FFD34713C32002131FD681BEE5EBE07304C92B1FFXE54H) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и пунктом 3 статьи 14 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15 октября 2003 года № 40-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике» принято решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с ней по данным вопросам.

Защита прав граждан в сфере миграционных отношений остается одним из приоритетных направлений работы Уполномоченного, и в целях поддержания достаточного уровня контроля за ситуацией по данному направлению Аппаратом Уполномоченного используются различные формы и методы работы, включая участие в различных межведомственных мероприятиях.

Советник Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике принял участие в международной конференции «Актуальные проблемы и механизмы защиты прав лиц, ищущих убежище, беженцев, и апатридов: российский и международный опыт», проходившей 19 – 20 апреля 2016 года в городе Астрахани.

Открыл заседание Глава Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации господин Баиса Вак-Войя докладом «О роли ООН в урегулировании проблем беженцев и апатридов в современном мире».

В работе конференции приняли участие заместитель начальника управления защиты социальных прав аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации С.Б. Ягодин, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, входящих в Южный и Северо-Кавказский федеральные округа, представители юридического сообщества, преподаватели, аспиранты и студенты ВУЗов, руководители волонтерских и правозащитных НКО, национально-культурных обществ.

С докладами выступили председатель Думы Астраханской области Клыканов А.Б., Уполномоченный по правам человека в Астраханской области Спицын А.В. и др.

Баиса Вак Войя, в прошлом сам беженец из Эфиопии, вполне сносно владея русским языком, выразил большое удовлетворение действиями России по отношению к беженцам с территории Украины. В то же время, высказал озабоченность положением сирийских беженцев, которых на территории России на тот момент насчитывалось около трех тысяч человек.

Собравшиеся обсудили ситуацию с защитой прав лиц, ищущих убежище в России, миграционные потоки на Юге России, обеспечение жилищных прав беженцев и вынужденных переселенцев, проблемы совершенствования законодательства в этой сфере.

В рамках работы круглого стола участники конференции обменялись опытом защиты прав лиц, ищущих убежище и других категорий мигрантов, обеспечением прав апатридов и иностранных граждан.

Актуальность мероприятия была обусловлена той сложной ситуацией, которая сложилась в связи с военными действиями на территории Украины и Сирии.

Участники конференции были единодушны в том, что действующие на сегодняшний день механизмы защиты прав лиц, ищущих убежище, а также лиц без гражданства – нуждаются в совершенствовании.

17 марта 2016 года советник Уполномоченного в рамках межведомственного взаимодействия и сотрудничества принял участие в рабочей встрече с работниками Отдела Федеральной миграционной службы и Прокуратуры республики в городе Усть-Джегуте, по теме «Об условиях содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан (СУВСИГ) ОФМС России по Карачаево-Черкесской Республике».

На момент посещения объекта в СУВСИГ содержалось по постановлениям суда 6 человек, из них 5 граждан Узбекистана и 1 гражданин Палестины. Все они за нарушение режима пребывания на территории России привлечены к административной ответственности в виде штрафа с выдворением за пределы Российской Федерации по статье 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Гражданка Узбекиста Р. с помощью переводчика сообщила, что её паспорт находится в отделе полиции Малокарачаевского района в связи с расследованием уголовного дела в отношении её работодателя. Проверка законности изъятия у неё документа, удостоверяющего личность, поручена прокуратуре Усть-Джегутинского района.

Четверо граждан Узбекистана были обеспокоены сохранностью своих личных вещей, которые остались в частном домовладении в городе Черкесске по месту их временного проживания. Кроме того, не был выяснен вопрос об ответственности лица, предоставившего им жилье. Проведены устные консультации с заместителем начальника ОФМС по разрешению проблемы.

Жалоб на условия содержания не поступило. Организовано медицинское обследование при поступлении в СУВСИГ, трехразовое питание, банно-прачечное обслуживание. Посещение родственниками и знакомыми и телефонное общение не ограничено.

Фактов нарушения прав при содержании в СУВСИГ не установлено.

16 ноября 2016 года Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно с представителями руководства Управления Федеральной службы судебных приставов по КЧР на основании соглашения о взаимодействии и сотрудничестве проведена плановая проверка соблюдения прав лиц, содержащихся в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике, расположенном по адресу: г. Усть-Джегута, ул. Морозова, 81-б.

На момент посещения объекта в СУВСИГ содержалось по постановлениям суда 7 граждан Узбекистана. За несоблюдение режима пребывания на территории России все нарушители привлечены к административной ответственности в виде штрафа с выдворением за пределы Российской Федерации (ст. 18.8 КРФоАП).

В числе нарушителей находилась гражданка Узбекистана К., страдающая тяжелым опасным заболеванием, с тремя несовершеннолетними детьми, один из которых тоже тяжело болен. Кроме административного правонарушения гражданка К. являлась фигурантом уголовного дела, по которому приговорена к наказанию в виде штрафа. В связи с отсутствием денежных средств на оплату штрафа и проезда в страну пребывания, отсутствием документа для законного пресечения государственной границы гражданка К. содержалась в СУВСИГ более трех месяцев.

В это период неоднократно руководство СУВСИГ и Уполномоченный обращались к лидеру Узбекской диаспоры гражданину Н. с просьбой помочь решить финансовые проблемы своей соотечественницы и содействовать её скорейшему возвращению на родину, поскольку она с детьми нуждалась в медицинской помощи. Однако гражданин Н. ограничился одними обещаниями, от какой-либо помощи устранился. При этом лидер диаспоры Н. не владел информацией о том, что гражданка проживала на территории России без разрешительных документов несколько лет, всех троих детей родила на территории России, сама являлась потенциальным источником заражения опасным заболеванием.

В связи с этим работников правоохранительных органов и Управление юстиции должен заинтересовать вопрос, чем занимается Узбекская диаспора и её лидер, насколько он легитимен, нужна ли диаспора в таком виде в республике.

**8. Итоги мониторинга соблюдения прав граждан в период проведения выборов 18 сентября 2016 года на территории Карачаево-Черкесской Республики**

В период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов в советы сельских поселений Карачаево-Черкесской Республики Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, его представители и сотрудники Аппарата основное внимание сконцентрировали на тесном сотрудничестве с республиканской избирательной комиссией, государственными органами и представителями общественности, заинтересованными в проведении честных и свободных выборов.

Были намечены правовые и организационные механизмы контроля и надзора за деятельностью субъектов избирательного процесса, целью которых было содействие в соблюдении избирательных прав граждан, недопущение подмены в той или иной степени избирательных комиссий, использование административного ресурса, так называемых «избирательных технологий», любого другого давления на членов избиркомов с целью повлиять на их беспристрастность. Подчеркивалась необходимость не ограничивать возможности наблюдателей, представителей СМИ и всех тех, кто хотел убедиться в честности избирательного процесса.

В предвыборный период, 21 июля 2016 года, в Карачаево-Черкесской Республике состоялось межведомственное совещание под председательством прокурора Карачаево-Черкесской Республики, посвященное обеспечению избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов в советы сельских поселений Карачаево-Черкесской Республики.

В совещании приняла участие Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатова, а также руководители правоохранительных органов республики, Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Центральной избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики, а также главы муниципальных образований республики.

По итогам совещания принято решение о необходимости надлежащего взаимодействия правоохранительных органов, органов государственной власти, местного самоуправления и избирательных комиссий, обеспечения оперативного обмена информацией, обеспечения качественного и своевременного рассмотрения обращений по фактам нарушений избирательного законодательства в целях обеспечения законности выборов, недопущения возможных нарушений закона, недопущения срыва выборов и их проведения в правовых и демократических рамках.

По сведениям, представленным Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики, за время предвыборной кампании в Избирательную комиссию Карачаево-Черкесской Республики поступило заявление от кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Нашевой И.Г. о возможности размещения агитационных материалов в общественном транспорте, которое было рассмотрено по существу и удовлетворено.

В органы прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики в период предвыборной кампании поступило 20 обращений по вопросам избирательного законодательства.

Указанные обращения поступили от представителей кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Тоторкулова А.Х.

16 обращений по вопросам отказа граждан ставить подписи в поддержку Тоторкулова А.Х. ввиду угроз увольнения и запрета со стороны работодателей, необходимости проведения справедливых выборов (направлены в прокуратуры г. Черкесска, Карачаевского, Урупского и Зеленчукского районов, Усть-Джегутинскую межрайонную прокуратуру).

1 обращение по вопросу ранее совершенных преступлений кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Маршанкуловыми (направлено в прокуратуру г. Карачаевска, Избирательную комиссию КЧР).

1 обращение поступило в прокуратуру города Черкесска на действия должностных лиц мэрии муниципального образования города Черкесска об отказе в проведении представителями Тоторкулова А.Х. пикетов. Проведенной прокуратурой города Черкесска проверкой нарушений не выявлено.

1 обращение по вопросу поступления в Избирательную комиссию Карачаево-Черкесской Республики анонимного обращения об открытии в Первом банке Украины счета на имя Тоторкулова А.Х.

1 обращение по вопросу несогласия с решением Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики об отказе в регистрации кандидата в депутаты Тоторкулова А.Х.

Городскими, районными, межрайонными прокуратурами по поручению прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики проведены соответствующие проверки по указанным в обращениях доводам. По результатам проведенных проверок доводы, изложенные в обращениях, не нашли своего подтверждения. Лица, указанные в заявлениях, в том числе заявители, не подтвердили указанные в заявлениях обстоятельства и не указали на конкретных лиц и факты, ущемляющие избирательные права. Нарушений избирательного законодательства в ходе проверок по обращениям не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

В целях недопущения нарушения законов в единый день голосования прокуратурой Усть-Джегутинского района главам администраций муниципальных образований объявлены 9 предостережений.

При этом органами прокуратуры республики по итогам проверки порядка финансирования избирательной кампании по выборам депутатов представительных органов местного самоуправления внесены 7 представлений в связи с нарушением органами местного самоуправления порядка финансирования.

Нарушения выявлены в 2-х муниципальных образованиях Усть-Джегутинского муниципального района (Сары-Тюзском и Важненском сельских поселениях), представления рассмотрены и удовлетворены, бюджетные средства перечислены в полном объеме.

Также нарушения выявлены в 5 муниципальных образованиях Прикубанского района, а именно не профинансированы мероприятия Октябрьским, Дружбинским и Майским сельскими поселениями, Ударненским городским поселением, на 58% произведено финансирование Таллыкским сельским поселением. Прокуратурой Прикубанского района главам всех муниципальных образований внесены представления. Представления рассмотрены и удовлетворены, бюджетные средства перечислены в полном объеме.

Прокурорами Урупского и Карачаевского районов выявлены несоответствия помещений избирательных участков нормативным требованиям, утвержденным Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики, к помещениям, предоставляемым для размещения территориальных, окружных комиссий, участковых избирательных комиссий, к помещениям для голосования при проведении выборов и референдумов различного уровня на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также противодиверсионной защищенности, технической укрепленности и пожарной безопасности помещений избирательных участков, находящихся на территории Урупского и Карачаевского муниципальных районов.

