МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

# ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, в Российской Федерации признаются права, свободы и законные интересы человека и гражданина. В целях обеспечения дополнительных гарантий соблюдения и реализации этих прав, свобод и законных интересов в *субъекте Российской Федерации*[1], настоящим Законом (*далее* – Закон), в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и *конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации,* учреждается государственная должность Уполномоченного по правам человека в *субъекте Российской Федерации*, определяется система организации и осуществления его деятельности. Закон устанавливает порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного, его статус, задачи, компетенцию, а также организационные формы, гарантии и основы обеспечения его деятельности.

## Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по правам человека

1. Должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (*далее* – Уполномоченный)[2] учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в субъекте Российской Федерации, а также для ее осуществления.

2. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов[3], обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

### Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, международными соглашениями субъекта Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

**Статья 3. Независимость Уполномоченного**

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо органов государственной власти, государственных органов, должностных лиц и органов местного самоуправления.

**Статья 4. Основные задачи и принципы деятельности Уполномоченного**

**1.** Основными задачами деятельности Уполномоченного являются:

1) содействие реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, их защите и восстановлению на территории субъекта Российской Федерации;

2) содействие обеспечению соблюдения и уважения прав и свобод, законных интересов и достоинства человека и гражданина государственными органами субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, их должностными лицами;

3) содействие в обеспечении мер, предпринимаемых государственными органами субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами в вопросах противодействия коррупции;

4) содействие государственным органам субъекта Российской Федерации в защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

5) содействие обеспечению развития институтов гражданского общества;

6) содействие совершенствованию законодательства, затрагивающего права, свободы и законные интересы, приведению его в соответствие с Конституцией Российской Федерации, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

7) информирование населения субъекта Российской Федерации о состоянии прав человека в регионе; правовое просвещение, разъяснение гражданам их прав, свобод и законных интересов, форм и методов их защиты;

8) участие в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина и содействие его развитию;

9) выявление причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

10) иные задачи, вытекающие из целей, установленных в настоящем Законе.

2. Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов справедливости, гуманности, законности, доступности, гласности, беспристрастности, соблюдения профессиональной этики.

## Глава 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ (ИЗБРАНИЯ) НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ПРЕКРАЩЕНИЯ ЕГО ПОЛНОМОЧИЙ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ

### Статья 5. Назначение Уполномоченного

Уполномоченный назначается на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации путем простого либо квалифицированного голосования.

### Статья 6. Правовое регулирование порядка назначения Уполномоченного

Порядок назначения на должность Уполномоченного, прекращения его полномочий и освобождения от должности, устанавливается законодательством Российской Федерации, настоящим законом и соответствующими им положениями регламента законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

### Статья 7. Требования к кандидатуре на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, постоянно проживающий на территории субъекта Российской Федерации, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, опыт их защиты[4].

### Статья 8. Предложение, согласование и представление кандидатур на должность Уполномоченного

1. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатом, группами депутатов, фракциями законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления[5], общественной палатой, правозащитными организациями, иными общественными организациями, действующими в установленном законодательством порядке на территории субъекта Российской Федерации[6].

2. К обращению с предложением о кандидате прилагаются:

1) письменное заявление претендента о согласии на внесение его кандидатуры в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и назначение (избрание) на должность Уполномоченного;

2) копия паспорта гражданина Российской Федерации (иного документа, удостоверяющего его личность);

3) автобиография с указанием сведений и пояснением их обстоятельств о наличии (отсутствии):

- гражданства иностранного государства, вида на жительство либо иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;

- членства в политической партии или ином общественном объединении, преследующем политические цели;

- статуса депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутата законодательного собрания субъекта Российской Федерации;

- факта замещения государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности государственной и муниципальной службы, занятия другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

- фактов осуществления преподавательской, научной и иной творческой деятельности, которая финансируется исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) обязательство о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного, в случае его назначения (избрания), о приостановлении членства в политической партии на период осуществления им своих полномочий;

5) копия документа о высшем образовании кандидата, а по желанию кандидата, также о дополнительном профессиональном образовании, повышении квалификации, присвоении классного чина, квалификационного разряда, ученой степени, ученого звания, награждения государственными наградами и почетными званиями;

6) копия трудовой книжки, иные документы о трудовой и (или) общественной деятельности, подтверждающие опыт и навыки деятельности в области защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

7) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведения о доходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера, за предшествующий налоговый период по формам, утвержденным действующим законодательством;

8) письменное согласие кандидата на обработку персональных данных.

9) копия документа, послужившего основанием для выдвижения кандидата.

3. *(Вариант 1 внесения на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатур (кандидатуры) Уполномоченного).*

Предложения о кандидатурах (кандидатуре) на должность Уполномоченного вносятся в законодательный (представительный) орган государственной власти

субъекта Российской Федерации не ранее двух месяцев до окончания срока полномочий прежнего (вариант – действующего) Уполномоченного и не позднее чем за 30 календарных дней до заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении (избрании) на должность Уполномоченного.

*(Вариант 2 внесения на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатур Уполномоченного, предполагающий его последующее избрания по конкурсу).*

Постановление (*вариант* – распоряжение Председателя) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации об объявлении конкурса о назначении на должность Уполномоченного должно быть издано до истечения срока полномочий действующего Уполномоченного. Внесение предложений о кандидатах на должность Уполномоченного осуществляется со дня издания постановления (*вариант* – распоряжения Председателя) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации об объявлении конкурса о назначении на должность Уполномоченного. Предварительное рассмотрение кандидатур на должность Уполномоченного на соответствие их требованиям закона осуществляет конкурсная комиссия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – в соответствии с его регламентом.

4. В целях согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры на должность Уполномоченного, Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации направляет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации не позднее, чем за 30 дней[7] до дня проведения заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении (избрании) на должность Уполномоченного в субъекте Российской Федерации, документы (материалы), необходимые для такого согласования.

Председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации направляются Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации следующие документы кандидата (кандидатов) на должность Уполномоченного в субъекте Российской Федерации:

1) копии документов (материалов), перечисленных в части второй статьи 8 настоящего Закона;

2) анкета с биографическими сведениями о кандидате по утвержденной форме;

3) копия обращения субъекта выдвижения, направленного в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением о кандидатуре на должность Уполномоченного.