По результатам проверки в адрес глав администраций Урупского и Карачаевского муниципальных районов были внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики отмечено, что на территории Карачаево-Черкесской Республики всего функционировало 349 избирательных участков, ни один из которых не был обеспечен системами видеонаблюдения, КОИБами. Из них на 43 избирательных участках не обеспечен доступ инвалидам (отсутствие пандусов).

Заявлений и жалоб на нарушение избирательных прав граждан в предвыборный период в адрес Уполномоченного не поступало.

18 сентября 2016 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике были объявлены дежурства, работал телефон «горячей линии».

В день выборов, 18 сентября 2016 года, сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в целях осуществления мониторинга соблюдения избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, было посещено ФКУ СИЗО-1 ОФСИН России по КЧР (далее - СИЗО).

Всего в СИЗО изъявили желание участвовать в голосовании 169 человек, проголосовали – 169 человек.

Нарушений избирательных прав не выявлено. Жалоб в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике не поступило.

Также сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике были посещены отдаленные избирательные участки № 149 в с. Красный Курган и № 152 в с. Учкекен.

Нарушений избирательных прав граждан не выявлено.

В целом выборы депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и местные органы прошли организованно. Каких-либо жалоб на нарушение избирательных прав граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике не поступило.

**9. Правовое** **просвещение**.

Согласно статье 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Данное право служит гарантией осуществления других закрепленных в Конституции Российской Федерации прав и свобод, в частности, на защиту своих прав всеми способами, не запрещенными законом (часть 2 статьи 45), на судебную защиту (статья 46), на разбирательство дела судом на основе состязательности и равноправия сторон.

Юридическая помощь необходима тогда, когда гражданин не в состоянии самостоятельно справиться с жизненной проблемой, угрозой нарушения прав и свобод. Наличие большого количества законодательных актов, правил их применения требует помощи соответствующих специалистов.

Как обеспечивается реализация конституционного права на квалифицированную помощь? Всегда ли люди получают правовую помощь от специалиста в области юриспруденции?

Обратиться к этой проблеме побудили поступающие в адрес Уполномоченного обращения. В первую очередь, это обращения, обладающие рядом характерных признаков: грамотное использование юридических терминов, многочисленные ссылки на Конституцию Российской Федерации, различные нормативные правовые акты; требования (просьбы) о решении вопросов, не входящих в компетенцию Уполномоченного или заведомо не имеющих перспектив положительного решения; отсутствие обоснованных доводов о наличии субъективных прав заявителей и информации о самостоятельных действиях, направленных на разрешение поставленных вопросов.

С одной стороны, стиль этих писем свидетельствуют о том, что в их написании участвовали лица, имеющие юридические познания. С другой, - в большинстве случаев они носят поверхностный, формальный характер и, как показывает их дальнейшее рассмотрение, не имеют практической пользы для достижения искомого результата.

Например, часть обращений адвокатов Коллегии адвокатов с просьбой об оказании содействия в их допуске к защите прав и интересов подзащитных, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Отказ их в допуске со стороны сотрудников ОФСИН СИЗО № 1 по г. Черкесску мотивирован отсутствием разрешения следователя, в производстве которого находится уголовное дело. Предварительно адвокаты не воспользовались правом и порядком обжалования действий и решений суда и должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, предусмотренное статьями 123, 124, 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Один из адвокатов в устной беседе по телефону с сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике даже заявил, что «Уполномоченный должен сразу бежать в следственный изолятор и разбираться с сотрудниками ОФСИН, не допускающими их к исполнению функций защитников».

Такого рода просьбы «решить», «ускорить» подталкивают сделать что-то в обход закона. Этого Уполномоченный допускать не может.

По подобным обращениям заявители получают от Уполномоченного разъяснения о своих правах и способах их реализации.

Это само по себе не страшно: подготовка разъяснений законодательства – составная часть работы по правовому просвещению, одна из основных задач Уполномоченного. Настораживает другое. До направления жалобы к Уполномоченному заявители обращались за помощью к адвокатам, обладающими юридическими познаниями, и получили ее в виде жалобы в адрес Уполномоченного. Квалифицированный юрист должен знать или хотя бы изучить компетенцию Уполномоченного, оценить, будут ли положительные результаты от этого обращения в сложившейся правовой ситуации, дать человеку разъяснение, какими правами он обладает, что следует сделать для их реализации, имеется ли шанс выиграть то или иное дело.

В чём причина такой «квалифицированной» юридической помощи?...

Считаю, подобные случаи указывают на признаки недобросовестного оказания юридической помощи.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение гражданки Х., инвалида 2 группы, труженика тыла с жалобой на действия (бездействие) адвоката по имени П., который взяв оплату в размере 1000 (одна тысяча) рублей за предоставление юридических услуг, не выполнил их в полном объеме и на звонки заявительницы не отвечал.

Заявление гражданки Х. было направлено в адрес Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике для проведения проверки фактов, изложенных в заявлении, в порядке статей 144-145 УПК РФ, а также Президенту Адвокатской палаты Карачаево-Черкесской Республики для рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах имеющихся полномочий.

Из ответа, представленного Адвокатской палатой Карачаево-Черкесской Республики, известно, что гражданке Х. возвращены в полном объеме уплаченные ею денежные средства, а также копии документов. К адвокату П. она претензий не имеет, о чем свидетельствует представленная заявительницей расписка.

Права заявительницы восстановлены, денежные средства возвращены ей в полном объеме.

Теперь о коммерческих организациях, основной целью которых является получение прибыли от оказания юридических услуг. Поэтому они очень часто руководствуются не интересами клиентов, а жаждой наживы. Недобросовестный юрист, а проще говоря, мошенник, не спорит с клиентом и не разочаровывает его сомнениями, а, напротив обещает что-либо предпринять, обнадеживает. Человеку предлагают услуги по подготовке писем в различные инстанции. При этом во внимание не принимается, что нуждающиеся в юридической помощи – не равноправный контрагент по заключению сделки об оказании услуги, а человек, попавший в сложную ситуацию и просящий о помощи. Гражданин, веря в профессионализм и добросовестность юриста, платит деньги и ждет. Теряет не только деньги, но и время, особенно в тех случаях, когда дело по закону должно разбираться в судебном порядке.

Исходя из этих посылок возникает отнюдь не риторический вопрос: любой ли юрист вправе и способен оказать обратившемуся к нему человеку квалифицированную юридическую помощь?

Рынок юридических услуг специального правового регулирования не имеет.

Подобная регламентация деятельности на законодательном уровне имеется только в отношении отдельной категории лиц, оказывающих юридическую помощь. В Федеральном законе от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Закон) определение понятия адвокатской деятельности происходит через понятие «квалифицированная юридическая помощь», которая осуществляется в целях защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, а также обеспечение доступа к правосудию. Предусмотрены стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности. Установлены профессиональные и иные квалификационные требования к адвокатам; статус адвоката и условия его приобретения; права и обязанности адвоката, размер и характер ответственности адвоката за свою работу, неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей; компетенция органов адвокатского сообщества. Чтобы стать адвокатом, необходимы кроме юридического образования еще опыт работы в этой же сфере как минимум два года, сдать успешно экзамен. Это гарантирует клиенту получение качественной квалифицированной помощи. В соответствии со статьей 7 Закона адвокат обязан честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми незапрещенными законодательством Российской Федерации средствами.

К деятельности иных лиц, оказывающих платные юридические услуги, вышеуказанные требования не предъявляются. Государство не контролирует качество платных юридических услуг. Отсутствует федеральный законодательный акт, который регулирует общественные отношения, связанные с оказанием на территории Российской Федерации квалифицированной юридической помощи.

Для обеспечения конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи необходимо ужесточить контроль за процессом оказания платных юридических услуг.

В статье 49 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения – государственной лицензии или членства в саморегулируемой организации, выданного организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

С момента вступления в силу Федерального закона от 25.09.1998 № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» было отменено лицензирование деятельности организаций по оказанию платных юридических услуг. Ранее выдача лицензий на оказание платных юридических услуг осуществлялась Министерством юстиции Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.1994 № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положения о лицензировании деятельности по оказанию платных юридических услуг на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 344. При лицензировании деятельности по оказанию платных юридических услуг предъявлялись четкие требования к лицам, желающим осуществлять такую деятельность (высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее трех лет), а также была предусмотрена ответственность за осуществление соответствующей деятельности без лицензии или с нарушениями условий ее действия.

Деятельность по оказанию юридических услуг в перечень отдельных видов деятельности, установленный частью 1 статьи 12 действующего Федерального закона от 25.09.1998 № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», не входит. В то же время в перечень входят, в том числе: частная охранная деятельность, частная детективная (сыскная) деятельность; оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; образовательная деятельность; предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами.

Усматривается тенденция отказа от лицензирования отдельных видов деятельности и переход к контролю посредством саморегулируемых организаций.

Отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, их деятельность регулируются Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Обязанность субъектов оказания платных юридических услуг быть членами саморегулируемых организаций какими-либо нормативными правовыми актами не предусмотрена.

Было бы целесообразным рассмотреть вопрос о внесении предложения по совершенствованию законодательства: внесение дополнений в часть 1 статью 12 Федерального закона от 25.09.1998 № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Деятельность по оказанию платных юридических услуг включить в перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия.

Глава государства предложил устранить формальные препятствия для вступления защитника в уголовное дело и исключить практику использования разрешительного порядка его допуска.

Президент Российской Федерации Владимир Путин внес на рассмотрение Государственной Думой ряд поправок в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, уточняющих полномочия адвокатов и регулирующих вопросы проведения у них обысков. В статье 49, где указывается, что «в качестве защитников допускаются адвокаты», слово «допускаются» предлагается изменить на «участвуют». Это устранит формальные препятствия для вступления адвоката в уголовное дело и исключит практику использования разрешительного порядка его допуска к участию в деле. Также предполагается, что адвокат обладает всеми процессуальными правами с момента вступления в уголовное дело, а не с момента его допуска. Ранее Конституционный суд указал, что закон не предполагает разрешения следователя на этот счёт; предъявления удостоверения адвоката и ордера, подтверждающего соглашение о защите, достаточно для реализации полномочий.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в РФ» (далее – Федеральный закон), вступивший в силу 15 января 2012 года установил право граждан на безвозмездной основе получать квалифицированные консультации специалиста в этой сфере. В Карачаево-Черкесской Республике, в развитие его положений, принят региональный закон, по которому адвокаты получили возможность участвовать в государственной системе БЮП (бесплатной юридической помощи).

Бесплатная правовая помощь является очень востребованной в республике. Число обращений увеличивается из года в год.

Тем не менее, есть объективные причины, не позволяющие гражданам реализовать свои права. Например, ограниченное самостоятельное общение с внешним миром в силу возраста или состояние здоровья, а также нахождение человека в специализированном учреждении с особым режимом. Большие сложности, связанные с правовой неграмотностью. Отмечается и комплексный характер проблем, для разрешения которых требуется участие не только юристов, но и других специалистов – психологов, социальных работников, сотрудников различных государственных органов и организаций. Существуют и иные трудности.

Федеральный закон обеспечит для незащищенных слоев населения возможность получать юридическую помощь, не заплатив за это ни копейки, однако зачастую судебные издержки не ограничиваются расходами на представителя адвокатского сообщества. Бывает необходимо проведение судебной экспертизы, а оплата этих процедур ложится на граждан. Очевидно, что люди, чье материальное положение не позволяет обратиться к платному юристу, не в состоянии нести и бремя судебных расходов. Полагаю, федеральному законодателю необходимо включить в число участников системы БЮП также экспертные учреждения.