В случае если законодательством субъекта Российской Федерации установлены дополнительные требования к кандидату, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации направляются и иные документы, необходимые для

согласования кандидатуры на должность Уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

По запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет иные документы (материалы), необходимые для рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

5. В отношении кандидата на должность Уполномоченного в субъекте Российской Федерации Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации могут быть направлены рекомендации, возражения, предложения от государственных органов и должностных лиц субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, действующих на территории субъекта Российской Федерации.

6. После получения Председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации решения о согласовании (несогласовании) кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека субъекта Российской Федерации, его текст не позднее срока, установленного регламентом, до дня заседания, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении (избрании) на должность Уполномоченного, направляется для сведения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также в парламентские объединения, комитеты и комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Информация о кандидатурах на должность Уполномоченного и биографические данные о них публикуются в газете …[8], а также на официальных сайтах законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и Уполномоченного.

### Статья 9. Назначение (избрание) на должность Уполномоченного

1. До проведения голосования на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации заслушивается выступление Председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации представляет кандидатуру (кандидатуры) на должность Уполномоченного, согласованную (согласованные) с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и доводит до их сведения содержание документов, характеризующих личность (личности) и деятельность, а также выраженные в письменной форме мнения граждан и общественных организаций (*вариант* – объединений) о рассматриваемой

кандидатуре (кандидатурах), которые поступили в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В бюллетень для тайного голосования вносятся все предложенные кандидатуры (*вариант* – вносится кандидатура) при отсутствии заявлений (*вариант* – заявления) о самоотводе.

4. При выдвижении более двух кандидатов голосование может быть проведено в два тура по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом в первом туре голосования может допускаться голосование каждым депутатом за любого (любых) кандидата с подсчетом голосов, поданных за каждого. Второй тур голосования проводится по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов, поданных в первом туре.

5. Уполномоченный назначается на должность большинством голосов от общего числа избранных депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации тайным голосованием.

6. Если при окончательном голосовании ни одна кандидатура (*вариант* – выдвинутая кандидатура) не набрала требуемого по настоящему Закону числа голосов, все они считаются отклоненными (*вариант* – она считается отклоненной).

7. Повторное рассмотрение вопроса о назначении Уполномоченного осуществляется по правилам, установленным главой 2 настоящего Закона. При этом допускается внесение ранее отклоненных кандидатур.

### Статья 10. Решение о назначении на должность Уполномоченного

Решение о назначении на должность Уполномоченного оформляется постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которое подлежит опубликованию в официальных средствах массовой информации субъекта Российской Федерации. Одновременно могут быть опубликованы биографические сведения о вновь назначенном Уполномоченном.

Копия постановления о назначении на должность Уполномоченного направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

### Статья 11. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, конституцией (уставом) и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, справедливостью и голосом совести»[9].

2. Присяга приносится Уполномоченным лично на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на котором он был назначен (избран), непосредственно после назначения (избрания) на должность[10].

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги. С этого же момента прекращаются полномочия прежнего Уполномоченного.

4. Уполномоченному вручается удостоверение, подтверждающее его статус и срок полномочий.

**Статья 12. Срок полномочий Уполномоченного**

1. Уполномоченный назначается (избирается) на должность сроком на пять лет.

2. Срок полномочий Уполномоченного начинается с момента принесения им присяги и прекращается с момента принесения присяги вновь назначенным (избранным) Уполномоченным, кроме случаев досрочного прекращения полномочий Уполномоченного в соответствии с частью второй статьи 14 настоящего Закона.

3. Истечение срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

4. Одно и то же лицо не может быть назначено (избрано) на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

**Статья 13. Ограничения для Уполномоченного**

1. Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

2. Уполномоченный не вправе:

1) одновременно быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления субъекта Российской Федерации;

2) замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм;

4) заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели[11].

3. Уполномоченный не позднее 14[12] календарных дней со дня вступления в

должность обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом[13], на период осуществления своих полномочий[14].

4. Уполномоченный обязан соблюдать иные требования, ограничения и запреты, установленные федеральными законами[15] и законами субъекта Российской Федерации.

**Статья 14. Прекращение полномочий Уполномоченного**

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий Уполномоченного в соответствии с пунктами 1- 9 части 2 настоящей статьи.

2. Полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно в случае:

1) его смерти;

2) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;

3) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;

4) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) его выезда за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) утраты им гражданства Российской Федерации;

8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

9) несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами, а также несоблюдения требований статьи 13 настоящего Закона.

3. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Не позднее пяти дней с момента установления обстоятельств, являющихся основанием для прекращения полномочий Уполномоченного, Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо уполномоченное им лицо направляет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации для проведения консультаций письмо (сообщение) с указанием оснований для такого решения.

Уполномоченному также направляются:

1) письменное объяснение Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации об обстоятельствах, предусмотренных подпунктами 2, 3, 8, 9 части второй настоящей статьи, являющихся основанием для прекращения его полномочий;

2) копии документов, являющихся основаниями досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (в том числе по результатам проведенных по этому поводу проверок);

3) другие документы (материалы), обосновывающие решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Текст заключения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, полученный по итогам консультаций, Председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 5 дней до дня заседания, на котором планируется рассмотрение вопроса о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, направляется для сведения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также в парламентские объединения, комитеты и комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается большинством голосов от общего числа избранных депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации тайным голосованием.

5. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного оформляется постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которое подлежит (*варианты* – «…не позднее 3 (5, 7 и т. п.) календарных дней подлежит…»; «подлежит незамедлительному…») опубликованию (объявлению) в официальных средствах массовой информации субъекта Российской Федерации. Копия постановления направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

6. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, внесение предложений о кандидатах на должность Уполномоченного осуществляется в течение 30 дней, начиная со дня принятия постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного.

7. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, его функции впредь до назначения (избрания) на должность нового Уполномоченного[16], по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, временно исполняет руководитель (глава) аппарата Уполномоченного по правам человека или *специализированный уполномоченный субъекта Российской Федерации*[17].

8. В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть избран законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном статьями 5–11 настоящего Закона, не позднее 60 дней со дня

принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного.