Правовое просвещение в России по-прежнему остается одной из важных составляющих развития гражданского общества и требует комплексного подхода. Интенсивное обновление законодательства, невысокий общий уровень правовой грамотности и неумение на практике отстаивать свои интересы зачастую приводят к непоправимым либо трагическим последствиям. Цель деятельности Уполномоченного состоит в повышении осведомлённости граждан о правах и свободах, гарантированных им законодательством Российской Федерации, а также механизмах защиты и восстановления нарушенных прав.

На официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике размещен раздел, посвященный вопросам правового просвещения. Для широкого круга населения разъясняются новые нормативно-правовые акты.

Установлен график приема граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике – даются бесплатные консультации по правовым вопросам, подсказывается алгоритм разрешения той или иной правовой проблемы. Выездные приемы граждан по районам республики также являются одной из форм правового просвещения граждан.

Ежегодно в связи с проведением в ноябре всероссийского Дня правовой помощи детям и в целях правовой помощи и правового просвещения детей Уполномоченный проводит просветительские мероприятия, в том числе:

– «День открытых дверей» в офисе Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Основным содержанием запланированных мероприятий является оказание правовой помощи детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Важнейшей целевой группой выступали взрослые-усыновители и опекуны сирот, а также граждане, намеревающиеся усыновить ребенка.

**III. Содействие в совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.**

2016 год в Карачаево-Черкесии был насыщен внесением дополнений в законодательство о правах и свободах человека и гражданина, принятием новых законодательных актов, имеющих ярко выраженную социальную направленность.

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З. Умалатова принимала участие в сессиях и заседаниях профильных комитетов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики.

16 февраля 2016 года в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесии прошло очередное, XXI пленарное заседание. Депутаты рассмотрели 12 вопросов.

В двух чтениях приняли законопроект, который вносит изменения в действующий республиканский закон «О статусе лиц, замещающих государственные должности Карачаево-Черкесской Республики». Принятие законопроекта обусловлено изменением федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 5 октября 2015 года №285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» установлено, что на лиц, замещающих госдолжности субъектов Российской Федерации, за исключением мировых судей, распространяются не только ограничения, но и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Также, согласно изменениям, на высшее должностное лицо субъекта России (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) распространяются не только ограничения, но и запреты, установленные для членов Правительства Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом.

Внесены изменения в статью 8.3, в которой понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» приводятся с отсылочной нормой на Федеральный закон «О противодействии коррупции». Так, в соответствии с вышеназванным законом, под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность лица, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и регулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Другой проект закона Карачаево-Черкесской Республики вносит изменения в действующий Закон Карачаево-Черкесской Республики «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики». Он разработан с целью приведения норм вышеназванного республиканского закона в соответствие с Конституцией Карачаево-Черкесской Республики и республиканским Законом «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево- Черкесской Республики».

В статье 7 расширен перечень субъектов права законодательной инициативы. Из статьи 9 исключены нормы, регулирующие вопросы избрания депутатов по одномандатным избирательным округам.

Также парламентарии одобрили внесение изменений в главный финансовый документ республики.

Расходы в сумме 31056,4 тысяч рублей будут увеличены Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, в том числе:

- 800,0 тыс. рублей на поощрение лучших учителей;

- 17571,8 тыс. рублей – софинансирование мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного обучения детей – инвалидов, в рамках программы «Доступная среда» в Карачаево-Черкесской Республике на 2016-2020 годы»;

- 7434,6 тыс. рублей – софинансирование расходов на предоставление жилых помещений детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 3250,0 тыс. рублей – софинансирование мероприятий на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;

- 2000,0 тыс. рублей – организация и проведение Единого государственного экзамена и другое.

Согласно законопроекту, общий объём расходов республиканского бюджета на 2016 год увеличился на 533837,2 тысяч рублей и составит 14033162,3 тысяч рублей.

В двух чтениях одобрен проект Закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в статью 24 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики». Он разработан с целью приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным. Внесенные изменения касаются предоставления права для получения компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В настоящее время компенсация выплачивается по заявлению родителей в следующих размерах:

не менее 20% размера внесенной родительской платы – на первого ребёнка;

не менее 50% размера внесенной родительской платы – на второго ребёнка;

не менее 70% размера внесенной родительской платы – на третьего и последующих детей.

Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается Правительством Карачаево-Черкесской Республики. Теперь, при предоставлении компенсации, Правительство Карачаево-Черкесской Республики вправе установить и критерии нуждаемости.

В ходе XXI пленарного заседания депутаты проголосовали за освобождение от должности председателя комитета по промышленности, транспорту, строительству, связи и энергетике Парламента Карачаево-Черкесии К. Казанокова и его досрочное прекращение полномочий депутата Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики. Это связано с недавним назначением его членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от исполнительной власти региона.

От имени всего депутатского корпуса спикер Парламента Карачаево-Черкесии А. Иванов поблагодарил нового сенатора от Карачаево-Черкесской Республики К. Казанокова за плодотворную деятельность в трёх созывах Парламента Карачаево-Черкесской Республики, пожелал ему успехов на ответственном посту.

В свою очередь К.Казаноков выразил искреннюю благодарность в адрес Главы Карачаево-Черкесской Республики Рашида Бориспиевича Темрезова за оказанное ему высокое доверие представлять исполнительную власть Карачаево-Черкесии в Совете Федерации.

17 марта 2016 года в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики состоялось очередное, XXII пленарное заседание. Рассмотрено 19 вопросов. Один из них - проект постановления Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики о законодательной инициативе Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Депутаты Карачаево-Черкесии предлагают федеральным законодателям внести изменения в статью 3.5 и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть путём максимального повышения штрафов ужесточить ответственность за оптовую или розничную продажу насвая, табака сосательного (снюса), в том числе несовершеннолетним. Депутаты одобрили инициативу единогласно, так как посчитали, что размеры действующих ныне штрафов несоизмеримы с получаемыми объемами незаконной выручки от торговли насваем, а также вредом, наносимым здоровью граждан.

В двух чтениях с учётом таблицы поправок был принят проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2016 год».

Внесены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Особенности регулирования земельных отношений в Карачаево-Черкесской Республике». Разработка данного проекта закона обусловлена необходимостью обеспечения контроля за исполнением бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

Речь идёт о том, что Правительство Карачаево-Черкесской Республики должно согласовывать с Президиумом Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики проект постановления об утверждении результатов государственной кадастровой стоимости земельных участков (объектов недвижимости). Кроме того, утверждает результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, в том числе земельных участков, по согласованию с Президиумом Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, а также принимает решение о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, в том числе земельных участков, с письменным уведомлением комитета Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по аграрной политике, природным ресурсам и природопользованию, и осуществляет полномочия заказчика работ по определению их кадастровой стоимости.

Рассмотрели и приняли депутаты проект Закона «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения и реализации которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Внесены изменения в статью 76 Конституции Карачаево-Черкесской Республики. Данный проект конституционного закона разработан с целью приведения отдельных положений Конституции Карачаево-Черкесской Республики в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым установлено, что временно исполняющий обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не вправе распускать законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и вносить предложения об изменении Конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

В связи с этим из пункта 4 статьи 76 Конституции исключили слова «и принятия решения об отставке Правительства Карачаево-Черкесской Республики, назначать или освобождать от должности председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, его заместителей, руководителей других органов исполнительной власти республики, награждать государственными наградами Карачаево-Черкесской Республики, присваивать почетные звания Карачаево-Черкесской Республики, представлять к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Российской Федерации».

На запрос руководителя мэрии муниципального образования города Черкесска Р.Тамбиева дали официальное толкование части 10 статьи 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 18 мая 2012 года № 28-ФЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике» в части исключения семьи заявителя из реестра граждан, имеющих право на получение земельного участка в рамках данного закона, в случае смерти одного из детей. Парламентарии пояснили, если изначально основанием для постановки на учёт в целях получения земельного участка в рамках данного закона являлось наличие трёх и более детей, то в случае смерти одного или более детей в период нахождения гражданина (родителя) в реестре граждан отказ в получении земельного участка является неправомерным.

6 апреля 2016 года на очередной, XXIII сессии Народного Собрания КЧР были рассмотрены и одобрены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики». Разработка данного законопроекта обусловлена необходимостью приведения настоящего закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством от 05.10.2015 №285-ФЗ, от 15.02.2016 №29-ФЗ, от 09.03.2016 №66-ФЗ.

Согласно данным изменениям, член Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики с правом решающего голоса обязан сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в порядке, установленном законом.

Статья 9 дополнилась предложением о том, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз.

В двух чтениях парламентарии проголосовали за принятие изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение, возврате транспортных средств на территории Карачаево-Черкесской Республики». Изменения «назрели» в процессе применения Закона на практике. Согласно им уточнено, что перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляется не только владельцем, представителями владельцев, но и лицом, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами.

Кроме того, статьёй 1 Федерального закона от 08.06.2015 № 143-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» внесены изменения в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно названным изменениям, во-первых, уточнена процедура задержания транспортного средства. Речь идёт о перемещении задержанного автомобиля эвакуатором на спецстоянку при нарушениях правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления им. Согласно поправкам, эта процедура прекращается непосредственно на месте задержания в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания устранена до начала движения эвакуатора.

Кроме этого, изменениями предусматривается обязанность должностных лиц, составивших протокол о задержании, присутствовать на месте задержания машины до начала движения автомобиля – эвакуатора. При этом уточнено, что копия протокола о задержании транспортного средства вручается не только правонарушителю, но и лицу, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства.

Следующий рассмотренный законопроект – «О внесении изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики». Разработка законопроекта обусловлена необходимостью приведения республиканского закона от 13.12.2013 № 86-РЗ в соответствие с федеральным законодательством. Так, на основании изменений, внесённых Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», республиканский закон дополняется статьёй 5.1, согласно которой предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений:

* одиноко проживающим неработающим, достигшим возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет- в размере ста процентов;
* проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигшим возраста семидесяти лет – в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет – в размере ста процентов;
* инвалидам I, II групп, детям инвалидам, гражданам, имеющим детей – инвалидов, - в размере пятидесяти процентов.

Законопроект одобрен в двух чтениях.

Другой рассмотренный и одобренный в двух чтениях законопроект региона – «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Внесённые изменения касаются согласования архитектурных решений проектов в области строительства и реконструкции объектов недвижимости с целью определения их соответствия предмету охраны исторического поселения.

Органы охраны объектов культурного наследия получают право участвовать в рассмотрении архитектурных решений объектов капитального строительства, вводится норма об обязательном утверждении требований к градостроительным регламентам, разрабатываемым для исторических поселений, и утверждении историко-архитектурного плана поселения. Предусматривается разработка градостроительных регламентов за пределами исторического поселения для определения точек (секторов) видовых раскрытий, сложившихся панорам исторического поселения.

Устанавливается необходимость выдачи органом охраны объектов культурного наследия заключения о соответствии объекта капитального строительства или внешнего облика объекта индивидуального строительства предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства.