## Глава 3. КОМПЕТЕНЦИЯ И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### Статья 15. Полномочия Уполномоченного

1. В целях реализации своих основных задач, указанных в настоящем Законе, Уполномоченный:

1) осуществляет прием граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, и принимает к рассмотрению их жалобы на решения и (или) действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации (*далее* – территориальные органы федеральных органов исполнительной власти), организаций федерального подчинения, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, действующих на территории субъекта Российской Федерации, нарушающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина;

2) принимает, в случае необходимости, предусмотренные настоящим Законом меры для восстановления прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, нарушение которых было установлено при рассмотрении жалоб и иных обращений;

3) запрашивает и получает от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций федерального подчинения, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, действующих на территории субъекта Российской Федерации, необходимые сведения, документы, материалы и иную информацию по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

4) направляет органам государственной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, должностным лицам, руководителям организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, действующим на территории субъекта Российской Федерации, свои замечания, предложения и рекомендации по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

5) направляет в органы государственной власти субъекта Российской

Федерации, иные государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, действующие на территории субъекта Российской Федерации, обращения о привлечении к ответственности должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, руководителей и сотрудников указанных органов и организаций, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

6) обращается при выявлении случаев грубого или массового нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию указанных фактов и о проведении по этому поводу парламентских заседаний и слушаний, а также участвует, непосредственно либо через своего представителя, в работе указанной комиссии, проводимых парламентских заседаниях и слушаниях;

7) вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о внесении изменений в законы субъекта Российской Федерации, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской федерации, иных государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностных лиц, нарушающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина, совершаются на основании и во исполнение законов субъекта Российской Федерации, либо в силу существующих правовых пробелов в текстах законов субъекта Российской Федерации, либо в случае, когда законы субъекта Российской Федерации противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе наделить Уполномоченного правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) участвует, лично, либо через своего представителя, в рабочих группах, создаваемых для разработки проектов законов субъекта Российской Федерации, касающихся прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

9) обращается в конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации с жалобами на нарушение конституционных (уставных) прав и свобод граждан законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, а также с запросами о проверке соответствия законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, затрагивающих права и свободы граждан, нормам конституции (устава) субъекта Российской Федерации;

10) обращается в иные органы судебной власти в случаях, предусмотренных

федеральными конституционными законами, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и другими федеральными законами, в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов[18];

11) разрабатывает и направляет высшим должностным лицам субъекта Российской Федерации, а также придает официальной огласке, в том числе бесплатно опубликовывает, ежегодный и специальный доклады о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в официальном источнике субъекта Российской Федерации;

12) осуществляет сбор, изучение и анализ информации о нарушении прав, свобод и законных интересов граждан, обобщение итогов рассмотрения жалоб, иных обращений граждан и обращений организаций;

13) распространяет в средствах массовой информации сведения о состоянии прав человека в регионе;

14) размещает доклады и иные материалы на официальном сайте Уполномоченного в международной компьютерной сети «Интернет»;

15) выпускает официальное периодическое издание и иные издания о правах, свободах и законных интересах человека и гражданина и распространяет их на безвозмездной основе (*вариант* – без получения коммерческой прибыли);

16) привлекает компетентные государственные учреждения субъекта Российской Федерации, научные учреждения, специалистов для проведения исследований, подготовки заключений и осуществления иных видов деятельности Уполномоченного, требующих специальных знаний;

17) исполняет, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации, функции уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в субъекте Российской Федерации (*далее* – специализированных уполномоченных), других должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав иных категорий граждан в субъекте Российской Федерации;

18) осуществляет, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации, координацию деятельности специализированных уполномоченных и других должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав иных категорий граждан в субъекте Российской Федерации[19];

19) выступает, на основании федерального законодательства, в соответствии со статьей 22 настоящего Закона, инициатором общественного контроля;

20) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, конституцией (*вариант* – уставом) субъекта Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. При рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать указанные территориальные органы и организации;

2) запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих указанных территориальных органов, организаций по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности указанных территориальных органов и организаций и их должностных лиц.

3. При рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать указанные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов;

2) запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб;

3) получать объяснения должностных лиц, органов государственной власти субъекта Российской Федерации (исключая судей), иных государственных органов субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, а также должностных лиц, органов местного самоуправления и муниципальных служащих, относительно которых Уполномоченный располагает информацией о нарушениях ими прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, или по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, должностными лицами, государственными и (или) муниципальными служащими, проверку деятельности указанных государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

4. При рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, действующих на территории субъекта Российской Федерации, которые нарушают права, свободы и законные интересы человека и гражданина, Уполномоченный вправе получать пояснения, разъяснения от руководителей и, по согласованию с ними, от иных сотрудников указанных организаций, если относительно этих лиц Уполномоченный располагает информацией о нарушениях ими прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, или по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

**Статья 16. Подача жалоб и обращений Уполномоченному**

1. В целях содействия восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (*далее* – заявители), на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций федерального подчинения, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, государственных и муниципальных служащих, нарушающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в административном порядке и (или) судебном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

2. Жалоба подается Уполномоченному не позднее истечения **одного** года[20] со дня предполагаемого нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. Уполномоченный вправе принять к рассмотрению жалобу, поступившую позднее указанного срока, при наличии уважительной причины его пропуска. Уважительным причинам пропуска срока подачи жалобы признаются тяжелая болезнь лица, подавшего жалобу, его беспомощное состояние и иные уважительные причины.

Допускается рассмотрение жалобы, не отвечающей требованиям допустимости, установленным в частях первой и второй настоящей статьи, в случаях, когда по результатам их рассмотрения могут быть приняты эффективные меры, направленные на устранение причин нарушения прав, свобод и законных интересов, связанных с пробелами и противоречиями в законодательстве и правоприменительной практике.

3. Жалобы, направляемые гражданами Уполномоченному, не облагаются государственной пошлиной.

4. Жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, в соответствии с федеральным законодательством, просмотру администрациями мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный вправе беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу, наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения, исполняющего наказания, или следственного изолятора видеть беседующих, но не слышать их.

5. В случаях массовых и (или) грубых нарушений прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, о которых стало известно Уполномоченному, или в случаях, имеющих особое общественное значение, либо связанных с необходимостью защиты интересов лиц, неспособных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе, без чьей-либо

жалобы, по собственной инициативе, принять необходимые меры в пределах своей компетенции к восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов.

**Статья 17. Содержание и допустимость жалобы Уполномоченному**

1. Жалоба должна быть подана Уполномоченному в письменной форме или в форме электронного документа заявителем, чьи права нарушены, либо его представителем, полномочия которого подтверждены в установленном порядке.

2. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, адрес и наименование органа или должностного лица, решения или действия (бездействие) которого обжалуются, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права, свободы и законные интересы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

3. Рассмотрение жалобы, в которой отсутствуют достаточные для ее разрешения сведения, приостанавливается до восполнения недостающих сведений (но не более чем на 30 дней) с разъяснением заявителю выявленных недостатков.