При обнаружении мест захоронения жертв массовых репрессий орган местного самоуправления направляет в республиканский орган охраны объектов культурного наследия заявление о включении такого объекта в соответствующий реестр с приложением сведений о местонахождении объекта и его историко-культурной ценности.

19 мая 2016 года в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики прошло очередное, XXIV пленарное заседание.

В первом чтении депутаты одобрили проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики», разработанный с целью приведения норм республиканского закона в соответствие с изменениями, внесёнными в Федеральный закон № 67-ФЗ. Законопроектом предлагается ограничить общее количество наблюдателей, представляющих интересы одной политической партии, одного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также ограничить количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса.

Политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей. Также список наблюдателей представляется в комиссию за три дня до дня голосования с указанием их личных данных (ранее количество наблюдателей не ограничивалось и список заранее не подавался).

Кроме того, законопроектом устанавливаются единые сроки рассмотрения всех жалоб, поступающих в избирательные комиссии, как в ходе выборов, так и в межвыборный период. В частности, с учётом скоротечности избирательных кампаний предлагается предусмотреть, что жалоба на решение избирательной комиссии может быть подана в период избирательной кампании в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании – в течение пятнадцати дней со дня принятия обжалуемого решения.

В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней, при проведении которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, открепительные удостоверения выдаются в сроки, определенные законом, регулирующим порядок проведения выборов (референдума) более высокого уровня. В связи с этим вводится статья 52.2 «Открепительное удостоверение», которая регулирует порядок проведения голосования по открепительным удостоверениям.

Ещё один проект закона Карачаево-Черкесской Республики касался изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О территориальной избирательной комиссии города, района Карачаево-Черкесской Республики». Законопроект подготовлен с целью приведения норм республиканского закона в соответствие с федеральным законодательством и принят парламентариями в двух чтениях.

Пункт 1 статьи 16, устанавливающий ограничения для членов комиссии с правом совещательного голоса, приводится в новой редакции. Пункт 8, регулирующий прекращение полномочий члена комиссии с правом совещательного голоса по решению лица или органа, назначивших его, дополняется предложением о том, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначить нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз.

Во втором чтении с учётом таблиц поправок принят ряд региональных законопроектов социальной направленности – «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребенком возраста трёх лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики», а также проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об отдельных вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Карачаево-Черкесской Республике», разработанный Министерством здравоохранения республики по поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики. Цель законопроекта – централизация системы здравоохранения в Карачаево-Черкесии. Документом определены полномочия органов государственной власти Карачаево-Черкесии в сфере охраны здоровья, переданные Российской Федерацией органам государственной власти Карачаево-Черкесской Республики. Согласно таблице поправок, текст законопроекта изложен в новой редакции.

В двух чтениях одобрили парламентарии проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 6 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О статусе депутата Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики». Он разработан в связи с изменением федерального законодательства в части, касающейся личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов.

Согласно законопроекту, депутат обязан сообщать в комиссию по контролю за доверенностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта. Депутаты внесли изменения в ходе XXIV сессии и в другой действующий Закон Карачаево-Черкесской Республики – «О комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики». Изменения обусловлены необходимостью приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным в части установления обязанности сообщать в комиссию по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. Законопроектом «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики» вводится новая статья 5.1, в которой установлены основания и порядок обязанности уведомления депутата в парламентскую комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В работе сессии принял участие и выступил с ежегодным отчетом перед парламентариями министр внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике К.Боташев. Руководитель региона Рашид Темрезов высоко оценил деятельность возглавляемого им ведомства по противодействию коррупции, экстремизму, терроризму.

Среди принятых проектов постановлений Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики – проект «Об отчёте о работе Контрольно-счётной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2015 году».

На второй срок была переизбрана Уполномоченный по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике Лариса Абазалиева. Её активная и качественная работа на протяжении 5 лет оценена не только на региональном, но и на федеральном уровне. По оценке помощника Президента России – Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации Павла Астахова Лариса Хасанбиевна является одним из самых лучших Уполномоченных в стране. Это подтверждается теми делами в сфере защиты прав детей, которые сегодня видят все.

23 июня 2016 года на XXV пленарном заседании Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики рассмотрено более 20 проектов законов и постановлений. Внесены изменения в ряд действующих законов, приняты новые нормативные акты.

Внесены изменения в статью 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О некоторых вопросах оказания юридической помощи в Карачаево-Черкесской Республике», а именно – сохранены права граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, на бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В двух чтениях принят законопроект Карачаево-Черкесской Республики «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Установлен порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Также уточнен перечень видов доходов гражданина и членов его семьи и перечень видов подлежащего налогообложению имущества гражданина и членов его семьи, учитываемого в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Внесены изменения в статью 5 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О пожарной безопасности в Карачаево-Черкесской Республике», в соответствии с которыми работникам противопожарной службы республики предоставляется право выхода на пенсию по достижению 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет.

Рассмотрен и одобрен в первом чтении законопроект Карачаево-Черкесской Республики «О патриотическом воспитании в Карачаево-Черкесской Республике», внесенный заместителем председателя комитета по науке и образованию О. Жедяевым. Проект закона подготовлен в связи с необходимостью законодательного регулирования вопросов реализации на территории республики государственной политики в сфере патриотического воспитания. В соответствии с проектом закона, для обеспечения взаимодействия субъектов патриотического воспитания граждан с целью осуществления согласованной единой политики, а также разработки предложений, рекомендаций по развитию системы патриотического воспитания граждан при Главе Карачаево-Черкесской Республики создается постоянно действующий координационно-совещательный орган – Республиканский межведомственный координационный совет по вопросам патриотического воспитания.

Одобрены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О профессиональных союзах Карачаево-Черкесской Республики, их правах и гарантиях деятельности».

В ходе XXV пленарного заседания парламентарии Карачаево-Черкесии одобрили ряд важных документов, касающихся бюджетной политики региона.

Депутаты Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики одобрили два законопроекта, касающихся выборного законодательства региона. Их принятие обусловлено изменением федерального законодательства. В двух чтениях принят законопроект «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики». Второй проект закона – «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований и иных выборных должностных лиц местного самоуправления в Карачаево-Черкесской Республике». Он направлен на повышение информированности избирателей о кандидатах, выявление и поддержку лидеров общественного мнения.

Были внесены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О некоторых вопросах туристской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике». Поправки разработаны в целях обеспечения безопасности туристов, находящихся в зонах риска на территории Карачаево-Черкесской Республики.

13 сентября 2016 года прошла очередная XXVI сессия Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Рассмотрено 18 вопросов. Были рассмотрены проекты законов Карачаево-Черкесской Республики «О внесений изменений в следующие Законы Карачаево-Черкесской Республики: «О государственной гражданской службе Карачаево-Черкесской Республики»; «О референдуме Карачаево-Черкесской Республики»; «Об отдельных вопросах в сфере адвокатуры»; «О разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления в Карачаево-Черкесской Республике»; «Об отдельных вопросах по противодействию коррупции в Карачаево-Черкесской Республике»; «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики»; «Особенности регулирования земельных отношений в Карачаево-Черкесской Республике»; «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Карачаево-Черкесской Республике на 2017 год». Депутаты единогласно проголосовали за указанные законопроекты.

Установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Карачаево-Черкесской Республике в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2017 год в размере 8410 рублей.

18 сентября, на очередной, XXVII сессии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики все 49 из 49 присутствующих законодателей единогласно проголосовали за избрание на должность Главы Карачаево-Черкесии Рашида Темрезова, который руководит республикой с марта 2011 года. Рашид Темрезов избран на пятилетний срок полномочий.

В работе сессии приняли участие гости – губернатор Ставропольского края Владимир Владимиров, заместитель полномочного представителя Президента России в Северо-Кавказском федеральном округе Максим Владимиров, Владимир Семенов, а также члены Совета Федерации и депутаты Госдумы России, члены Правительства Карачаево-Черкесской Республики, главы городов и районов республики, руководители правоохранительных органов республики и другие.

Открывая сессию, председатель Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесии Александр Иванов объявил, что в повестку заседания включен один вопрос «Об избрании Главы Карачаево-Черкесской Республики депутатами Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики».

Спикер сообщил, что 27 августа 2016 года на рассмотрение депутатов Народного Собрания Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным были внесены 3 кандидатуры для избрания на должность Главы Карачаево-Черкесии: временно исполняющего обязанности Главы Карачаево-Черкесской Республики Рашида Темрезова, председателя комитета Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму Исмеля Биджева, заместителя председателя комитета Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по национальной политике, внешним связям, местному самоуправлению и делам некоммерческих организаций Виктора Бородкина.

Спикер Парламента довел до сведения депутатов, что каждый из кандидатов на должность Главы Карачаево-Черкесии внес список кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителей от высшего исполнительного органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

По решению депутатов избрание Главы Карачаево-Черкесской Республики проводилось тайным голосованием с использованием бюллетеней.

Далее после процедуры тайного голосования председатель счетной комиссии Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики Дагир Смакуев объявил результаты голосования и сообщил, что все 49 депутатов Парламента Карачаево-Черкесской Республики отдали свои голоса за Рашида Темрезова.

После голосования состоялась процедура вступления в должность нового Главы Карачаево-Черкесской Республики, в ходе которой Рашид Темрезов в соответствии с Конституцией Карачаево-Черкесской Республики принес присягу народу Карачаево-Черкесии.

«Клянусь при осуществлении полномочий Главы Карачаево-Черкесской Республики уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, защищать права и верно служить многонациональному народу Карачаево-Черкесской Республики, соблюдать и защищать Конституцию и законы Российской Федерации, Конституцию и законы Карачаево-Черкесской Республики, стоять на страже единства и целостности Карачаево-Черкесской Республики в составе Российской Федерации», – произнес слова клятвы Глава Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов.

Затем спикер регионального Парламента вручил избранному Главе Карачаево-Черкесской Республики символы власти – штандарт Главы Карачаево-Черкесской Республики и знак Главы Карачаево-Черкесской Республики.

Торжественное мероприятие по случаю вступления в должность Главы Карачаево-Черкесской Республики продолжилось выступлением заместителя полномочного представителя Президента России в Северо-Кавказском федеральном округе Максима Владимирова, который зачитал официальное поздравление полпреда Президента России в Северо-Кавказском федеральном округе Олега Белавенцева:

«Оказанное вам Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, а также Парламентом республики высокое доверие – это знак вашей успешной работы в должности Главы Карачаево-Черкесии. За эти годы республика достигла успехов в экономике, гармонизации межнациональных отношений и стабилизации политической обстановки. Выражаю твердую надежду на то, что в предстоящие годы работы в должности Главы республики, вы сумеете добиться поступательного развития региона, улучшения благосостояния и социального самочувствия жителей», – говорится в поздравлении.

Далее вновь избранный руководитель республики выступил с приветственной речью:

«Добрый день, уважаемые депутаты Народного Собрания, присутствующие, уважаемые гости!

Вступив в должность Главы Карачаево-Черкесской Республики и произнеся слова клятвы честно и справедливо служить народу республики и нашей Родине, хочу заверить каждого из вас, каждого жителя региона, что в полной мере осознаю всю полноту ответственности, которая на меня возложена.