4. Уполномоченный не рассматривает жалобы:

1) на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) на не вступившие в законную силу решения, приговоры, определения или постановления суда либо постановления судьи, а также на постановления и протоколы избирательных комиссий;

3) по спорам, связанным с правоотношениями между гражданами;

4) повторные, если в них не содержится информация о вновь открывшихся обстоятельствах, которые не были предметом проверки.

4. Подача жалобы Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению Уполномоченным.

5. Поступившие на имя Уполномоченного жалобы и иные обращения подлежат обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления Уполномоченному.

**Статья 18. Принятие решения по жалобе**

1. По поступившей жалобе, содержащей необходимые сведения, указанные в части первой статьи 17 настоящего Закона, Уполномоченный вправе:

1) принять жалобу к рассмотрению;

2) мотивированно отказать в принятии обращения (жалобы) к рассмотрению по основаниям, указанным части третьей статьи 17 настоящего Закона;

3) оставить жалобу без рассмотрения, если в ней содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, а также угрозы в адрес Уполномоченного, членов его семьи, органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц.

2. Уполномоченный передает не относящуюся к его компетенции жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. При переадресации жалобы гражданина государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в жалобе вопросов, к жалобе может прилагаться изложенное в письменной форме мнение Уполномоченного по правам человека по существу поставленных в жалобе вопросов.

3. В случае отказа в принятии жалобы к рассмотрению, а также при ее переадресации органу, организации или должностному лицу, в чьей компетенции находится ее рассмотрение, Уполномоченный вправе разъяснить заявителю иные возможные средства, формы и способы правовой защиты (восстановления) его прав, свобод и законных интересов.

4. О принятии жалобы к рассмотрению или об отказе в ее рассмотрении Уполномоченный уведомляет заявителя.

5. В отношении принятых к рассмотрению жалоб Уполномоченным применяются установленные федеральным законодательством нормы о сроках рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

### Статья 19. Рассмотрение жалобы

1. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к органам государственной власти субъекта Российской Федерации, иным государственным органам субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, должностным лицам, государственным и муниципальным служащим за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению в связи с рассмотрением жалобы. Проверка не может быть поручена государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, государственным и муниципальным служащим, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

2. Уполномоченный информирует орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также предоставляет им возможность представить свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом. С указанными объяснениями должен быть ознакомлен заявитель, подавший жалобу. Заявитель вправе знакомиться с иными документами и материалами, имеющимися у Уполномоченного по его делу, а также получать их копии.

3. При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан соблюдать конфиденциальность; он не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни лица, подавшего жалобу, и других лиц без их письменного согласия[21]. До вынесения окончательного решения по жалобе не подлежат разглашению также иные полученные от заявителя материалы и сведения. По просьбе заявителя материалы и сведения, полученные при рассмотрении его жалобы, не подлежат разглашению и после вынесения окончательного решения.

4. Уполномоченный вправе прекратить рассмотрение ранее принятой им к производству жалобы, по следующим основаниям:

1) вопросы и требования, изложенные в жалобе, в ходе проверки разрешены иным способом;

2) заявитель в течение 30 дней не предоставил данные, запрошенные Уполномоченным для выяснения обстоятельств дела;

3) заявитель направил Уполномоченному в письменной форме или в форме электронного документа заявление с просьбой прекратить рассмотрение его жалобы.

5. О принятом в соответствии с частью четвертой настоящей статьи решении по жалобе, Уполномоченный уведомляет заявителя в течение $10^{22}$ дней со дня принятия этого решения.

## Статья 20. Заключение Уполномоченного

1. По результатам рассмотрения жалобы гражданина Уполномоченный направляет территориальному органу федерального органа государственной власти, организации федерального подчинения, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, иному государственному органу субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, должностному лицу, государственному или муниципальному служащему, организации, независимо от ее организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющей деятельность на территории субъекта Российской Федерации, ее руководителю или иному компетентному сотруднику, в решениях, действиях или бездействии которого (которых) он усматривает нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав, свобод, законных интересов и по предотвращению подобных нарушений.

2. Копии заключения, направленного лицам, указанным в части первой настоящей статьи, Уполномоченный вправе также направить в вышестоящий орган, организацию (вышестоящему должностному лицу, руководителю) по отношению к органу, организации (должностному лицу, руководителю), которым направлено указанное заключение.

3. О направлении заключения лицам, указанным в части первой настоящей статьи, Уполномоченный незамедлительно уведомляет заявителя.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, получив заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть его и в письменной форме сообщить о принятых мерах Уполномоченному. В случае, если рекомендации Уполномоченного не выполнены, должны быть указаны причины их невыполнения.

5. Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение, соблюдая требование конфиденциальности, в периодическом печатном издании, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственный орган субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, государственное или

муниципальное учреждение либо финансируемое полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации[23].

6. Если обжалуемые заявителем решения, действия (бездействие) органов, организаций, должностных и иных лиц, указанных в части первой статьи 16 настоящего Закона, ранее уже были обжалованы в судебном порядке и по этому делу было принято вступившее в законную силу решение, приговор, определение или постановление суда либо постановления судьи, и Уполномоченный усмотрит в нем нарушение прав, свобод и законных интересов заявителя, Уполномоченный имеет право изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора.

7. В случае выявления при рассмотрении жалобы обстоятельств, указанных в части шестой настоящей статьи, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой инициировать обращение в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи, в котором Уполномоченный усматривается нарушение прав, свобод и законных интересов заявителя.

### Статья 21. Ежегодный и специальные доклады Уполномоченного

1. Не позднее трех месяцев[24] по окончании календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в субъекте Российской Федерации и о своей деятельности высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации, высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, председателю суда субъекта Российской Федерации, прокурору субъекта Российской Федерации, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации[25].

2. В ежегодном докладе Уполномоченный вправе отразить состояние прав человека в субъекте Российской Федерации в динамике и сравнении с предыдущими периодами, а также результаты деятельности Уполномоченного за соответствующий период. В ежегодный доклад Уполномоченного может быть включена следующая информация[26]:

стратегические задачи, решавшиеся Уполномоченным в истекший период и результативность принятых им мер;

сведения о проведенных Уполномоченным приемах граждан, поступивших к нему обращениях (жалобах) граждан;

количественные и качественные показатели результатов рассмотрения обращений (жалоб) с указанием наиболее характерных мер реагирования;

анализ периодичности, характера и актуальных вопросов взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными организациями

(*вариант* – объединениями);

деятельность Уполномоченного по взаимодействию с субъектами общественного контроля, ее эффективность и перспективные направления;

анализ системных проблем в реализации и защите прав человека;

рекомендации органам государственной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления по устранению недостатков в реализации прав человека, указанных в докладе Уполномоченного, а также предложения о совершенствовании законодательства;

Ежегодный доклад Уполномоченного представляется Уполномоченным на ближайшем заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с момента направления его официального текста государственным органам и должностным лицам, указанным в части первой настоящей статьи.

Ежегодный доклад Уполномоченного (извлечения из него, по согласованию с Уполномоченным), подлежит обязательному официальному опубликованию в официальном печатном издании субъекта Российской Федерации.

3. По отдельным вопросам нарушений прав, свобод и законных интересов человека и гражданина Уполномоченный вправе направлять в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, правоохранительным органам и общественным объединениям, действующим на территории субъекта Российской Федерации, специальные доклады с рекомендациями по восстановлению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. По специальному докладу Уполномоченный может выступить с информацией на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Специальные доклады по решению Уполномоченного могут быть опубликованы в официальном печатном издании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, иные государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностные лица, которым в ежегодном и специальных докладах Уполномоченного даны рекомендации по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в субъекте Российской Федерации, направляют Уполномоченному информацию о реализации этих рекомендаций не позднее декабря текущего года либо в иной, согласованный с Уполномоченным срок.

## Статья 22. Участие Уполномоченного в осуществлении общественного контроля

1. Уполномоченный вправе, в порядке, установленном федеральным законом, инициировать проведение общественной проверки и общественной экспертизы.

2. Исходя из характера и степени тяжести, выявленных общественной

проверкой нарушений прав, свобод и законных интересов граждан, Уполномоченным в пределах своей компетенции могут быть приняты следующие меры:

1) обращение в органы прокуратуры с предложением о принятии мер реагирования к виновным должностным лицам, устранению причин нарушений прав, свобод и законных интересов граждан и условий, им способствующих;

2) обращение в органы предварительного расследования с предложением о привлечении должностных лиц, виновных в нарушениях прав, свобод и законных интересов граждан, к уголовной ответственности;

3) обращение в государственные органы или органы местного самоуправления с предложением по обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан или совершенствованию административных процедур либо действующего законодательства Российской Федерации;

4) выступление с докладом о грубых или массовых нарушениях прав, свобод и законных интересов граждан на территории субъекта Российской Федерации на очередном заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

5) обращение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с предложением о создании комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования о нарушениях прав, свобод и законных интересов граждан;

6) подготовка и направление в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации специального доклада по отдельным вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан.

3. В зависимости от результатов общественной экспертизы акта, проекта акта, решения, документа или других материалов, Уполномоченным в пределах своей компетенции могут быть приняты следующие меры:

1) направление государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которого выявлены нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, заключения с рекомендациями о возможных и необходимых мерах по их восстановлению, с решением вопроса об его опубликовании;

2) обращение в суд с административным исковым заявлением о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, если Уполномоченный полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы этих граждан, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

3) обращение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или к иным субъектам права законодательной инициативы с предложением об изменении или дополнении федерального законодательства либо законодательства субъекта Российской Федерации, о восполнении имеющихся в нем пробелов.

**Статья 23. Гарантии деятельности Уполномоченного**

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, иные государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностные лица, государственные и муниципальные служащие, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, действующие на территории субъекта Российской Федерации, обязаны:

1) оказывать Уполномоченному содействие в осуществлении его полномочий;

2) безвозмездно и беспрепятственно предоставлять по запросам Уполномоченного сведения, документы и материалы, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлены особый порядок и сроки представления;

3) предоставлять по запросам Уполномоченного разъяснения, объяснения по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Ответы на запросы, упомянутые в пунктах 2, 3 части первой настоящей статьи должны быть подписаны теми же должностными лицами, которым направлены запросы, либо лицами, исполняющими их обязанности[27].

2. Уполномоченный:

1) пользуется правом безотлагательного приема по вопросам своей деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания;

2) обеспечивается в установленном порядке нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов субъекта Российской Федерации, документами и другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми государственными органами субъекта Российской Федерации, общественными объединениями, а также другими информационными и справочными материалами, необходимыми для осуществления деятельности по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

3) получает рассылку делового документооборота законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и находящихся на рассмотрении законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации проектов законов субъекта Российской Федерации, проектов федеральных законов, инициированных законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и, при

необходимости, осуществляет правозащитную экспертизу этих проектов.

3. Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством.

4. Для информационного обеспечения правозащитной деятельности Уполномоченного создается и поддерживается его официальный сайт в международной компьютерной сети «Интернет», а также поддерживаются иные информационные ресурсы Уполномоченного[28].

5. Государственные организации телерадиовещания субъекта Российской Федерации должны содействовать регулярному выходу в эфир на одном из телерадиоканалов субъекта Российской Федерации обзорных информационно-просветительских программ по вопросам реализации и защиты прав граждан с участием Уполномоченного.

6. Должность Уполномоченного является государственной должностью субъекта Российской Федерации. Материальные и социальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям для руководителя государственного органа субъекта Российской Федерации.

## Глава 4. АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### Статья 24. Аппарат Уполномоченного

1. Для реализации стоящих перед Уполномоченным задач и обеспечения его деятельности создается рабочий аппарат Уполномоченного (далее аппарат Уполномоченного).

2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

3. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом субъекта Российской Федерации, обладающим правами юридического лица[29] и имеющим расчетный и иные счета, а также печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба субъекта Российской Федерации.

4. Организационное и бюджетно-финансовое обеспечение аппарата Уполномоченного не может быть передано в ведение иного органа государственной власти, органа местного самоуправления и (или) их должностных лиц.

5. В состав аппарата Уполномоченного могут быть включены структурные подразделения, обеспечивающие деятельность уполномоченного по правам ребенка, иных специализированных уполномоченных[30].