Главным приоритетом и целью моей деятельности на посту Главы Карачаево-Черкесии останется то, ради чего мы работали на протяжении предыдущих пяти с половиной лет – укрепление государственности, защита прав и свобод наших граждан и повышение качества жизни населения Карачаево-Черкесской Республики. И залогом успеха нашей дальнейшей совместной работы станет доверие и поддержка, которые вы мне сегодня оказали.

Сегодня Карачаево-Черкесия – динамично развивающийся субъект Российской Федерации. Во многом это достигнуто благодаря упорному труду многих поколений жителей республики. Хочу поблагодарить правоохранительные органы, органы безопасности республики за взаимодействие в обеспечении мира и безопасности в регионе, что во многом является залогом успешного развития экономики и социальной сферы.

Весомый вклад в социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесии внесли все без исключения руководители нашей республики: и Владимир Исламович Хубиев, и Владимир Магомедович Семенов, который здесь присутствует, и Мустафа Азрет-Алиевич Батдыев, и Борис Сафарович Эбзеев.

Пять лет назад, находясь в этом зале, я говорил о том, что мы приложим все усилия для придания новой динамики экономическому развитию республики, о том, что нам необходимо преодолеть глубокую дотационность и довести уровень социальных показателей в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты до общероссийского.

Сегодня мы можем говорить о конкретных практических результатах нашей работы. Карачаево-Черкесия впервые в истории вышла из категории высокодотационных регионов, в республике появились десятки новых социальных учреждений, преимущественно в сельской местности. Значительно улучшилось качество дорог. Большой объем работы выполнен по газификации, водоснабжению, по развитию сельского хозяйства, промышленности, и, конечно же, туризма как одной из приоритетных отраслей экономики.

В этот важный и волнительный момент в моей жизни от всей души искренне благодарю каждого жителя Карачаево-Черкесии за созидание, за искреннюю любовь к своей малой родине. И я рассматриваю свое избрание сегодня, как одобрение и поддержку нашей совместной работы по социально-экономическому и общественно-политическому развитию нашей республики.

Только наше единство позволит нам не только осознавать, а еще и чувствовать, что мы являемся частью одной большой семьи, нашего общего дома – Карачаево-Черкесии и великой России.

В заключение хочу вас заверить, что буду делать все, чтобы оправдать высокое доверие, которое вы мне оказали, чтобы жизнь в Карачаево-Черкесии была достойной, комфортной и безопасной», – сказал Р. Темрезов.

Инаугурация Главы Карачаево-Черкесской Республики продолжилась выступлением губернатора Ставропольского края Владимира Владимирова. Руководитель соседнего региона выразил слова искренней радости в связи с избранием Рашида Темрезова на пост Главы Карачаево-Черкесии. Он отметил также, что жители Ставропольского края радуются успехам Карачаево-Черкесии в туризме, в социальной сфере, в связи с тем, что сегодня республика стала краше, комфортнее для жизни и отдыха. Владимиров также отметил большую работу, которую Рашид Темрезов проводит в деле сохранения традиций, главная из которых – уважение к старшим, назвал это залогом успехов и стабильности в регионе.

«Вы сами являетесь ответственным и многодетным отцом, достойным сыном своих родителей, всегда с большим уважением относитесь к своей семье. И как вы относитесь к ним, так же вы относитесь к своей большой семье – Карачаево-Черкесии и нашей большой Родине – России», – сказал Владимир Владимиров, еще раз поздравив Рашида Темрезова с избранием и высоким доверием народа, поблагодарил за достойный вклад в сохранение дружеских отношений между Карачаево-Черкесией и Ставропольским краем.

Председатель Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесской Республики, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа Исмаил-хаджи Бердиев поздравил Рашида Темрезова с избранием.

Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт поздравил Главу республики от Святейшего Патриарха Московского и всея Руси и от себя лично.

В завершение спикер Парламента республики от себя лично и от всего депутатского корпуса поздравил Рашида Темрезова с избранием на должность Главы Карачаево-Черкесии, пожелал плодотворной совместной работы.

На XXIX пленарном заседании в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесии рассмотрено 29 вопросов.

Во втором и окончательном чтении принят законопроект Карачаево-Черкесской Республики «О патриотическом воспитании граждан в Карачаево-Черкесской Республике».

Рассмотрен и принят в 2-х чтениях проект закона «Об утверждении перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на которые не распространяется требование по учету объема розничной продажи алкогольной продукции». Документ разработан в целях исполнения федерального законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении ее потребления.

Проект республиканского закона определяет перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, где отсутствует точка доступа к сети интернет и на которое не распространяется требование об использовании основного технологического оборудования для учета объема оборота и (или) использования для собственных нужд этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Такое оборудование оснащено техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота продукции в ЕГАИС (единую государственную автоматизированную информационную систему). В перечень сельских поселений вошли: Инжич-Чукунское, Кара-Пагское, Апсуанское, Грушкинское, Старо-Кувинское, Хасаут-Греческое, Карт-Джуртское, Ново-Тебердинское, Учкуланское, Хурзукское, Кичи-Балыкское, Знаменское, Мичуринское, Инжичишховское, Мало-Зеленчукское сельские поселения.

В двух чтениях участники заседания приняли проект регионального закона «Об особенностях составления и утверждения проекта республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Приняты изменения в региональный закон «О ежемесячной денежной выплате, назначенной в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». В соответствии с предложенными изменениями получатели выплат должны предоставлять сведения о доходах семьи за год, а не за последние 3 месяца, как было до сих пор. В случае, если заявитель не предоставил справку о доходах семьи в надлежащие сроки, выплаты будут приостановлены до момента подачи справки.

В двух чтениях принят законопроект «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О порядке проведения на территории Карачаево-Черкесской Республики поисковых работ по установлению имен погибших или пропавших без вести при защите Отечества».

Рассмотрен и одобрен в двух чтениях проект закона, предлагающий внесение изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О комиссиях Карачаево-Черкесской Республики по делам несовершеннолетних и защите их прав». Необходимость принятия данного закона обусловлена приведением основного нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством. Представленным проектом вносятся изменения в части полномочий членов комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав.

Рассмотрены изменения в статью 5 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в Карачаево-Черкесской Республике». Представленным законодательством определено, что для защиты прав и законных интересов малочисленных народов при главах муниципальных образований в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов могут создаваться на общественных началах советы их представителей.

Внесены изменения в статью 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О реабилитации Баталпашинского отдельского казачьего общества Кубанского войскового казачьего общества». Из перечня видов государственной службы исключено понятие «правоохранительная служба».

Кроме того, депутаты приняли проект Постановления «О законодательной инициативе Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». С предложением вынести инициативу в Государственную Думу Российской Федерации вышло Правительство Карачаево-Черкесской Республики.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» подготовлен в целях повышения эффективности реализации норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица.

25 ноября 2016 года состоялось внеочередное XXX пленарное заседание в Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесии.

Был рассмотрен проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Этот главный финансовый документ республики принят в первом чтении.

Рассмотрен и одобрен проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О налоге на имущество организации».

Одобрен законопроект, которым внесены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об установлении пониженных налоговых ставок».

Данный законопроект предусматривает: уточнение категории налогоплательщиков в части общественных организаций (объединений) инвалидов для устранения возможных разночтений; предоставление пониженной налоговой ставки по налогу для:

* некоммерческих организаций - исполнителей общественно-полезных услуг и налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Карачаево-Черкесской Республики, в размере 13,5 %;
* налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации при участии Карачаево-Черкесской Республики, в качестве стороны специального инвестиционного контракта, в размере 0%.

Принят законопроект Карачаево-Черкесской Республики «О транспортном налоге». В сторону увеличения изменилось два параметра: налог на легковые автомобили с мощностью двигателя: свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно – 50 рублей (с каждой лошадиной силы). Свыше 250 л.с. - 100 рублей. Инвалиды I, II и III группы, имеющие в собственности мотоциклы, мотороллеры и легковые автомобили, полностью освобождены от уплаты транспортного налога.

Рассмотрен и принят в первом чтении проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Внесены изменения в три законодательных документа, которые касаются земельных отношений. Эти изменения обусловлены необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством. Суть состоит в том, что с 1 января 2017 года полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, будут переданы от органов местного самоуправления поселений на уровень муниципальных районов, то есть, как было до 1 марта 2015 года. Причина в том, что поселения не способны исполнять полномочия ввиду отсутствия необходимых финансовых средств и кадровых ресурсов.

Также региональное законодательство претерпело изменения, в соответствии с которыми участки из земель сельскохозяйственного назначения представляются в аренду на срок до пяти лет КФХ, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах господдержки, без проведения торгов. При этом предлагается исходить из отсутствия или наличия в отношении арендаторов информации о выявленных или не устраненных нарушениях земельного законодательства при использовании арендных земельных участков.

Одобрен проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в закон Карачаево-Черкесской Республики «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Карачаево-Черкесской Республики». Ранее, если была выдана лицензия на право добычи полезных ископаемых, а в ходе работ были выявлены какие-то попутные ископаемые, приходилось получать вторую лицензию на право их добычи. Теперь, согласно законодательству, можно обойтись внесением изменений в уже выданную лицензию.

Парламентарии воспользовались предоставленным им правом законодательных инициатив. Постановление о внесении поправок к проекту Федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» разработано комитетом по экономической политике, бюджету, финансам, налогам и предпринимательству Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики.

Постановление о внесении поправок к проекту Федерального закона, предполагающих увеличение финансовой помощи субъектам на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан, на XXX сессии было принято.

В Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики прошло очередное, XXXI пленарное заседание пятого созыва. Парламентарии рассмотрели 19 вопросов. Основным стало принятие бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. В первом чтении законопроект был принят на предыдущей сессии Парламента, теперь же депутаты рассмотрели расходную часть бюджета и приняли проект бюджета республики во втором чтении с учетом внесенных поправок, а также в третьем, окончательном, чтении. Формирование расходной части республиканского бюджета на 2017-2019 годы осуществлялось с учетом жесткой приоритезации расходов, в связи с чем главный финансовый документ Карачаево-Черкесии имеет ярко выраженную социальную направленность.

К законопроекту была разработана таблица поправок, в частности, предложено предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование расходов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений; предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований Министерству здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики для РГКЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубрань; предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» и другие.

Также были учтены некоторые рекомендации по итогам публичных слушаний по проекту закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которые прошли с 17 по 22 ноября 2016 года: увеличение бюджетных ассигнований на предоставление малоимущим гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 10 000,0 тысяч рублей; увеличение ежемесячного социального пособия гражданам, имеющим детей, в сумме 7 000,0 тысяч рублей и др.

Также парламентарии одобрили проект постановления Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики «О медали имени Н.Г.Петрусевича за безупречную службу Карачаево-Черкесской Республике».

**IV. Развитие сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина.**

19 января 2016 года состоялось итоговое оперативное совещание ОФСИН России по КЧР по подведению итогов оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год, в котором приняли участие представители силовых структур и правозащитных организаций.