6. Уполномоченный:

1) утверждает положение об аппарате Уполномоченного;

2) утверждает структуру аппарата Уполномоченного, устанавливает в пределах бюджетной сметы расходов его численность и штатное расписание;

3) руководит деятельностью аппарата Уполномоченного; подчинение должностных лиц и иных сотрудников аппарата Уполномоченного иным руководителям (начальникам), помимо Уполномоченного (двойное подчинение) не допускается;

4) назначает на должности, освобождает от должности, осуществляет функции представителя нанимателя в отношении всех сотрудников своего рабочего аппарата, являющихся государственными гражданскими служащими; работодателем – в отношении работников, не относящихся к должностям государственной гражданской службы;

5) самостоятельно разрабатывает и исполняет бюджетную смету расходов Уполномоченного в пределах средств, установленных бюджетом субъекта Российской Федерации;

6) по вопросам, связанным с деятельностью аппарата, Уполномоченный издает приказы и распоряжения;

7) решает иные вопросы деятельности аппарата Уполномоченного.

7. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления их деятельности, находится в его оперативном управлении и является государственной собственностью субъекта Российской Федерации.

8. Помещения для размещения Уполномоченного и его аппарата предоставляются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в безвозмездное бессрочное пользование.

**Статья 25. Финансирование деятельности Уполномоченного**

1. Обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

2. В бюджете субъекта Российской Федерации отдельной строкой ежегодно предусматриваются средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его аппарата.

3. Финансирование текущей деятельности Уполномоченного и его аппарата должно обеспечивать возможность независимого осуществления ими своих полномочий в полном объеме.

4. Финансовая отчетность предоставляется Уполномоченным в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

5. Лица, замещающие в аппарате Уполномоченного должности, отнесенные нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации к должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, являются государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации. Уполномоченным могут быть учреждены должности работников аппарата, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

6. Денежное содержание государственных гражданских служащих в аппарате Уполномоченного устанавливается на уровне денежного содержания государственных гражданских служащих в аппарате высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации) и в высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Оплата труда лиц, замещающих в аппарате должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, производится в размерах, установленных для соответствующих работников органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

**Статья 26. Общественные помощники Уполномоченного**

1. Уполномоченный вправе создавать общественные приемные и назначать их руководителями общественных помощников Уполномоченного (*варианты* – помощников, представителей), работающих на общественных началах в каждом муниципальном районе (городском округе), расположенном на территории субъекта Российской Федерации.

2. Положение об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного, работающих на общественных началах, утверждается Уполномоченным.

3. Общественные помощники Уполномоченного:

1) разъясняют порядок подачи жалоб;

2) ведут запись на прием к Уполномоченному и проводят предварительный прием;

3) принимают жалобы, адресованные Уполномоченному;

4) выполняют организационно-технические поручения Уполномоченного.

4. Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть назначены лица, замещающие государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности либо должности муниципальной службы.

5. Общественные помощники Уполномоченного назначаются на срок полномочий Уполномоченного.

6. Общественным помощникам Уполномоченного выдается соответствующее удостоверение, форма которого разрабатывается и утверждается Уполномоченным.

7. Органы местного самоуправления вправе оказывать содействие в организации деятельности общественных помощников Уполномоченного (безвозмездное предоставление помещений на время исполнения поручений Уполномоченного и ведение приема граждан, обеспечение средствами связи и т.д.).

**Статья 27. Общественный и (или) экспертный совет при Уполномоченном**

1. Для оказания консультативной помощи при Уполномоченном могут создаваться общественный и (или) экспертные советы по вопросам, касающимся прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, форм и методов их защиты, состоящие из специалистов, имеющих необходимые познания в этой области.

2. Положения об общественном и (или) экспертном советах и их персональный состав утверждаются Уполномоченным.

### Статья 28. Местонахождение Уполномоченного

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город … (*название столицы или административного центра субъекта Федерации, в котором расположена официальная резиденция Уполномоченного*).

## Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 29. Вступление в силу настоящего Закона[31]

1. Настоящий Закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные настоящим Законом на принятие подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивают разработку и принятие указанных актов в срок до вступления в силу настоящего Закона.

3. Со дня вступления в силу настоящего Закона признаются утратившими силу следующие законы субъекта Российской Федерации:

1) …;

2) …;

3) ….

[1] Здесь и далее по тексту формулировка *субъект Российской Федерации* заменяется конкретным наименованием этого субъекта Федерации.

[2] Здесь и далее по тексту первая буква в первом слове названия должности и государственного органа - Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации пишется с заглавной буквы. Это обосновывается тем, что Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации является независимым государственным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - ФЗ № 184).

[3] Сегодня в отечественной юриспруденции, равно как и в российском законодательстве. отсутствует консенсус относительно смысловой нагрузки и соотношения терминов «орган государственной власти» и «государственный орган», что создает почву для противоречий в законотворческой и правоприменительной практике.

Согласно статье 10 Конституции Российской Федерации. государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Непосредственным логическим продолжением нормы ст. 10 Конституции Российской Федерации является норма ч. 1 ст. 11 Конституции Российской Федерации: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». Исходя из этого, в российском законодательстве, правоведении и судебной практике возобладал подход, согласно которому указанные статьи необходимо толковать буквально, то есть считать органами государственной власти только упомянутые в ст. 11 органы. По этому же пути идет федеральный законодатель и касательно субъектов РФ. Например, в Федеральном законе от 12 июня 2002 № 67-ФЗ (ред. от 03 ноября 2015) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закреплено: «… органы государственной власти субъектов Российской Федерации - законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации…».

Все же остальные федеральные и региональные органы государства трактуются многими учеными и практиками как «государственные органы».

На очевидную спорность этой конструкции указывает известный конституционалист *С. А. Авакьян*: «…сложность отнесения органов к ветвям власти привела к тому, что в нормативных актах некоторые из них названы просто государственными органами. В связи с этим в отдельных учебниках административного права предлагают выделять органы государственной власти и государственные органы, не входящие в обозначенные в Конституции Российской Федерации системы власти. Но это не может быть решением проблемы, наоборот, вызывает дополнительные трудности. Ведь у государственного органа, не названного органом государственной власти, все равно есть властные функции, он действует от имени государства и т. д. При наличии категории «государственный орган» потенциально существует такая опасность: можно создать органы, формально поставленные вне отношений, вытекающих из системы разделения властей, не относящиеся к органам исполнительной власти, а действующие параллельно с ними и вместе с тем не находящиеся в сфере парламентского контроля…» (См.: (Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. Пособие: в 2 т./С. А. Авакьян. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. - с. 399-400).

При этом в законодательстве последних лет сложился некий компромисс – понятие «государственные органы» используется как более широкое, включающее в свой состав «органы государственной власти». Например, в том же федеральном законе от 12 июня 2002 № 67-ФЗ встречаются фразы: «федеральные органы государственной власти, иные федеральные государственные органы (ст.18)», «федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы» (ст.60) и т.д.

В данном модельном законе будет применен такой же подход: «государственные органы» - общая категория, а «органы государственной власти» - более узкая, входящая в состав предыдущей.

[4] В практическом плане возникает вопрос: является ли установленный в п.11 ст. 16.1. ФЗ № 184 перечень цензовых требований к кандидатуре Уполномоченного закрытым, или изложенные в нем цензовые требования могут быть по инициативе парламента того или иного субъекта Российской Федерации дополнены и иными условиями, то есть является ли этот перечень открытым? При этом ссылка на то обстоятельство, что п.11 ст. 16.1. ФЗ № 184 представляет собой диспозитивную норму, так как в здесь содержится слово «… *может* …», не вносит ясности в данный вопрос. В России сложилась негласная традиция, согласно которой субъекты Российской Федерации принимают к буквальному исполнению даже акты рекомендательного характера, исходящие от федерального центра. Например, в 2000-х гг. в схожей ситуации, нормативное регулирование конституционных (уставных) судов практически во всех субъектах Российской Федерации было жестко унифицировано по большинству позиций (компетенция, статус судей и т.п.) на основе ст. 27 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) «О судебной системе Российской Федерации», которая тоже была не столько императивной, сколько диспозитивной. С одной стороны, в пользу закрытости этого перечня, а значит единообразия в регулировании этих правоотношений, говорят тенденции к унификации государственных институтов в современной Российской Федерации.

С другой стороны, глядя на эту проблему с точки зрения конституционного принципа федерализма (п.1 ст.1 и п.3 ст.5 Конституции Российской Федерации), субъекты Российской Федерации должны иметь значительную возможность к самостоятельности в рассматриваемой сфере. В таком случае это будет согласовываться с принципом разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, так как в соответствии с п. "н" ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов относится «установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления». С учетом этих доводов, а также исходя из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в его Постановлениях от 07 июня 2000 № 10-П, от 22 января 2002 № 22-П, от 21 декабря 2005 № 13-П и от 15 декабря 2006 № 10-П *(915) можно резюмировать, что установление общих принципов организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации предполагает определение видов органов региональной государственной власти, порядка их формирования, деятельности, взаимоотношений между собой, оснований и порядка прекращения полномочий, финансово-экономических основ их функционирования, а также их ответственности.

Следовательно, субъект Российской Федерации самостоятелен в решении остальных («непринципиальных») вопросов формирования, определения компетенции и иных аспектов функционирования региональных органов государственной власти.

Тем более, что п.1 ст.16.1 ФЗ № 184 указывает на то, что субъектами Российской Федерации «могут учреждаться» должности Уполномоченных по правам человека, причем они полностью финансируются за счет бюджетных ассигнований бюджетов самих субъектов Российской Федерации. Из этого следует, что субъекты Федерации имеют существенную самостоятельность в этих и иных вопросах, в том числе касаемо установления требований к кандидатуре Уполномоченного в той мере, в которой это не противоречит и дополняет соответствующие нормы федерального законодательства.

Перечень цензов, упомянутых в п.11 ст.16.1 ФЗ № 184, представляется наиболее оптимальным и содержащим базовые, наиболее значимые критерии. Конкретный же набор цензов в каждом субъекте Российской Федерации может носить самостоятельный характер, зависящий от самых различных обстоятельств социального, политического, исторического, конфессионального и иного характера.

[5] Разумным видится подход, при котором правом предлагать кандидатуры на должность Уполномоченного должны наделяться только органы местного самоуправления крупных муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов, внутригородских территорий городов федерального значения. внутригородских районов, ЗАТО). Причем это должны быть именно представительные органы местного самоуправления, так как в отличие от главы (мэра), администрации и иных исполнительных органов муниципального образования, представительный орган, в силу особенностей своего формирования (как правило, на выборах), коллегиальности своего состава, демократичности процедур принятия решений, способен наиболее адекватно отразить мнение жителей своего муниципального образования (в том числе касаемо кандидатуры Уполномоченного). В связи с этим фраза «органами местного самоуправления» может быть конкретизирована: *«…представительными органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов…».*

[6] Фраза «*правозащитными организациями, иными органами и организациями* … в ст.5 Модельного закона могут быть конкретизированы, например:

«*…Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься …*

*Общественной палатой субъекта Российской Федерации;*

*региональными отделениями политических партий;*

*общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации, национальными общинами;*

*правозащитными организациями, действующими на территории субъекта Российской Федерации, зарегистрированными в установленном порядке;*

*фондами, ассоциациями, союзами (в том числе профсоюзами) и иными некоммерческими организациями, уставной целью которых является защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина…».*

[7] Процедура согласования кандидатуры Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации должна включать в себя необходимое время, достаточное для объективного анализа и проверки представленных документов по данной кандидатуре, а также принятия решения Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации по данному вопросу. Это требует, с учетом доставки соответствующих документов из региона в г. Москву и обратно, ориентировочно 20 дней. После получения согласования (несогласования) от федерального Уполномоченного, руководство законодательного (представительного) органа государственной власти Субъект РФ должно иметь достаточное время для подготовки и проведения процедуры избрания (назначения) Уполномоченного. Разумным здесь видится 10–7-дневный срок.

[8] Наименование официального печатного органа конкретного субъекта РФ.

[9] В действующих к настоящему моменту в законах субъектов Российской Федерации об Уполномоченном в субъекте Российской Федерации приводятся различные текстуальные варианты присяг. Представляется, что предпочтение среди них должно отдаваться компактным, несложным текстам с четкими и однозначным формулировками, в которых ясно определяется предмет клятвы (защита прав, свобод и законных интересов человека), должностной функционал Уполномоченного, который он, как субъект клятвы, клянется исполнять (обязанности Уполномоченного по правам человека) и пространственные пределы исполнения своего долга (в субъекте Российской Федерации).

[10] Возможны иные варианты, предполагающие принятие присяги Уполномоченным через определенный промежуток времени, после назначения (избрания), например: *«Присяга приносится на заседании законодательного (представительного) органа государственной*

*власти субъекта Российской Федерации не позднее пяти (семи, десяти) дней со дня назначения (избрания) на должность Уполномоченного по правам человека».*

[11] В пп. 1,2,4,5 п.2 ст.10 Модельного закона воспроизведены запреты, изложенные в пп. 8-9 ст. 16.1. ФЗ № 184.