Совещание проводил Врио начальника ОФСИН России по КЧР подполковник внутренней службы А.М. Биджиев, с участием: заместителя министра внутренних дел по КЧР полковника внутренней службы А.Г.Середы, Федерального инспектора аппарата полномочного представителя Президента в СКФО по КЧР И.В.Дральщикова, начальника управления министерства юстиции РФ по КЧР Р.У. Гагуева, Руководителя УФССП по КЧР- Главного судебного пристава КЧР М.М. Урусова, помощника прокурора КЧР З.В. Хубиева, ведущего консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР Е.В.Миловатской, ОНК- А.А.Хабичевой.

На повестке дня были рассмотрены вопросы управленческой деятельности ОФСИН России по КЧР, работа СИЗО-1 в целом и по подразделениям в частности, работа уголовно-исполнительных инспекций, деятельность отдела специального назначения «Лавина», кадровая работа и работа с личным составом, взаимодействие с правоохранительными органами и правозащитными организациями.

За истекший период в ОФСИН России по КЧР было проведено 6 оперативных совещаний по соблюдению прав человека. Уполномоченный по правам человека в КЧР и сотрудники аппарата посетили СИЗО-1 14 раз, как по жалобам лиц, содержащихся в СИЗО, так и с целью проверки условий содержания под стражей. В ходе проверок выявленные недостатки устранялись незамедлительно, права граждан восстанавливались.

Организационно-аналитической группой ОФСИН России по КЧР в адрес Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР предоставлен комплексный анализ оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год, а также протокол оперативного совещания от 19 января 2016 года.

С 10 по 12 февраля 2016 года представитель Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно с представителями МВД республики, прокуратуры и общественной наблюдательной комиссии принял участие в комплексном мероприятии по обследованию изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики.

На совместном совещании по подведению итогов мероприятия 16 февраля 2016 года заинтересованными сторонами высказаны замечания и внесены предложения, направленные на соблюдение прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания.

19 февраля 2016 года в Доме Правительства состоялось совещание по итогам работы Службы занятости Карачаево-Черкесской Республики в 2015 году, на котором в числе приглашенных лиц присутствовала главный консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

На совещании также были обозначены задачи на 2016 год, в числе которых выполнение мероприятий государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020».

19 февраля 2016 года в городе Пятигорске прошла встреча полномочного представителя Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе С.А. Меликова с уполномоченными по правам человека в регионах Северо-Кавказского федерального округа. От Карачаево-Черкесской Республики присутствовали Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З. Умалатова и министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики Е. Гордиенко.

Был рассмотрен вопрос соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере в регионах Северо-Кавказского федерального округа.

Более 80% жалоб на качество оказания жилищно-коммунальных услуг на имя полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе поступило из Дагестана, заявил Сергей Меликов на совещании с уполномоченными по правам человека субъектов СКФО и региональными министрами, курирующими вопросы жилищно-коммунального хозяйства. «Большинство обращений граждан, которые поступают на имя представителя Президента РФ в СКФО, содержат жалобы на работу региональных и муниципальных органов власти по решению проблем ЖКХ, вопросов социальной защиты, земельно-имущественных отношений. Только за второе полугодие 2015 года поступило более 365 таких обращений, причем 81% – из Республики Дагестан. Зачастую по моему поручению работникам аппарата приходится, что называется, в ручном режиме помогать людям. Так, в частности, было в Дербенте с незаконной застройкой. Или в городе Кисловодске, где после обращения местной жительницы – инвалида-колясочника, пришлось заставить администрацию города сделать удобный пандус в многоквартирном доме», – заявил Меликов. Сергей Меликов обратился к участникам встречи с предложением организовать взаимодействие аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО с уполномоченными по правам человека в рамках работы с обращениями граждан, в частности, с конкретными жалобами на социальные и бытовые проблемы. Полпред акцентировал внимание на острой необходимости провести такую работу, прежде всего, в Республике Дагестан.

Как сообщил заместитель полномочного представителя Президента РФ в СКФО Сергей Милейко, практически каждое второе обращение по таким вопросам направляется для рассмотрения по существу в региональные прокуратуры, так как именно прокуратура в рамках наделенных полномочий является единственным государственным органом, гарантирующим защиту нарушенных прав граждан. Однако, по словам замполпреда, в ответах прокуратуры часто имеют место случаи формального подхода к заявлениям граждан по вопросам ЖКХ, нарушений земельного, градостроительного и жилищного законодательства. Участники встречи обсудили наиболее острые проблемы сферы ЖКХ. Речь шла об улучшении жилищных условий социально уязвимых категорий граждан, расселении граждан из аварийного жилого фонда, незаконной городской застройке и непомерных взносах на капитальный ремонт. Жители регионов СКФО часто сталкиваются с нарушением их прав в сфере ЖКХ. Чаще всего это случаи отключения электроэнергии, низкого напряжения в электросети, необоснованных начислений задолженности по оплате коммунальных платежей.

20 февраля 2016 года в Доме Правительства КЧР прошла коллегия Министерства труда и социального развития КЧР по итогам работы ведомства за 2015 год, в которой приняла участие главный консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР.

На коллегии были также обозначены основные задачи в сфере социальной защиты населения на 2016 год, среди которых реализация «Майских Указов» Президента РФ; реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; завершение работы по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и т.д.

25 февраля 2016 года состоялась встреча Полномочного представителя Президента РФ в СКФО Сергея Меликова и Главы КЧР Рашида Темрезова с общественностью Карачаево-Черкесской Республики.

На встрече присутствовали председатель Народного Собрания (Парламента) КЧР Александр Иванов, федеральный инспектор аппарата Полномочного представителя Президента России в СКФО Игорь Дральщиков, Руководитель Администрации Главы и Правительства КЧР Эльдар Салпагаров, Председатель Правительства КЧР Руслан Казаноков, министр МВД по КЧР Казимир Боташев, Уполномоченный по правам человека в КЧР Зарема Умалатова, члены Правительства КЧР, члены Межнационального совета общественных национальных организаций Карачаево-Черкесии, член Общественной палаты России Азамат Тлисов, председатель Общественной палаты КЧР Вера Молдованова.

В начале своего выступления Сергей Меликов дал оценку социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

«Карачаево-Черкесия по многим показателям входит в число лидеров и в СКФО, и среди других субъектов Российской Федерации. Надо отметить, несмотря на тяжелую экономическую ситуацию, в которой оказалась страна, руководство республики принимает необходимые меры по выполнению своих социальных обязательств перед населением. Безусловно, в 2014 и 2015 году пришлось корректировать планы по наполняемости бюджета, потому что существенно снизилась собираемость налогов. При этом фактически доходы населения росли, а региону удалось выйти из категории высокодотационных субъектов Российской Федерации. Отмечу, Карачаево-Черкесия — единственный регион, которому удалось совершить такой прорыв», — сказал Сергей Меликов.

Характеризуя общественно-политическую обстановку, Сергей Меликов отметил, что Карачаево-Черкесия является одним из спокойных регионов Северного Кавказа.

«Это во многом следствие грамотной и правильно построенной работы руководством республики во взаимодействии с общественностью, различными подразделениями правоохранительного блока, и, конечно, результат правильно реализуемой национальной политики. Умение организовать диалог между различными заинтересованными сторонами является отличительной чертой нынешней управленческой команды региона. К сожалению, в республике появляются и те, кто в своих интересах пытается разыграть свою национальную карту. Подобные попытки являются не только безнравственными, но и влекут за собой серьезные риски, связанные с радикализацией населения», — сказал Полпред, добавив, что подобные проявления необходимо пресекать на любом уровне.

Вместе с тем, Сергей Меликов отметил, что в республике есть проблемы, над решением которых необходимо работать.

«Перед регионом стоит ряд нерешенных задач, которые нам вместе предстоит решать: это и дальнейшее развитие населенных пунктов, и повышение благосостояния жителей, особенно незащищенных слоев населения, улучшение туристической инфраструктуры», — сказал Сергей Меликов.

Полпред ответил на широкий спектр вопросов руководителей Межнационального Совета общественных национальных организаций Карачаево-Черкесии, касающихся социально-экономического развития республики, качества образования в школах, межнациональных отношений, антитеррористической защищенности региона, непосредственной деятельности национальных общественных организаций в сфере сохранения культуры и традиций народов.

Председатель Общественной палаты КЧР Вера Молдованова подняла вопрос, касающийся сокращения на федеральном уровне учебных часов по русскому языку, истории и обществознанию и обратилась с просьбой инициировать в Министерстве образования и науки РФ обсуждение данного вопроса. Сергей Меликов указал на необходимость провести мониторинг создавшейся ситуации.

Кроме того, в рамках встречи Полпред поддержал идею ногайского национального театра в осуществлении гастрольной деятельности на территории других субъектов России.

В продолжение темы образования Член Общественной палаты РФ Азамат Тлисов озвучил инициативу создания программы «Земский учитель» для обеспечения кадрами сельских школ по аналогии с программой «Земский доктор». Полпред ответил, что это предложение будет озвучено в Министерстве образования и науки РФ.

«У нас планируется проведение Совета при Полномочном представителе с участием руководства Министра образования и науки РФ Д. Ливанова, на котором мы предложим разработать и реализовать пилотный проект этой программы на территории СКФО, поскольку эта проблема является наиболее актуальной для нашего округа, особенно для высокогорных отдаленных сел. Без принятия подобного решения, мы не переломим ситуацию», — заметил Сергей Меликов.

Подводя итоги встречи, Полпред отметил, что «Карачаево-Черкесия, динамично развивающаяся республика, где уверенно удерживается стабильная общественно-политическая ситуация».

«Поэтому давайте стремиться к тому, чтобы сохранить тот уровень, на который Карачаево-Черкесия вышла. Необходимо, чтобы республика оставалась благоприятной как в социально-экономическом, так и в общественно-политическом отношении», — сказал Сергей Меликов.

Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З.Н. приняла участие 1-2 марта 2016 года в семинаре-совещании по вопросам соблюдения избирательных прав, проходившем в г. Москве.

В семинаре приняли участие первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации В.В. Володин, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э.А.Памфилова, первый заместитель Генерального прокурора РФ А.Э. Буксман, первый заместитель Министра внутренних дел РФ А.В. Горовой, Председатель Комитета по конституционному законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.Н. Плигин, члены ЦИК, правозащитники.

На предстоящих выборах депутатов Госдумы в сентябре впервые смогут проголосовать те избиратели, которые не имеют постоянной регистрации в том или ином регионе. Кроме того, гражданин, который зарегистрирован по месту пребывания не менее, чем за три месяца до дня голосования, может подать заявление в территориальную избирательную комиссию и его включат в список избирателей на соответствующем избирательном участке. На выборах 18 сентября не будет применяться досрочное голосование, граждане будут более активно пользоваться открепительными удостоверениями.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова пообещала, что региональные омбудсмены будут вести тщательный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан.

«Независимый статус уполномоченных дает возможность оперативно предотвращать возможные нарушения и злоупотребления административным ресурсом там, где общественным наблюдателям не хватает ни сил, ни полномочий» — отметила она. По её мнению, работа региональных омбудсменов должна быть направлена на то, чтобы у людей сохранялось доверие к выборам.

Была озвучена проблема о том, что практически во всех регионах отсутствует система организации выборов на дому для лиц, находящихся под домашним арестом. Первый заместитель Генпрокурора А. Буксман призвал совместно работать над решением этой проблемы.