[12] Эта норма буквально воспроизводит норму п. 10 ст. 16.1. ФЗ № 184-ФЗ, где сказано: «10.Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации в срок, установленный законом субъекта Российской Федерации, обязан прекратить…». Исходя из этого, законодатель конкретного субъекта Российской Федерации может установить и иной срок - 10, 15, 30 и т.д. дней. Срок этот, однако, должен быть разумным. Представляется, что он не может быть менее 7 дней (в противном случае Уполномоченный может попросту технически не успеть выйти из членства в партии), но и не превышать 30 дней (за этими пределами невыход из партии видится уже очевидной проволочкой).

[13] В качестве гарантии соблюдения данной нормы (п.2 ст. 10 Модельного закона) рекомендуется установить санкцию за ее несоблюдение, например*: «…В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и законодательный (представительный) орган государственной власти Субъекта Российской Федерации назначает (избирает) нового Уполномоченного…».*

[14] Ввиду того, что Уполномоченный в силу своего статуса «народного защитника», должен быть лицом максимально беспристрастным, нейтральным и независимым, необходимо обеспечить его предельно возможную равноудаленность, как от органов государственной власти и местного самоуправления, а также партии «власти», так и от оппозиционных структур и оппозиционных общественных объединений.

[15] В первую очередь речь здесь идет о запретах и ограничениях, установленных в ст. 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015) «О противодействии коррупции» и ст. 2-4 Федерального закона от 07 мая 2013 № 79-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Наблюдаемая в ряде субъектов Российской Федерации практика переноса норм этого Федерального закона в тексты законов, посвященных статусу и деятельности региональных Уполномоченных, скорее перегружает текст лишней информацией, чем имеет практический смысл. В качестве варианта здесь можно дать отсылочную норму: «…Уполномоченный обязан соблюдать иные требования, ограничения и запреты, установленные в ст. 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 2-4 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»…», но в таком случае существует риск того, что данная статья может быть отменена, ее нормы могут быть перенесены в иной нормативный акт и т.д. К тому же законодатель может ввести и иные ограничения, касательно Уполномоченного, которые не будут упомянуты в данной отсылочной норме.

[16] В большинстве законов субъектов Российской Федерации данный вопрос не урегулирован. Вместе с тем, если его не решить, то при досрочном устранении Уполномоченного от должности, на достаточно продолжительный период (впредь до избрания нового Уполномоченного) возникает вакуум – некому исполнять его обязанности. В итоге возникает промежуток времени, как правило, в несколько недель, когда институт регионального Уполномоченного временно парализован, что в определенной степени негативно сказывается на полноте и качестве системы гарантий защиты прав граждан в данном субъекте Российской Федерации. В техническом плане также возникают затруднения. Например, в этот период некому подписывать текущие документы, исходящие или входящие от других органов публичной

власти, организациями, учреждениями, документы, циркулирующие внутри аппарата Уполномоченного и т.д.

[17] Схематичная формулировка *специализированный уполномоченный субъекта Российской Федерации* в тексте закона конкретного субъекта Федерации заменятся, по выбору регионального законодателя, наименованием одной из следующих должностей: *Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в субъекте Российской Федерации, Уполномоченный по правам предпринимателей в субъекте Российской Федерации* или *иной* уполномоченный, осуществляющий защиту отдельных категорий граждан (специализированный уполномоченный).

[18] Данный пункт комментируемой статьи Модельного закона дословно воспроизводит норму п.1 ст.40 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ, которая наделяет Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации правом возбуждать административное судопроизводство в суде в целях защиты прав и свобод неопределенного круга лиц, публичных интересов.

[19] Если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

[20] Вариативный срок. Может быть увеличен региональным законодателем.

[21] Норма воспроизводит п. 26 ст. 16.1. ФЗ № 184. Региональный законодатель может расширить временные пределы ее действия, изложив ее, например, в таком виде: *«В период исполнения своих полномочий и по его окончании Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителя и иных лиц, ставшие ему известными в связи с исполнением своих полномочий, без их письменного согласия».*

[22] Вариативный срок, может изменяться законодателем субъекта Российской Федерации по своему усмотрению.

[23] Иной вариант: *«Периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, не вправе отказать в публикации заключений и иных официальных актов Уполномоченного».*

[24] Срок вариативный, может быть скорректирован региональным законодателем (*два месяца, 45 дней* и т.д.) При этом срок должен быть разумным – Уполномоченный должен иметь время на подготовку доклада.

[25] Норма носит вариативный характер. В зависимости от статуса субъекта Российской Федерации, здесь должен быть упомянут председатель конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации (если такой суд учрежден в данном субъекте), председатель суда общей юрисдикции (Верховного суда республики, краевого суда, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или автономного округа) и, возможно, председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

[26] В статье 21 Модельного закона приведен *примерный перечень вопросов*, затрагиваемых в ежегодном докладе Уполномоченного. Данный перечень не отменяет права Уполномоченного отражать иные вопросы, связанные с реализацией и защитой прав человека на территории субъекта Российской Федерации.

[27] Необходимость в этом уточнении заключается в том, что в деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации встречаются неоднократные примеры, когда высокопоставленные чиновники перепоручают свою обязанность отвечать на запрос Уполномоченного и подписывать его своим, заместителям, помощникам и т.п., что не позволяет эффективно решать вопросы защиты прав граждан и не соответствует высокому статусу Уполномоченного.

[28] Информационные гарантии деятельности Уполномоченного крайне важны. Поскольку Уполномоченный не обладает властными административными полномочиями и его заключения не обязательны для государственных органов и должностных лиц, гласность является значимым ресурсом Уполномоченного. Реальное присутствие в медийном пространстве

(теле-, радио-, интернете и прессе) дает ему возможность напрямую общаться с населением региона, осуществлять просветительскую работу по проблематике прав и свобод личности, проводить онлайн-консультирования граждан, а при необходимости апеллировать к общественному мнению населения региона по вопросам защиты прав человека.

[29] Закон не определяет, какая именно форма юридического лица применяется в отношении Уполномоченного и его аппарата. Вполне уместно, чтобы в гражданско-правовых отношениях он являлся государственным органом субъекта Российской Федерации. При этом его наименование может звучать следующим образом: Государственное орган субъекта Российской Федерации «Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации и его аппарат», «Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации» и т.п.

[30] Норма носит вариативный характер.

[31] Данная статья включается в случае принятия Закона об Уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации в новой редакции.

9.02.16 9-2 16 9.02.2016г.