Первый заместитель главы МВД РФ А. Горовой высказал мнение, что избирательная кампания 2016 года будет сложнее предыдущих с точки зрения обеспечения безопасности. «Мы прогнозируем более активную фазу, так как будут выборы в одномандатных округах и большом количестве субъектов, не говоря уже об изменениях в законодательстве. Кроме того, ожидается активное участие пиар-агентств с крупными финансовыми вливаниями, а такие деньги имеют свойство отрабатываться», — пояснил Горовой. В связи с этим МВД прогнозирует высокую степень загруженности в сентябре 2016 года.

Первый заместитель руководителя Администрации Президента РФ В.В. Володин после своего выступления ответил на вопросы омбудсменов по соблюдению избирательных прав. Большой интерес вызвало предварительное голосование. Кроме того, было задано много вопросов по проблемам, с которыми омбудсмены сталкиваются в своей деятельности в регионах. По всем были получены исчерпывающие ответы.

В.Володин заявил, что именно омбудсмены борются за соблюдение активных и пассивных избирательных прав граждан, а не только фиксируют нарушения. «Важно, чтобы вы были встроены в этот процесс. Защита избирательных прав — неотъемлемая часть работы всего института уполномоченных» — сказал он.

Касаясь темы праймериз, В. Володин выразил уверенность, что они могут дать неожиданный результат, но именно их итоги должны стать основой для формирования списка партии на выборах.

Уполномоченный по правам человека в КЧР Умалатова З.Н. 18 марта 2016 года приняла участие в заседании Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Карачаево-Черкесской Республике под председательством врио Главы Карачаево-Черкесии Рашида Темрезова.

В начале заседания Рашид Темрезов поздравил всех с праздником- 2-й годовщиной вхождения Крыма и Севастополя в состав России. Он подчеркнул, что все россияне и жители полуострова восприняли это событие как восстановление исторической справедливости и теперь вместе гордятся тем, что они – одна страна.

Первым вопросом участники совещания рассмотрели результаты работы территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти республики и местного самоуправления по противодействию терроризму, экстремизму за 2015 год. «Ситуация в области противодействия терроризму в России сохраняет тенденцию к нормализации, но все ещё остаётся сложной. По-прежнему остро стоит проблема ликвидации ресурсного обеспечения боевиков. Наблюдается активность распространения идеологии терроризма и экстремизма через сеть Интернет. Продолжаются подбор и вербовка российских граждан для участия в международных террористических организациях.

В этой довольно непростой обстановке нам необходимо дальнейшее совершенствование средств и методов противодействия террористическим угрозам. Учитывая, что безопасность жителей нашего региона приоритетная задача, мы должны активизировать антитеррористическую и антиэкстремистскую пропаганду в СМИ, шире привлекать общественные, религиозные, молодёжные, студенческие организации», - сказал руководитель республики Рашид Темрезов.

С докладами по обозначенной теме выступили и.о. начальника Центра по противодействию экстремизму МВД по КЧР, министр по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати.

По итогам работы участники Координационного совещания приняли решение, в котором за руководителями направлений были закреплены отдельные задачи в сфере пресечения любых видов террористической активности и профилактики идеологии терроризма и экстремизма. Как подчеркнул врио Главы Карачаево-Черкесии Рашид Темрезов в этой работе необходимо уйти от общих формулировок и составить детальный план работы по каждому ведомству правительственного и правоохранительного блоков.

Особую роль в обеспечении правопорядка и безопасности граждан на территории региона Рашид Темрезов отвёл непосредственной работе с населением - через СМИ, институты старейшин, сходы граждан с участием авторитетных представителей духовенства и лидеров общественного мнения.

21 марта 2016 года главный консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике посетил РГУ «Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» в станице Кардоникской с целью проведения анализа соблюдения прав инвалидов и лиц пожилого возраста, проживающих в доме-интернате. В ходе посещения были проведены беседы с гражданами, проживающими в доме-интернате, осмотрены условия их проживания, питания, оказания им медицинских и иных услуг. По интересующим вопросам даны правовые консультации и разъяснения.

1 июня 2016 года Уполномоченным по правам человека в КЧР З.Н. Умалатовой был осуществлен выездной прием граждан в Карачаевском муниципальном районе и Карачаевском городском округе. В обращениях к Уполномоченному поднимались вопросы оказания содействия в улучшении жилищных условий, индексации пособий на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оплаты коммунальных платежей, в том числе оплаты за капитальный ремонт дома.

По поставленным вопросам заявителям даны разъяснения о нормах действующего законодательства. Часть заявлений принята к рассмотрению для более детального изучения.

2 июня 2016 года Уполномоченным по правам человека в КЧР З.Н. Умалатовой был осуществлен выездной прием граждан в Малокарачаевском муниципальном районе. В обращениях к Уполномоченному преобладали социальные вопросы, такие как: оказание содействия в улучшении жилищных условий, жалоба на отсутствие земель сельского поселения для выпаса КРС, а также на действия (бездействие) администраций сельских поселений по вопросу санитарного состояния населенных пунктов, оказания содействия в получении детских пособий, пособий по оплате коммунальных услуг и другие.

Всем обратившимся даны соответствующие разъяснения и правовые консультации.

3 июня 2016 года Уполномоченным по правам человека в КЧР З.Н. Умалатовой был осуществлен выездной прием граждан в Урупском муниципальном районе. К Уполномоченному жители района обратились с просьбой об оказании содействия в проведении централизованного водоснабжения в пер. Орловский ст. Преградной, оказания содействия в строительстве моста через р. Канава. Также обращались с жалобами на незаконные действия (бездействие) страховых компаний в вопросе навязывания дополнительных услуг при обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, на незаконные действия (бездействие) владельца соседнего домовладения, на незаконно увеличенную плату за теплоэнергию. Обращались с просьбой дать консультацию о действии регионального законодательства о предоставлении скидок на оплату коммунальных услуг. Всем обратившимся даны разъяснения о нормах действующего законодательства. По результатам приёма, приняты к рассмотрению 3 обращения.

8 июня 2016 года в здании Администрации Зеленчукского муниципального района сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР был осуществлен выездной прием граждан в Зеленчукском муниципальном районе. Жители района жаловались на незаконные действия (бездействие) администраций муниципального района и сельских поселений в вопросе незаконного строительства, на действия (бездействие) коммунальных служб ст. Зеленчукской, также обращались с просьбой оказать содействие в приобретении правовой литературы для детской библиотеки в ст. Кардоникской. Главы Марухского и Хасаут-Греческого сельских поселений обратились с просьбой оказать содействие в подключении указанных поселений к построенному магистральному газопроводу.

Обратившимся гражданам даны разъяснения, правовые консультации. Жалобы, требующие более детального рассмотрения, приняты к производству.

9 июня 2016 года сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР был осуществлен выездной прием граждан в Абазинском муниципальном районе. Все обращения касались социальных вопросов, таких как улучшение жилищных условий, получение детских пособий и пособий по уходу за ребенком, бесплатной отправки детей в детские лагеря, увеличения минимального размера пособий по безработице и выплаты материнского капитала. Всем обратившимся даны разъяснения о нормах действующего законодательства.

10 июня 2016 года в а. Хабез в здании Администрации Хабезского муниципального района Уполномоченным по правам человека в КЧР был осуществлен выездной прием граждан. К Уполномоченному обращались по вопросам получения гражданства Российской Федерации, по вопросам предоставления льгот лицам, пострадавшим от политических репрессий. Для более детального изучения поднимаемых вопросов по всем обращениям приняты письменные заявления.

15 июня 2016 года сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР был осуществлен выездной прием граждан в Усть-Джегутинском муниципальном районе. Поднимаемые жителями Усть-Джегутинского района вопросы касались бесплатного обеспечения земельными участками слабозащищенных категорий граждан (малоимущие семьи, многодетные семьи, одинокие родители). Поступали жалобы на действия (бездействие) коммунальных служб г. Усть-Джегуты, а также по вопросам улучшения жилищных условий по различным федеральным целевым программам. Всем обратившимся даны разъяснения и правовые консультации.

16 июня 2016 года сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в КЧР провели выездной прием граждан в Прикубанском муниципальном районе. Прием проходил в здании Администрации Прикубанского муниципального района в п. Кавказском. В обращениях граждан преобладали социальные вопросы: порядок получения справки о реабилитации, подтверждение стажа работы для выхода на пенсию, раздел имущества, приобретенного в гражданском браке, улучшения жилищных условий в рамках федеральных программ, трудоустройства, о мерах социальной поддержки малоимущих семей. Также поступали жалобы на бездействие сотрудников Управления ФССП РФ по Ставропольскому краю, на незаконные действия (бездействие) коммунальных служб п. Кавказский и управляющей компании по обслуживанию многоквартирного дома. Всем обратившимся даны разъяснения о нормах действующего законодательства.

21 июня 2016 года Уполномоченным по правам человека в КЧР З.Н. Умалатовой был осуществлен выездной прием граждан в Ногайском муниципальном районе. К Уполномоченному обращались участники долевого строительства многоквартирного жилого дома, по вопросу невозможности взыскания вложенных в долевое строительство средств, так как застройщик в настоящее время объявлен банкротом. Также поступали социальные вопросы, касающиеся улучшения жилищных условий, оказания содействия в приобретении строительных материалов для ремонта жилья, предоставления земельных паев в Адиль-Халкском сельском поселении, а также по вопросу оказания материальной помощи для ремонта жилого дома, пострадавшего в результате стихийного бедствия в 2014 году. Всем обратившимся даны разъяснения и правовые консультации. Часть заявлений принята к рассмотрению.

22 июня 2016 года Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике – главным судебным приставом М.М. Урусовым подписано Соглашение о порядке взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике и Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике в целях повышения эффективности обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

26 июля 2016 года в Министерстве внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике состоялась коллегия по подведению итогов работы за первое полугодие 2016 года, в работе которой приняла участие Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатова.

На коллегии были также обозначены основные задачи на ближайший период – это, прежде всего, обеспечение безопасности в период единого дня голосования, противодействие распространению экстремистской идеологии, борьба с коррупцией, обеспечение безопасности дорожного движения.

28 сентября 2016 года состоялся Первый открытый форум прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, который был посвящен вопросам защиты прав граждан на своевременное получение заработной платы и соблюдения законности в сфере земельных правоотношений.

В работе форума в качестве эксперта по вопросу защиты прав граждан на своевременное получение заработной платы приняла участие Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике Умалатова З.Н. В своем выступлении Уполномоченный отметила, что в условиях кризиса и выхода из него особенно остро возникают проблемы невыплаты (несвоевременной выплаты) заработной платы, а также выплаты, так называемой, «серой» заработной платы. Негативные явления, имеющие место в сфере оплаты труда, требуют особого внимания всех контролирующих органов с целью недопущения роста социальной напряженности в обществе, а также законодательного совершенствования механизма обеспечения прав работников на получение заработной платы в случае банкротства предприятия.

В мероприятии также приняли участие министр труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики Кемов М.Р., временно исполняющий обязанности руководителя Государственной инспекции труда в Карачаево-Черкесской Республике Байрамкулов Б.М., руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике — главный судебный пристав Карачаево-Черкесской Республики Урусов М.М., управляющий Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике Суюнчев М.Х., председатель республиканского объединения организаций профсоюзов Айбазова Р.К-Г., министр имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики Туркменова М.Д., Уполномоченный по правам предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике Рощенко С.Г. и др.

Тематика дискуссии вызвала живой интерес среди его участников. В ходе форума были поставлены острые вопросы, вносились конкретные предложения. Все участники дискуссии приняли активное участие в работе форума и выступили по обозначенным вопросам.

Завершая работу форума, прокурор республики Терещенко А.В. отметил, что итоги обсуждения будут использованы в работе органов прокуратуры совместно с общественными институтами, органами государственной власти и контролирующими органами.

В дальнейшем открытые форумы будут проводиться прокуратурой республики на постоянной основе в целях обсуждения актуальных вопросов, волнующих жителей республики, и требующих прокурорского реагирования.

29 сентября 2016 года был проведен совместный прием граждан Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатовой и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике – главным судебным приставом Карачаево-Черкесской Республики М.М. Урусовым.

В ходе приема было принято 8 человек по вопросам неисполнения решений судов в части взыскания морального и материального вреда, непредоставления инвалиду 1 группы во внеочередном порядке жилого помещения, взыскания суммы долга, возмещения вреда в результате ДТП, возмещения материального ущерба, взыскания задолженности по заработной плате.

В целях выяснения всех обстоятельств по каждому делу на прием приглашались судебные приставы-исполнители, в чьем производстве находится дело, для дачи пояснений и отчета о проделанной работе.

Основной причиной неисполнения судебных решений является отсутствие у должников имущества и денежных средств, на которые можно обратить взыскание, а также объявление должника банкротом.

По всем вопросам взыскателям были даны соответствующие разъяснения, исполнительные производства главным судебным приставом взяты на личный контроль, судебным приставам-исполнителям были даны новые поручения, направленные на положительное решение вопроса. Жалоб и обращений, разрешение которых возможно на федеральном уровне, на приеме не поступило.

8 ноября 2016 года в режиме видеоконференции состоялось координационное совещание региональных уполномоченных по правам человека и руководителей территориальных органов Федеральной службы судебных приставов под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и директора Федеральной службы судебных приставов России Парфенчикова А.О.

В видеоконференции приняли участие региональный Уполномоченный по правам человека Умалатова З.Н. и руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике Урусов М.М.

На совещании было подписано соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в РФ и Федеральной службы судебных приставов России.

Были обозначены мероприятия по взаимодействию федерального и региональных омбудсменов и органов Федеральной службы судебных приставов:

- проведение совместных проверок и приемов граждан;

- выявление и анализ основных проблем в сфере обеспечения прав человека и гражданина при осуществлении исполнительного производства.

16 ноября 2016 года Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике совместно с представителями руководства Управления Федеральной службы судебных приставов по КЧР на основании соглашения о взаимодействии и сотрудничестве проведена плановая проверка соблюдения прав лиц, содержащихся в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан МВД по Карачаево-Черкесской Республике (СУВСИГ), расположенном по адресу: г. Усть-Джегута, ул. Морозова, 81-б.

В связи с проведением 18 ноября 2016 года всероссийского Дня правовой помощи детям и в целях правовой помощи и правового просвещения детей Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике провел просветительские мероприятия, в том числе:

— «День открытых дверей» в офисе Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

18 ноября 2016 года Глава Карачаево-Черкесии Р. Темрезов провел совместное заседание Координационного совещания по обеспечению правопорядка и Антинаркотической Комиссии в Карачаево-Черкесии. Уполномоченный по правам человека в КЧР З. Умалатова приняла участие в данном заседании. Участники заседания обсудили меры, предпринимаемые органами государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты Государственной границы, борьбы с незаконным оборотом оружия и соблюдения антинаркотического законодательства на федеральном и региональном уровнях в Карачаево-Черкесии.

По итогам обсуждения был принят ряд решений, обязательных к исполнению органами исполнительной власти Карачаево-Черкесии, территориальными подразделениями федеральных органов власти и местного самоуправления.

24-25 ноября 2016 года в Махачкале состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека Северо-Кавказского федерального округа по теме «Соблюдение и защита прав граждан в жилищно-коммунальной сфере».

Заседание прошло под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Москальковой, председателя Координационного совета уполномоченных по правам человека Северо-Кавказского федерального округа, Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесии З. Умалатовой и Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан У. Омаровой.

В мероприятии приняли участие Глава Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов, уполномоченные по правам человека в СКФО, руководители республиканских органов власти, представители гражданского общества, правозащитных организаций, научного сообщества Республики Дагестан.

Рамазан Абдулатипов после своего выступления вручил награды представителям общественных организаций и сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за активную деятельность по защите прав жителей республики.

Участники заседания обсудили проблемы соблюдения и защиты прав граждан в жилищно-коммунальной сфере.

По словам федерального омбудсмена, анализ поступающих в ее адрес жалоб свидетельствует о наличии системных проблем в этой области, которые, как подчеркнула Т. Москалькова, пока не находят своего решения.

Об остроте проблемы и причинах, ее порождающих, в своих выступлениях отметили и региональные омбудсмены.

Основными причинами плачевного положения в сфере ЖКХ, по их мнению, является изношенность оборудования и самих коммунальных сетей, уменьшение объемов бюджетного финансирования отрасли и отсутствие надлежащего контроля за поставщиками коммунальных услуг.

Поднимали участники заседания и тему обоснованности роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Вторая часть заседания Координационного совета проходила в конференц-зале юридического института Дагестанского государственного университета в рамках межрегиональной научно-практической конференции «Правовое просвещение граждан как инструмент соблюдения и защиты их прав и законных интересов».

Т. Москалькова рассказала о становлении института омбудсмена, отметила роль правового просвещения как действенного инструмента защиты прав и законных интересов граждан.

Уполномоченные по правам человека в субъектах Северо-Кавказского федерального округа рассказали об опыте их деятельности по правовому просвещению граждан, направленном на повышение правовой культуры населения.

Проблемы, которые обсуждались на заседании, имеют место не только в Северо-Кавказском округе, но и в целом в России. У омбудсменов была возможность пообщаться с коллегами, обменяться опытом взаимодействия в ее решении с органами государственной власти.

По итогам заседания выработаны предложения, которые вошли в итоговый документ. Решение Координационного совета направлено руководителям органов исполнительной власти субъектов СКФО, руководителям территориальных федеральных органов исполнительной власти, руководителям объединений органов местного самоуправления субъектов округа.

7 декабря 2016 года в г. Москве Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике З. Умалатова приняла участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Москальковой. Тема заседания: «О результатах мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в ходе избирательной кампании 2016 год».

С приветственным словом к участникам мероприятия обратился Генеральный секретарь Европы Турбьерн Ягланд, который находился в Российской Федерации с официальным визитом. Он выразил удовлетворение тесным сотрудничеством с федеральным омбудсменом. Турбьерн Ягланд подчеркнул, что «Российская Федерация является важным членом конвенции по правам человека, членом Совета Европы. Принципиально ее членство состоит в том, что мы имеем общее согласие. Европа процветает тогда, когда все ее члены работают вместе. Россия всегда была определяющим фактором в истории, всегда была частью Европы».

В своем выступлении Т. Москалькова указала на то, что эта встреча с региональными омбудсменами имеет принципиально важное значение в расширении возможностей по укреплению прав человека, защиты прав и свобод российских граждан.

Участники Координационного совета обсудили актуальные проблемы в сфере избирательных прав граждан, вопросы дальнейшего развития взаимодействия уполномоченных по правам человека и избирательных комиссий в свете проведения выборной кампании 2018 года.

В завершении первого дня работы в Галерее искусств З. Церетели прошла торжественная церемония награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро». Медаль вручается гражданам России, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также юридическим лицам за заслуги в деле защиты прав и свобод человека. Вел церемонию член Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека, известный историк и журналист, Николай Сванидзе.

Поздравить лауреатов пришли Председатель Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека – советник Президента Российской Федерации Михаил Федотов, депутат Государственной Думы Российской Федерации Иосиф Кобзон и др.

8 декабря 2016 года на совете обсуждались актуальные вопросы исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений. В мероприятии приняли участие директор Федеральной службы судебных приставов – Главный судебный пристав Российской Федерации Артур Парфенчиков, представители Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции и профильных комитетов Государственной Думы Российской Федерации.

Рассматривая вопросы задолженности по взысканию алиментов, А. Парфенчиков сообщил, что наблюдается снижение количества производств по выплате алиментов. «К 1 ноября 2016 года впервые в современной истории России вышли на остаток алиментов в производстве приставов ниже 900 тысяч, их количество составило 897 тысяч. Произошло сокращение производств, по которым должники не приступили к исполнению обязательств по выплате алиментных платежей: с 266,8 тысяч на 1 января 2016 года до 208,4 тысяч на 1 ноября 2016 года», — отметил он.

Участники мероприятия рассмотрели вопросы взаимодействия ФССП России с уполномоченными по правам человека, проблемы защиты социальных прав в исполнительном судопроизводстве, а также исполнение органами местного самоуправления решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

**Заключение.**

Проведенный анализ состояния прав и свобод человека и гражданина в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году свидетельствует о том, что в целом в республике обеспечивались гарантии реализации прав и свобод человека, а имевшиеся факты их нарушений не носили системного характера.

К объективным и субъективным причинам нарушений прав человека относятся следующие: пробелы в законодательстве; недостатки правоприменительной практики на местах, отсутствие необходимого финансирования для реализации отдельных законодательно закрепленных прав граждан; невысокая правовая культура населения.

Благодаря эффективной системе взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, конструктивному диалогу государства и институтов гражданского общества, в республике создана прочная основа для поступательного развития Карачаево-Черкесской Республики. Это обеспечило социальную и политическую стабильность, устойчивое экономическое развитие региона.

Имеющиеся положительные тенденции в развитии республики дают основания полагать, что указанные в Докладе недостатки будут устраняться.

Особое внимание предстоит уделить ряду проблемных вопросов, среди которых:

* обеспечение прав граждан на труд, достойный материальный уровень жизни;
* всесторонняя государственная поддержка семьи и соблюдение прав социально уязвимых категорий граждан, в частности, детей-сирот, инвалидов, пенсионеров;
* соблюдение прав человека сотрудниками правоохранительных органов, в особенности в местах принудительного содержания;
* реализация гражданами права на судебную защиту.

С учетом проблем, выявленных в Докладе, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. В сфере соблюдения и защиты трудовых прав:

- органам государственной власти, органам местного самоуправления усилить работу по соблюдению и защите конституционных прав граждан на своевременное получение заработной платы;

- правоохранительным органам, Государственной инспекции труда в Карачаево-Черкесской Республике, Федеральной налоговой службе по Карачаево-Черкесской Республике ужесточить контроль за собственниками предприятий, допускающими нарушения трудовых прав.

Уполномоченный выражает уверенность в том, что без гражданского общества государству не справиться с задачами подъема экономики, достижения согласия в обществе и обеспечения качества жизни людей. А гражданское общество строится на принципах достоинства, прав человека и моральных законов.

**Уполномоченный по правам человека**

**в Карачаево-Черкесской Республике З.Н. Умалатова**